

郟城县国民经济和社会 第十五个五年规划纲要

2026 年 6 月

目 录

前 言	1
第一章 发展成就与环境机遇	2
第一节 “十四五” 时期重大成就	2
第二节 “十五五” 时期历史方位	7
第三节 “十五五” 时期挑战机遇	7
第二章 全面融入长三角 打造鲁南苏北地区新兴增长极	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	10
第三节 发展定位	12
第四节 发展目标	13
第三章 加快链式发展 建设现代化产业体系	17
第一节 巩固提升传统优势产业	17
第二节 培育壮大新兴未来产业	19
第三节 提升链式竞争配套能力	21
第四节 做大做强现代服务产业	23
第四章 实施科技创新 加快培育新质生产力	27
第一节 实施创新主体培育行动	27
第二节 实施科创平台提质行动	29
第三节 实施人才引育融合行动	31
第四节 实施教育赋能科技行动	32

第五章 坚持扩大内需 构建大循环新发展格局	34
第一节 激活消费潜能构建多元生态	34
第二节 扩大有效投资提升综合效益	36
第三节 发展现代物流建设集散基地	37
第四节 强化内外联动推进高水平开放	39
第六章 推进农业农村现代化 打造乡村振兴郯城样板	42
第一节 建设高标准“鲁南粮仓”	42
第二节 提升壮大乡村特色产业	44
第三节 推动片区建设扩面提质	46
第四节 构建城乡融合发展生态	47
第五节 加快镇域经济特色发展	49
第七章 聚力区域协调发展 建设精致时尚高铁城市	56
第一节 实施“南融”发展战略	56
第二节 优化国土空间布局	57
第三节 实施城市更新行动	59
第四节 完善交通设施网络	61
第五节 加快构建现代水网	64
第八章 充分发挥市场效能 激发经济社会改革活力	66
第一节 加快民营经济发展	66
第二节 深化国资国企改革	67
第三节 健全要素市场配置	68
第四节 推动财税金融创新	70
第五节 打造一流营商环境	71

第九章	加快推动绿色低碳转型 绘就美丽郯城新画卷	74
第一节	建设新型能源体系助达峰	74
第二节	推进污染防治攻坚优环境	75
第三节	强化生态保护修复筑底线	77
第四节	推广绿色生产生活方式提质量	79
第十章	扛牢新时代文化使命 着力建设文化强县	82
第一节	弘扬践行社会主义核心价值观	82
第二节	繁荣文化体育事业	84
第三节	推动文旅产业蓬勃发展	85
第十一章	持续保障和改善民生 提升群众幸福指数	88
第一节	提高就业质量和收入水平	88
第二节	推动教育优质均衡发展	89
第三节	健全完善社会保障体系	91
第四节	加快建设健康郯城	93
第五节	促进人口高质量发展	95
第十二章	贯彻总体国家安全观 建设更高水平平安郯城	98
第一节	筑牢国家安全屏障	98
第二节	强化重点领域安全保障	99
第三节	持续提升社会治理能力	101
第十三章	加强党的全面领导 推动经济社会高质量发展	104
第一节	提升党的领导能力	104
第二节	践行全过程人民民主	106
第三节	推进全面依法治县	107
第四节	健全规划制度体系	109

前 言

“十五五”时期（2026—2030 年）在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是郯城县全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，落实习近平新时代中国特色社会主义思想，落实习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，推动郯城“全面融入长三角，打造鲁南苏北地区新兴增长极”的重要时期，是郯城加快建设社会主义现代化强县、实现高质量发展走在全市前列的关键阶段。根据《中共郯城县委关于制定郯城县国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》，编制《郯城县国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要》，本规划纲要立足郯城实际，着眼长远发展，明确了“十五五”时期经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，旨在为郯城发展指明方向，为全县人民擘画一幅宏伟的发展蓝图，是政府履行经济社会管理职能的重要依据，是今后五年全县人民共同奋斗、谱写中国式现代化郯城壮丽篇章的行动纲领，为 2035 年基本建成社会主义现代化强县奠定坚实基础。

第一章 发展成就与环境机遇

第一节 “十四五”时期重大成就

“十四五”时期是郟城历史上极不寻常、极不平凡的五年。五年来，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的发展改革任务，全县始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持“1354”工作思路，聚焦“打造对接长三角‘三步走’先行区”定位，以党的建设为引领、以深化改革为动力、以社会稳定为支撑，突出工业强县、城建突破、乡村振兴、生态提升、民生保障五项重点工作，有效应对世纪疫情严重冲击，加快建设富强、文明、开放、进取新郟城，较好完成了“十四五”规划确定的主要目标任务，新时代社会主义现代化强县建设实现良好开局。

综合实力显著提升。实现地区生产总值 444.1 亿元，年均增长 6.6%。三次产业结构持续优化，由 2020 年的 11.2:26.2:62.6 调整优化为 9.8:35.7:54.5，工业占比提升 9.5 个百分点。一般公共预算收入突破 20 亿元、达到 21.1 亿元，年均增长 7%；完成固定资产投资 196.8 亿元、年均增长 13.2%；社会消费品零售总额完成 191.9 亿元、年均增长 9.6%；城乡居民人均可支配收入达到 38926 元、年均增长 6.2%。金融机构存贷款余额 638 亿元、475.2 亿元，较 2020 年分别增加 270 亿元、219.8 亿元。

工业经济突围增效。深入实施工业强县赶超倍增三年行动，培育形成精细化工、板材家装、现代食品、电子信息、能源装

备、卫生用品、银杏制品七条标志性产业链，建成以鄒城经济开发区为龙头，以绿色化工产业园、医药产业园、高科技电子产业园、绿色整装产业园为支撑，以 14 个特色小微产业园为补充的“1+4+N”产业发展平台体系，鄒城经济开发区获评山东省绿色工业园区。全县现有规上工业企业 243 家，较 2020 年新增 153 家，完成总产值 351.8 亿元、年均增长 19.7%，新增产值过亿元企业 33 家。招商引资持续突破，共招引项目 563 个、过 10 亿元项目 49 个，认定到位资金 566.8 亿元，连续四年获评“招商引资先进县区”。项目建设快速推进，坚持“项目为王”理念，大力开展重点项目建设“百日会战”“百日攻坚”行动，共实施县级重点项目 481 个，其中省级重点项目 48 个，市级重点项目 89 个，投产或试生产项目 345 个，累计争取中央、省预算内资金 3.5 亿元，发行地方政府专项债券资金 70.8 亿元，争取国债 5.6 亿元，超长期特别国债资金 3.1 亿元。

改革创新迸发活力。“十四五”以来共承接省级以上试点 75 个，其中国家级 17 个。以开展“一乡镇一改革品牌”“一部门一改革重点”活动为抓手，打造具有县域特色的改革典型，累计推出走在全国全省前列的改革创新经验 150 余项。实施“科技翅膀”工程，开展科技型企业梯次培育行动，新增国家级高新技术企业 93 家、累计达到 123 家，累计入库科技型中小企业 149 家。成功申报国家级专精特新“小巨人”企业 6 家，省级“专精特新”中小企业 85 家。新培育省级创新型中小企业 131 家、瞪羚企业 5 家、制造业单项冠军企业 6 家。获批国家级科技人才项目 3 项，省“泰山产业领军人才”项目 7 项。麦德盈华等 3

家企业获评省首台（套）技术设备生产企业，新增省级以上科技创新平台 6 个。营商环境不断优化，落地实施“高效办成一件事”改革 121 项，“掌上踏勘”通过国家级标准化试点项目验收，成功创建全市首批“山东省社会信用体系建设典型城市”。

城乡融合步伐稳健。大力实施城建突破“十百千万”攻坚行动，建设鲁商城市广场、电子科技大学、孝善文体中心、东北片区等项目，“一城五片区”发展框架基本拉开，常住人口城镇化率提高 6 个百分点。高效推进后八庙、叶城后等片区搬迁，交付安置房 8722 套，改造老旧小区 106 个。高标准建成故城遗址、市民休闲体育、墨泉、洙师等精品公园和 25 处口袋公园。科学布局邻里市集 5 个、新建改造停车位 4600 余个。累计铺设供热、燃气、雨水等各类管网 156.7 公里，治理积水点 8 处，完成 125 个单位小区雨污分流改造。新建改造田园路、郯子大道等城区主次干道 13 条。织密城乡交通路网，行政村道路通达率、建制村公交覆盖率、农村客货邮村级服务网点覆盖率均达 100%，获评全国第三批城乡交通运输一体化示范创建县。

乡村振兴全面推进。粮食安全根基稳固，新建改造高标准农田 29.8 万亩，播种面积长年稳定在 141 万亩以上、产量稳定在 14.4 亿斤以上，是全市首个“吨粮县”。4 个水稻新品种、5 个小麦新品种通过国家、省审核。片区建设加快推进，建成省级乡村振兴片区 1 个、市级 7 个，打造了粮食、生猪、白羽鸡三个特色全产业链，农业食品产值突破 150 亿元，认证“三品一标”农产品 23 个，打造长三角农产品供应基地 22 处，新增农民专业合作社 497 家、家庭农场 1229 家。成功争取国家级农村综

合性改革试点。郟城街道、马头等 4 个乡镇获评全省“平安农机”示范乡镇。全县建成 46 个省级宜居宜业和美乡村。庙山镇创建国家级农业产业强镇，马头、杨集、庙山、红花、泉源创建省级农业产业强镇，马头镇被评为“山东省乡村振兴示范镇”。坚持穿透式抓人居环境整治，实现国家级卫生乡镇、省级卫生村全覆盖。开展加快镇域经济发展三年行动，李庄镇成功入选 2025 年全国综合实力千强镇、省小城镇创新提升行动试点镇、省县域次中心试点镇。建成创富共同体 9 个，强村公司 12 家，行政村集体收入全部突破 50 万元。

生态底色更加亮丽。新能源装机突破 110 万千瓦、发电量实现 14.7 亿千瓦时，装机占比达到 81.8%，新能源装机连续 5 年超过煤电装机，成为全县第一大电源。整县屋顶分布式光伏开发国家试点通过验收，获批省级“千乡万村驭风行动”试点项目 2 个。协同治理大气污染，PM2.5 浓度同比下降 17%，空气优良天数达到 269 天、优良率稳定在 70%以上。实施水环境综合治理，国控断面水质年均值达标率 100%，集中式饮用水水源水质达标率稳定在 100%，累计建成省级幸福河湖 4 条，洙水水利风景区成功创建国家级水利风景区，成功创建国家级节水型社会达标县。严格保护土壤安全，115 个行政村生活垃圾收运设施全覆盖，土地安全利用率保持 100%。

民生福祉保障有力。深入开展加强民生保障工作三年行动，民生支出占比始终达到 80%以上。累计新增城镇就业 3.7 万人、发放创业担保贷款 12.3 亿元。参加养老保险 62.8 万人。全力做好困难群体救助，累计发放各类救助资金 8.1 亿元，被确立为全

国“防止返贫帮扶政策”与“农村低收入人口常态化帮扶政策”衔接并轨试点县、全省社会救助综合改革示范县、县域养老服务体系创新示范县、“礼安齐鲁”丧俗改革示范县。完善医疗服务，基本医保参保率稳定在95%以上，打造县域医疗次中心2处，改造提升村卫生室395处。提高教育水平，义务教育巩固率达98%，高中阶段毛入学率达98%，改扩建学校16处、挖潜改造班级266个。文化事业快速发展，新增国家4A级旅游景区2个，3A级景区2个，省级非遗项目6项。郯城县被确定为省级文化生态保护试验区。严厉打击涉黑涉恶、“两抢一盗”、电信诈骗等违法犯罪行为，可防性案件年均下降23.5%。全县未发生较大安全事故。同时，扎实做好食品药品、防灾减灾、应急管理、粮食能源等底线工作，社会治理成效明显，群众安全感、幸福感、满意度持续提升。统计、审计、残联、气象、档案、烟草、融媒体、红十字、外事侨务、妇女儿童、机关事务等各项事业均取得了新进展，为全县经济社会发展作出了积极贡献。

五年来，我们干成了一批打基础利长远、事关发展全局的大事要事，攻克了一批看似无解的急事难事，办成了惠民利民的实事好事。郯城发展成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，得益于省委、省政府和市委、市政府的正确领导，是历届县委、县政府接续奋斗、党群同心实干苦干、全县上下团结拼搏的结果。

第二节 “十五五”时期历史方位

“十五五”时期，是郯城加快建设社会主义现代化强县、实现高质量发展走在全市前列的关键时期。作为全市“打造对接长三角一体化发展桥头堡”的最南沿，郯城肩负着融入省区域副中心城市建设、壮大县域经济的重要使命。这一时期，是“全面融入长三角、打造鲁南苏北地区新兴增长极”的攻坚期，是实现产业体系现代化、乡村振兴片区化和服务业高端化的突破期，是传承弘扬沂蒙精神、增进民生福祉的提升期，必须抢抓时代机遇，接续奋斗、实干担当，奋力谱写新时代社会主义现代化强县新篇章，为临沂迈向万亿城市、山东基本建成现代化强省贡献郯城力量。

第三节 “十五五”时期挑战机遇

“十五五”时期，世界百年未有之大变局全方位深层次加速演进与我国社会主义现代化建设相互交融，战略机遇和风险挑战并存，不确定预期因素明显增多。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。从国内看，我国发展环境和增长模式发生深刻变化，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。山东加快推进现代化强省建设的内生动力持续激发，在全国大局中的发展位势更加凸显。临沂是山东南大门、对接长三角的桥头堡，拥

有日益厚实的产业家底、买卖全球的商贸物流和铺天盖地的民营经济，为全县跨越赶超筑牢坚实后盾。

从郯城发展看，“十五五”时期，要加快把区位优势转化为发展优势，紧抓用好“四大”战略机遇。**重大国家战略叠加交汇的机遇。**郯城正处于绿色低碳高质量发展、黄河流域生态保护和高质量发展、支持革命老区振兴发展等重大战略叠加期，有利于郯城加快人流、物流、信息流交汇融合，在更高层次、更高水平融入发展大格局，形成经济社会发展新的增长点。**区域发展能级全面提升的机遇。**郯城作为山东南大门，一方面享受鲁南经济圈政策优惠，另一方面承接长三角、珠三角产业转移，有利于在深化区域合作、推动区域互助等方面开展实质性探索，不断拓展经济发展新空间。**综合枢纽地位日益凸显的机遇。**随着潍宿高铁的建成，郯城将形成高铁、高速、普铁、通用航空等组成的立体化大交通格局，全面迈入“高铁时代”，深度融入长三角地区“2小时经济圈”。大交通格局重塑有利于郯城建成区域性的交通枢纽、产业强县、人才高地，成为鲁南苏北地区乃至长三角地区投资兴业热土。**科技革命带来产业创新的机遇。**“十五五”时期是国家推动新质生产力发展的关键阶段，郯城有基础、有优势在精细化工、农业食品等传统产业和能源装备、电子信息等战略性新兴产业方面做大做强，有条件、有潜力在生物制造、第六代移动通信等未来产业方面前瞻布局，是应对竞争、掌握产业主动权的战略选择。**同时也要看到**，我县高质量发展任重道远，综合实力有待加强，产业链、价值链总体仍处于中低端，产业转型升级任务艰巨；高端制造

业与现代服务业发展亟须加强，科技创新、研发投入、人才支撑有待提高；城乡融合发展不够深入，民生领域仍存在短板，富民增收的任务仍然较重；建设用地指标缺口大，资源环境约束进一步加剧，发展面临的条件制约亟须破解；重大公共事件应急体系还不健全，社会治理能力与发展要求还有一定差距；一些干部的责任意识、担当意识、争先意识和服务意识还不够强，作风建设长效机制仍需完善。

面向未来，全县上下要紧紧围绕国家、省、市重大方针政策、重大战略部署，坚持守正创新、扛牢使命担当，保持战略定力、坚定必胜信心，积极识变应变求变，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，将历史机遇转化为发展胜势，以更宽的视野、更大的格局谋划好下一个五年，全力推动郯城经济和社会发展迈向更高台阶，力争在基本实现现代化建设新征程上走在鲁南苏北前列，奋力在“十五五”的画卷上书写跨越赶超的新篇章。

第二章 全面融入长三角 打造鲁南苏北地区新兴增长极

第一节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东、视察临沂重要讲话和重要指示批示精神，全面落实省委、市委、县委工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，以弘扬和践行沂蒙精神为引领，锚定“全面融入长三角、打造鲁南苏北地区新兴增长极”目标，突出产业体系现代化、乡村振兴片区化、服务业高端化三个支撑，激活银发经济新赛道，强化民生、安全、环境、队伍四个保障，守正创新、实干争先，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全县人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本建成社会主义现代化强县取得决定性进展。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，持续增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两

个维护”。把党的领导贯穿规划编制、政策执行、监督评估全链条，融入经济社会发展各领域全过程，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，为社会主义现代化强县建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。锚定共同富裕战略目标，尊重人民主体地位，将“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”贯穿规划实施全过程。注重在发展中保障和改善民生，着力缩小城乡差距，充分激发全县人民干事创业的积极性、主动性、创造性，持续满足人民对美好生活的向往。

——**坚持高质量发展**。紧抓高质量发展首要任务，以新发展理念引领发展实践，因地制宜发展新质生产力。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，畅通国内国际双循环格局，推进绿色低碳高质量发展，加快培育新动能，优化经济结构，健全现代化经济体系，为郟城实现现代化建设奠定坚实经济基础。

——**坚持全面深化改革**。把改革精神改革思维改革方法贯彻始终。大力弘扬改革开放精神，以构建高水平社会主义市场经济体制为目标，坚持敢为人先，大胆试、大胆闯、主动改，加力破解制约高质量发展的体制机制障碍。鼓励企业出海，主动扩大对外开放，为郟城经济社会发展注入持久动力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合**。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动商贸流通、特色农业等郟城优势市场主体做大做强。更好发挥政府引导作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——**坚持统筹发展和安全**。坚定不移贯彻总体国家安全观，增强忧患意识，强化底线思维，统筹稳增长、提质效、塑优势、强动力、惠民生，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线，保障经济社会平稳健康发展。

——**坚持弘扬践行沂蒙精神**。传承红色基因，牢记初心使命，始终把沂蒙精神作为凝聚全县上下力量的精神支撑，强化共识、引领发展，在加快形成沂蒙革命老区现代化建设合力中贡献郯城力量。

第三节 发展定位

坚持一张蓝图绘到底，一任接着一任干，全方位、多层次、立体化实施“南融”发展战略，锚定“全面融入长三角，打造鲁南苏北地区新兴增长极”目标定位，突出产业体系现代化、乡村振兴片区化、服务业高端化三大支撑，全力推动三次产业扩能提质，加快社会主义现代化强县建设步伐。

——**全面融入长三角，打造鲁南苏北地区新兴增长极**。抓住长三角一体化发展重大机遇，全面对接融入，积极拓展承接范围，加快构建产业协作、康养休闲、物流运输、农文旅融合于一体的全方位发展新格局，在更高层次上推动全县经济社会实现更高质量发展。

——**突出产业体系现代化**。坚持“工业强县”建设不动摇，紧抓精细化工、板材家装等标志性产业链，进一步深耕细分领域、拓展产业赛道。坚持招商引资与本土培育并重，加快民营经济发展，强化标杆引领，突出“链主”企业培育，构建具有

核心竞争力和引领力的先进制造业现代产业体系。

——**突出乡村振兴片区化。**强化片区规划引领和项目带动，推进全域土地综合整治，发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，推动产业升级、宜居提升、融合发展，加快农业农村现代化步伐。探索农文旅融合发展，打造“古郯银杏”文旅IP，构建“东山、西水、南楼、北栈、中古城、古银杏”格局，建设郯国故都文化名城。

——**突出服务业高端化。**聚焦现代服务业发展，巩固提升金融、物流等生产性服务业优势，加快软件信息、互联网等空白行业突破。瞄准银发经济新赛道，强化“投资于人”导向，持续挖掘康养、托育等生活性服务业内需潜力，加快推动城市更新，全力推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。

第四节 发展目标

经过五年不懈奋斗，全县经济实力、科技实力、综合竞争力显著提升，在产业体系现代化、乡村振兴片区化、服务业高端化上取得显著成果，在全面融入长三角、打造鲁南苏北地区新兴增长极作用发挥上更加彰显。高质量发展走在全市前列，科教、文化、健康、交通、生态等领域成果显著，社会文明程度明显提升，人民生活水平不断提高，新时代社会主义现代化强县建设实现新的重大跨越。主要目标是：

——**高质量发展水平明显提升，综合实力显著增强。**经济稳中有进、稳中提质、稳中向好，GDP、一般公共预算收入、规上工业增加值、农林牧渔业总产值、固定资产投资、社会消

费品零售总额、进出口总额、金融存贷款余额等主要指标，增幅高于全市平均。实体经济更加稳固，标志性产业链更加完善，服务业发展不断升级，为临沂建成省区域副中心作出更大贡献。

——**科技创新深入发展，新质生产力充分发挥。**企业创新主体地位不断突出，各类创新平台加速创建，引育人才规模不断壮大，教育赋能科技作用充分发挥，新质生产力水平不断提升，创新型城市建设成效显著，成为区域重要的产业创新高地，为产业持续发展提供强大支撑。

——**城乡发展加快融合，乡村振兴全面夯实。**农业大县、粮食大县优势进一步巩固提升，更高标准的“鲁南粮仓”全面建成，粮食综合生产能力稳步提高。农业龙头企业不断壮大，银杏、白羽肉鸡等特色产业实现全产业链升级。工农互促、城乡互补的新型工农城乡关系更加完善，城乡融合发展体制机制更加健全，城乡发展差距进一步缩小。

——**区域战略深度融入，枢纽地位更加凸显。**在黄河流域生态保护和高质量发展、沂蒙革命老区振兴发展、鲁南经济圈一体化发展中发挥积极作用。潍宿高铁建成通车，多向联通的综合交通枢纽基本形成。着力共建淮河生态经济带，深化苏皖鲁豫省际交界地区合作。全面融入长三角，鲁南苏北地区新兴增长极地位更加稳固。

——**改革开放持续深化，发展活力不断释放。**营商环境持续优化，高标准市场体系更加健全，市场主体活力充分激发，国有企业竞争力、创新力、影响力不断增强，民营经济蓬勃发展，形成一批具有郯城特色的改革品牌和典型示范。在临沂商

贸物流枢纽建设中深度融入，外资外贸市场和国际交流合作平台不断拓展，对外开放取得新成效。

——“双碳”战略深入践行，美丽郯城更加宜居。碳达峰目标如期实现，能源结构持续优化，清洁能源占比大幅提升，重点行业能效水平全面领先，主要污染物排放总量持续下降，空气质量优良天数比率稳定提升，沂河、沭河等流域水质稳定达标，城乡人居环境显著改善，构建人与自然和谐共生的美丽郯城新画卷。

——文化事业繁荣发展，社会文明程度显著提升。社会主义核心价值观深入人心，沂蒙精神、郯地文化、孝文化等优秀传统文化得到传承弘扬。文化旅游不断壮大，文化事业和文化产业繁荣发展，人民精神文化生活更加丰富，文化强县建设走在全省前列，文化软实力成为郯城发展的重要竞争力。

——民生福祉持续增进，人民生活品质不断提高。就业结构不断优化，居民人均可支配收入大幅增长，中等收入群体比重显著提高。基本公共服务实现均等化，教育、医疗、卫生、养老、育幼等事业全面发展。民主法治更加健全，社会治理效能大幅提升，防范化解风险能力显著增强，打造共同富裕、平安和谐新郯城。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年全县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强县。

“十五五”时期全县经济社会发展主要指标表

类 别		2025 年	2030 年	“十五五” 年均增速 /[累计]	属性
一、经济发展					
1.地区生产总值（GDP）增长（%）		5.3	——	5.5 以上	预期性
2.常住人口城镇化率（%）		43.58	50 左右	——	预期性
二、创新驱动					
3.全社会研发经费投入增长（%）		13.3*	10 左右	10 左右	预期性
4.每万人口有效发明专利拥有量（件）		5.9	8	[2.1]	预期性
5.数字经济核心产业企业营业收入占比（%）		——	——	不低于全市平均水平	预期性
三、民生福祉					
6.城镇新增就业人数（人）		7112	——	年均新增 6000 人以上	预期性
7.居民人均可支配收入增长（%）		4.7	——	与 GDP 增长同步	预期性
8.劳动年龄人口平均受教育年限（年）		——	——	实现稳步增长	约束性
9.每千人口拥有医 护人员数	执业医师数（人）	2.7	3	[0.3]	预期性
	注册护士数（人）	2.56	3.5	[0.94]	预期性
10.养老机构护理型床位占比（%）		70.6	80	[9.4]	预期性
11.3 岁以下婴幼儿入托率提高（%）		——	——	[6.5]	预期性
12.人均预期寿命（岁）		80.8	81	[0.2]	预期性
四、绿色生态					
13.单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		——	完成市 分解任务	——	约束性
14.非化石能源占能源消费总量比重（%）		23.4		——	约束性
15.细颗粒物（PM2.5）浓度（μg/m³）		39		——	约束性
16.优良水体比例（%）		100		——	约束性
17.森林覆盖率（%）		——		——	约束性
五、安全保障					
18.粮食综合生产能力（亿斤）		14.8	15.2	[0.4]	约束性
19.能源综合生产能力（万吨标准煤）		38.4	完成市 分解任务	——	约束性

注：①[]内为 5 年累计数；②带*的为 2024 年数据。

第三章 加快链式发展 建设现代化产业体系

现代化产业体系是全县现代化的物质基础。坚持“工业立县、产业强县”战略不动摇，把发展经济的着力点放在实体经济上，以智能化、绿色化、融合化为方向，加快实施7条标志性产业链发展，保持制造业合理比重，大力发展先进制造业，做大做强县域服务业，不断提高产业链现代化水平，推动全县产业向三个百亿集群跃进，到2030年，全县规模以上工业企业产值突破500亿元。

第一节 巩固提升传统优势产业

聚焦精细化工、板材家装、现代食品、银杏制品、卫生用品五大传统优势产业，加快产业技术改造、设备更新、数字赋能，打造绿色循环、创新引领的产业集群。

一、精细化工产业链。围绕聚氨酯材料、绿色涂料、医药器械3条核心产业链，以链式思维优化产业布局，通过产业链纵向延伸与横向集群化、创新链平台化与协同化、资金链多元化与精准化、人才链开放化与梯队化，形成“四链”深度融合的发展模式。未来5年，将全县精细化工产业建成绿色循环、特色鲜明、创新引领高能级产业集群，将郟城化工产业园打造成省内一流、国内知名的“集群化、低碳化、数智化”化工产业集聚区。到2030年，建成北方最大的聚氨酯生产集聚区和原料药生产基地，力争规模以上企业产值达到150亿元。

二、板材家装产业链。依托“郟城绿色整装”发展定位，

突出“平台经济”发展思路，重点做好产业空间规划，培育万华装配式、一站式供应链、酒店整装三大家装服务平台，抓好酒店装饰用品、绿色家装产品软装、绿色钢木复合材料、实木家具、单板加工、五金六大专业园区和“四个中心”建设（家装设计中心、产品展示中心、材料检验中心、工程交付服务中心），形成以一个平台为枢纽、整装品牌为核心、专业化园区为载体，深度融合设计、制造、交付的绿色整装产业生态链，实现从单品竞争向整体解决方案价值的跃升，走出一条从家装设计、绿色家装选材到工程交付服务的产业发展路径，建成国内知名的绿色家装材料生产和供应基地。到 2030 年，力争板材家装产业产值达到 160 亿元。

三、现代食品产业链。坚持绿色、健康、创新发展理念，重点发展畜禽加工、粮食加工、饲料加工、休闲食品、坚果炒货等优势产业，积极培育预制菜、银杏健康食品等高附加值产业，推动食品产业全链条升级，形成生猪、肉鸡、粮油加工等农业产业集群，打造产业特色鲜明、创新能力强、品牌影响力大、市场竞争力高的食品产业强县。到 2030 年，规模以上食品企业数量达到 60 家，力争实现产值 260 亿元。

四、银杏制品产业链。以省级集体林权制度改革试点县为抓手，围绕“稳面积、提质量、强技术、育品牌、引项目”的发展路径，推动银杏产业向“道地化、高端化、集聚化、融合化”转型升级。力争到 2030 年，建成全国知名的银杏叶 GAP 标准化基地和银杏健康产品生产、研发、加工集聚区，力争全产业链综合产值突破 60 亿元。

五、卫生用品产业链。鼓励引导企业对标福建泉州和长三角区域卫生用品头部企业，加大研发力度、实施智能化技改升级，与银发经济、宠物经济融合发展，打造特色高端产品，力争培育 2-3 家年销售额超亿元的龙头企业，到 2030 年规模以上企业达到 15 家，产值过 20 亿元，打造北方最大的卫生用品产业聚集地和交易中心。

第二节 培育壮大新兴未来产业

重点突破电子信息、能源装备、低空经济等新兴产业，前瞻布局人工智能、元宇宙等未来产业，推动新技术新产品新场景落地应用，因地制宜发展新质生产力。

一、电子信息产业链。围绕“南智”发展定位，依托高科技电子产业园、华传智能制造产业园、智能终端产业园三大平台，重点发展以半导体封装、元器件生产、智能终端设备等行业为主的电子信息产业生态链。到 2030 年，力争过亿元龙头企业 10 家以上、行业企业产值突破 20 亿元，打造鲁南苏北重要电子元器件制造基地。

二、能源装备产业链。坚持新能源“产业+应用”双轮驱动，以新型能源数字化、源网荷储一体化为支撑，发挥新能源绿色低碳、降本增效属性，加快建立能源产供储销体系，以应用场景、市场资源、未来空间等换产业、引项目、扩投资，以新能源赋能新制造、新动能，加快培育能源领域新质生产力。到 2030 年，打造鲁南新能源装备产业集群和绿色低碳示范基地，力争实现产值 35 亿元，新能源装机突破 150 万千瓦。

三、低空经济产业。在招商引资、平台资源整合、人才培养及应用场景开发应用方面积极谋划发展。加快平台资源优化整合。加快完善人才培养机制。推动低空经济市场培育。

四、未来产业。以“人工智能+”应用为契机，前瞻布局全县未来产业，探索发展“元宇宙+”等虚拟场景，探索加快与产业、文旅等领域的融合步伐。

专栏 1：标志性产业链工程
精细化工：（1）风氢醇一体化项目（2）恒通 16 万吨环氧氯丙烷项目（3）恒通双氧水装置全酸性工艺改造项目（4）斯科瑞年产 3000 吨对位芳纶纤维及高性能聚氨酯复合材料项目（5）菲力特高端油墨项目（6）晨宝年产 23 万吨不饱和聚酯树脂和 4 万吨聚酯多元醇建设项目（7）圣健年产 3.5 亿支日化系列产品及配套智能制造项目（8）康能年产 5800 万支家用罐装产品项目（9）德威粉末涂料及合成树脂生产加工项目（10）一山年产 3.2 万吨组合聚醚原料及制品、分装 1 万吨聚合 MDI 项目（11）正江年产 5 万吨绝缘树脂项目（12）华衫年产 19000 吨树脂、8000 吨高固体份环保型工业涂料、9000 吨水性涂料、1000 吨助剂、5000 吨水性分散系列项目（13）昌运气雾剂充装建设项目 板材家装：（14）李庄 9 平方公里绿色家装产业园项目（15）合创年产 60 万吨生物基纤维绿色再生新材料项目（16）马头节诺新型节能保温板材生产加工项目（17）李庄艾林柯年产 5 万套定制家具项目（18）李庄德儒年产 10 万套办公家具项目（19）郯城县建筑建材产业综合服务产业园项目

现代食品：（20）马头大荣坚果产业园项目（21）马头浙南智造产业园项目（22）重坊羽丰肉种鸡育雏育成项目（23）庙山数字小浆果产业园项目（24）庙山郑润年屠宰 1800 万羽肉鸡及深加工产业化项目（25）李庄泽润年屠宰生猪 120 万头、年产高端熟食肉制品 10 万吨项目（26）泉源红沂蒙年产 30 万吨专用面粉项目（27）花园年产 8000 台中小型智能碾米机加工制造项目（28）郑城街道萃禾网红食品项目

银杏制品：（29）临沂银杏 GACP 基地建设及银杏叶提取项目（30）临沂银杏叶智能化加工及保健产品开发项目（31）安泰银杏叶提取物项目（32）新村宝康银杏产品初加工及仓储项目

卫生用品：（33）马头卫生用品产业园项目（34）马头恒玖年产 28500 吨改性材料和 12000 吨流延膜制品建设项目（35）泉源祥雨年产 6000 万片宠物尿垫项目

电子信息：（36）郑城街道鸿锐电子年产 QSFP400-800G 高速线缆 1000 万条项目（37）李庄亚兰德年产 6 万吨家装电梯模块化构体项目（38）李庄东尚金属年产 11 万吨高端紧固件项目（39）李庄欧科亿年产 6000 万公里钨丝母线项目

能源装备：（40）郑城县全钒液流电池储能项目（41）李庄汇楷年产 2000 套新能源汽车充电桩、300 套机械手臂、200 套自动机器人项目（42）郑城县利兴锂电池电解液新型溶剂及添加剂项目（43）重坊金韵来锂电池储能、循环利用项目

第三节 提升链式竞争配套能力

聚焦先进制造业集群打造，加快实施产业链、供应链、价值链提升工程，全力打好产业链现代化攻坚战，全面提升产业上下游配套水平和市场竞争力。

推动产业链链式布局。发挥先进制造业发展指挥部统筹作用，落实好产业链“链长制”，动态优化调整标志性产业链，持续更新完善“三图六表”，明确产业链图谱、布局图、招商图谱，壮大产业链重点企业、拟招引企业、签约项目、在建项目、行业商协会及高校院所。落实制造业重点产业链高质量发展行动，开展“链式提能工程”，加大“建链、延链、补链、强链”力度，搭建产销一体对接机制，提升产业链自主可控能力。探索“产业链+特色园区+一区多园”模式，整合提升开发区、产业园、产业集聚区等发展平台，引导园区企业兼并重组园外企业，加快“聚散入园”，提高制造业链式布局水平。

推动供应链高效稳定。支持龙头企业发挥供应链管理核心作用，主动优化设计供应链网络，提高与上下游企业协同能力，有效降低链上企业成本。充分应用新一代信息技术，推动重点产业建设区域性供应链管理平台，全面提升供应链管理数字化、智能化水平。支持企业构建绿色供应链，鼓励企业优先采购使用节能、节水、节材等环保产品、设备和设施。优化优质要素供给模式，着力解决“人、地、钱”等问题，编制产业链企业人才需求清单，以项目、平台、赛事靶向引才；用好“一致性清单”、重点项目会商等工作机制，提高土地要素保障能力；深化金融服务机制，开发特色金融产品，适配产业链融资发展需求。

推动价值链高端攀升。鼓励企业把专利、标准、品牌等作为价值创造新方式，带动产业向中高端迈进。参与国际、国家标准制定，积极参加国际国内标准化论坛、标准化培训等重大活动，以标准化建设提升企业核心竞争力。落实知识产权激励政策，加强专利培育，全面提高知识产权产出率。推动高校、科研机构专利转移转化，深化专利集成改革，建设重点产业专利池，指导企业开展专利密集型产品备案。加大知识产权保护力度，重点打击侵权假冒、规制商标恶意注册和非正常专利申请。到 2030 年新增地理标志证明商标 1 个。

第四节 做大做强现代服务产业

以“服务业+”融合为引领，推动生产性服务业集聚化、生活性服务业品质化，发展数字经济、平台经济、体验经济、总部经济等新业态，构建与先进制造业、现代农业及特色文化深度融合的现代县域服务体系。到 2030 年，服务业增加值年均增长 6%左右。

一、重点发展生产性服务业。紧紧围绕工业经济标志性产业链发展需求，聚焦前端转化、中端融合、后端增值，推广应用数智技术，促进科技服务、研发设计、检测检验、软件信息、人力资源、供应链金融等领域新型专业化服务机构创新发展，提高郟城县金融中心利用效率，吸引服务业企业入驻，促进生产性服务业集聚化发展，打造郟城县现代服务业产业园，提升生产性服务业核心竞争力。

——发展人力资源产业。以产才融合为核心发展人力资源

产业。深化“政策引才、平台育才、产业聚才、服务留才”全链条生态，放大创新创业大赛引才效能，靶向引进主导产业高层次人才。推进校地企合作，强化技能培育，助力新质生产力发展。完善乡村人才回流机制，以精准服务与政策保障留住人才，推动人才链与产业链、乡村振兴深度衔接。

——**发展信息技术服务业。**依托高科技电子产业园，聚焦精细化工、板材家装、电子信息等主导产业链补链强链，推动企业智改数转。培育数字经济主体，推广“小快轻准”转型方案，拓展智慧文旅、智慧农业应用场景。强化柔性引才与数字专员服务，搭建长三角科技成果转化桥头堡，推动信息技术与实体经济深度融合，为县域产业升级注入“智”能动能。

——**发展电子商务。**以电商赋能乡村振兴与产业升级为核心。深耕银杏制品、中国结等特色品类，拓展“电商+文旅+农业”融合场景，培育“直播电商+特色产业”模式，打造银杏制品、卫生用品等直播基地。深化与电商协会联动，开展技能培训培育本土主播，优化“商会+企业+合作社”模式。推进跨境电商布局与物流体系升级，强化银企合作注入金融“活水”，构建全链条电商生态，让郟城好物借网出圈，为县域经济添势赋能。

二、做优做精生活性服务业。以服务业扩能提质为导向，聚焦高品质、多样化、便利化发展方向，依托商圈升级、文旅商融合、15分钟便民生活圈建设，优化教育、医疗、文化、养老、托育、餐饮住宿、家政便民等领域服务供给，探索构建公建民营、民办公助等多样化建设运营模式，在社区（小区）公

共空间嵌入功能型设施和适配性服务，完善县乡村三级服务网络，强化服务认证与品牌管理，推进标准化体系建设，培育新业态新模式，全面提升生活性服务业能级与群众获得感。

——**提质核心商圈能级。**依托鲁商城市广场等城区商业综合体，布局沉浸式剧场、VR体验馆等新型消费场景，打造集综合购物、儿童教育、娱乐休闲于一体的体验式商圈。推动御道桥商业街、郯国古城御街改造升级，吸引南北特色美食、文旅工艺品商户入驻，举办“古郯文化市集”活动，打造“日间观光+夜间消费”的文旅商融合商圈。构建15分钟便民生活圈，增强社区商业活力。

——**构建高效生活服务体系。**以健康老龄化理念为引领，建设县级医养结合示范中心，推广“智慧养老”模式，升级“云基地”智慧养老平台，为居家老人提供助餐、助医等上门服务。规范发展家政服务、物业服务等行业，培育规模化家政企业，推行物业服务标准化，形成覆盖城乡、便捷高效的生活性服务体系。

——**深度挖掘文旅服务产业。**立足郯国文化、银杏文化资源禀赋，打造古郯国遗址公园、银杏生态旅游区等精品景区，开发非遗体验、乡村民宿等产品。深度活化古郯历史文脉，系统挖掘遗址文化价值，开发非遗手作、文化研学等沉浸式体验产品，依托银杏生态优势，培育康养旅居等新业态，推动生态资源向旅游经济转化。

三、推动服务业深度融合发展。构建现代服务业与先进制造业融合发展体系，促进产业跨界融合、协同增效，推行服务

型制造模式。发展服务衍生制造，整合供应链管理、人才招聘、法律咨询等服务资源，发展检验检测、工业设计等专业化服务，引入工业设计公司为制造业企业提供产品外观、结构设计服务，引导电子商务、研发设计、文化旅游等服务业企业从生产型向“生产+服务”型转型，形成线上线下融合的服务生态。引领现代服务业与现代农业双向赋能，培育发展农业生产性服务业，壮大农业社会化服务组织，创新环节托管和全程托管等服务模式。推动农文旅融合，深度挖掘郑国文化、民俗文化资源，建设乡村农耕体验园、研学旅行基地，开发“古郑国研学游”“银杏文化体验游”等线路，推出“文化+科技+旅游”融合产品，将文化元素融入餐饮、住宿、购物等服务环节，培育壮大农文旅综合体。推动大数据、人工智能在服务业各领域的应用，建设智慧物流、智慧旅游等平台，实现服务流程数字化、服务模式智能化。

第四章 实施科技创新 加快培育新质生产力

科技现代化是全县现代化的发展支撑。要把创新摆在发展全局的核心位置，坚持以企业为主体、以金融为支撑、以平台为载体、以人才为根本、以争当承接长三角科技成果转化桥头堡为定位，开展创新主体培育行动、科创平台提质行动、人才引进融合行动、教育赋能科技行动，推动科技创新和产业创业融合发展，培育壮大新质生产力。

第一节 实施创新主体培育行动

聚焦企业梯度培育、品牌打造、数字赋能三大工程，系统构建全链条培育体系与赋能机制，全面提升产业核心竞争力与可持续发展能力。力争到 2030 年，全社会研发投入占比达到 1.8%。

实施梯度培育工程。充分发挥企业在技术创新中的主体作用，鼓励企业加大研发投入，增强企业自主创新能力。推动创新企业量质齐升，健全高新技术企业、科技型中小企业、专精特新企业、单项冠军企业梯队培育体系，按照“高新技术企业—科技领军企业”成长路径，着力培育一批“隐形冠军”“科技小巨人”“独角兽”及“瞪羚”企业。支持企业研发创新，鼓励企业参与省、市等科技攻关项目，通过“揭榜挂帅”等方式构建“企业出题—高校解题”机制，年度指导上报“揭榜挂帅”技术需求不低于 3 个。力争三年内共建“临沂市高性能聚氨酯弹性体创新联合体”。引领产业转型升级。鼓励大型企业

科技设施、科研数据等创新资源与中小企业共享共用，推动科技型中小微企业融通发展。引导中小企业开展协同创新，提升技术创新及产业化能力，力争“十五五”末全县高新技术产业产值占比达到48%，高新技术企业达到130家，科技型中小企业150家以上。每年建立省级创新型中小企业培育库40家、省级专精特新中小企业培育库30家、国家级专精特新“小巨人”企业5家。

实施品牌打造工程。构建“区域品牌+企业品牌+产品品牌”“三位一体”培育体系，大力推动“好品山东”“沂蒙好货”“郯城制造”区域公共品牌。加大现有本土品牌的宣传力度，提升国际国内市场竞争力，加快培育一批国家级、省级新品牌新产品，以品牌优势提升郯城制造业影响力。实施品牌提升计划，支持二胡、中国结、草柳编等传统工艺品牌开发文创产品，建设非遗工坊和品牌展示中心，组织企业参加国内外知名展会，提升品牌文化附加值和市场影响力。培育一批标志性产业链行业企业领军品牌，重点扶持1-3家企业通过技术创新、管理升级打造全国知名品牌，带动产业整体提质增效。

强化数字赋能工程。实施“数字赋能”行动，推进制造业数字化转型。持续完善工业数字化服务平台建设，整合云计算、大数据、人工智能等技术资源，支持精细化工、板材家装、现代食品等标志性产业链开展数智化改造、智能工厂应用试点。深化“工赋临沂”两化融合专项活动，与高校、培训机构合作开展数字化技能培训，培育一批数字化技术人才。依托海尔卡奥斯、市互联网协会等，对接国内优质数字技术服务商，为传

统制造业提供数字化改造解决方案，打造一批智能制造典型场景。到 2030 年，实现规模以上工业企业数字化转型全覆盖，制造业数字化、网络化、智能化水平显著提升。

第二节 实施科创平台提质行动

聚焦科创平台载体建设、科技成果落地转化、金融赋能科技关键环节，优化创新资源配置，构建“平台支撑—成果转化—金融保障”全链条创新生态，为产业高质量发展提供强劲支撑。

加强科创平台建设。积极对接上海交通大学、江南大学等科研力量，共建联合研发中心、重点实验室、企业技术中心等平台。探索建立“木业产业技术研究院郯城分院”，南京农业大学全国“鲜食大豆产业技术平台”等入驻郯城。指导现有市重点实验室企业制定实验室发展规划，提升科研能力。打造“众创空间+孵化器+加速器+产业园”成果转化孵化链条，到“十五五”末，全县规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 55%，重点产业领域的规上企业实现研发平台全覆盖。支持企业与省内外等高校院所开展产学研合作和协同创新，“十五五”期间，每年新增市级以上各类科创平台 5 家以上，省级重点创新平台实现新突破。

加快科技成果转化。用好临沂市技术成果交易中心、科技直通车等平台，充分激发创新主体科技成果转移转化积极性，大力推动技术交易活动。面向国内外高校院所及县内重大科技创新平台、企业，常态化开展成果发现、挖掘、转化和服务。

加快中试熟化平台建设，推动建设通用型或行业型中试基地，积极争取“难燃生物质板材中试基地”入驻郯城，提供研发设计、检验检测、成果熟化等公共服务。深入挖掘、打磨、发布科技成果转化应用场景，鼓励行政机关、医疗卫生机构、国有企事业单位和有条件的民营企业开放场景资源，提供创新成果应用机会。进一步加强“科技红娘”队伍建设，积极搭建科技成果转化桥梁，引导企业和高校通过合作等方式开展关键技术研发、高层次人才引育等活动。“十五五”期间，每年对接高校院所3次以上，服务企业50家以上，完成科技成果转化6项。

强化金融赋能科技。发挥基金平台引导作用，利用国善兴郯创投基金引导重点投向具有市场前景的中试研发项目、战新和未来产业科技成果转化项目，引导耐心资本、长期资本投早、投小、投长期、投硬科技。探索构建“政银担投”相结合的项目支持机制，鼓励银行机构为高新技术和“专精特新”等企业开辟信贷绿色通道，用好科技成果转化贷、“人才贷”“鲁科贷”“专精特新贷”、知识产权抵押贷款等政策，支持保险机构开发科技项目研发、科技成果转化等险种。完善科技金融服务体系，充分利用“科融信”等各级金融服务平台，深化政企互信互认的科技增信评价机制，鼓励金融机构利用“创新积分制”和“科融信”评价结果推出金融新产品，助力企业破解资金难题。整合设立县科技创新发展资金，持续加大科技创新奖补力度，发挥财政资金引导作用，促进全社会增加科技创新投入，逐步构建“初创有基金、成长有担保、成熟有银行”的全周期金融服务体系。

第三节 实施人才引育融合行动

立足县域产业发展需求，聚焦人才机制完善、引育提质、生态优化关键维度，实施全链条人才引育融合行动，构建全方位培养、引进、用好人才的发展格局。

完善人才工作机制。坚持和完善党管人才工作格局，强化“一把手”抓第一资源工作机制。持续深化“人才出题、组织派题、部门领题、合力答题”运行机制，优化县委人才工作领导小组，完善成员单位职责清单，健全人才工作联席会议制度。深化人才发展体制机制改革，实施更加开放有效的人才政策。推进人才要素市场化配置，提升人才工作专业化、市场化水平。

加大人才引育力度。强化精准引才，围绕县7条标志性产业链精准绘制“产业链人才图谱”。高质量举办人才创新发展大会、高层次人才创新创业大赛、“高校郟城日”等品牌活动，力争到2030年新增创新创业人才25名以上。加强自主培育，力争到2030年新增重点省级以上人才10名。实施“塔基”人才集聚工程，培育壮大青年、乡村、技能、文旅等人才队伍，夯实县域人才基础。扩大长三角引才优势，跟进拓展华中、珠三角、京津冀等地区人才资源，深化校地企合作，大力推广“候鸟型”专家、“飞行博士”“周末工程师”等柔性引才机制，力争每年新增合作高校5家以上，到2030年促成校地企合作20项以上。

营造人才发展良好生态。完善人才专员服务机制，充实“政策指导员+金牌专员+四会助理员”专员队伍，为创新创业高层

次人才提供全程跟踪“一站式”“保姆式”服务。拓展人才交流平台，每年常态化开展惠企政策宣讲、企业家沙龙等活动 20 场以上。畅通人才服务绿色通道，强化人才服务保障。支持青年人才创新创业，密切人才沟通联系，持续擦亮“人才锦盒”等品牌，加大优秀人才典型选树力度，加强人才政治引领和政治吸纳，营造近悦远来人才发展环境。

第四节 实施教育赋能科技行动

聚焦协同育人、职教提质、融合创新关键方向，构建“教育链-人才链-产业链-创新链”深度融合体系，弘扬科学家精神，为产业高质量发展筑牢科教人才根基。

实施科教协同育人计划。加强科学技术普及，培育创新文化，构建“高校—科研院所—企业”协同育人联盟，以现代食品、银杏产业、电子信息等链主企业为导向，联合长三角高校实施企业技术骨干与高校教师共同参与课程设计和实践指导，将企业生产项目转化为教学案例。以临沂市电子科技学校为基础，实施“青少年科技创新培育工程”，探索在中小学开设机器人、创客等特色地方课程，举办青少年科技创新大赛，遴选优秀项目纳入“创新人才储备库”，形成“产业需求引领、校企协同培养、创新实践赋能”的育人闭环。

推动职业教育高质量发展。深化产教融合，推广“校中厂、厂中校”“校企合作”“校校合作”育人模式，推动职业学校与本地企业共建实训基地、产业学院，开展“订单培养”“工学交替”等人才培养模式，邀请企业技术骨干担任兼职教师，

提高学生实践能力。加强职业技能培训，面向社会开展新型职业农民、企业职工、失业人员等群体的技能培训，提升培训针对性和实效性。大力发展职业教育，联合高职院校举办初中后五年制高等职业教育，推进普职融通，拓宽升学成才渠道。完善职业教育保障机制，加大职业教育投入，改善办学条件，加强“双师型”教师队伍建设，落实职业学校毕业生就业创业扶持政策，提高职业教育吸引力和认可度，为郟城经济社会发展培养更多高素质技术技能人才。加强终身教育保障，引导规范民办教育发展。

创新科教产融合新模式。鼓励企业与高校、科研院所建立长期稳定的合作关系，构建产学研战略联盟，对合作开展关键技术研发、科技成果转化项目给予重点支持。依托郟城县产教联合体，整合科技成果信息、技术需求、人才资源等各类要素，为企业、高校和科研院所提供精准对接服务。定期举办科技成果拍卖会、项目对接会等活动，促进科技成果的流通与转化。完善平台的技术评估、法律咨询、知识产权保护等配套服务功能，为科教产融合营造良好环境。

第五章 坚持扩大内需 构建大循环新发展格局

强大国内外市场是全县现代化的战略依托。要以扩大内需为战略支点，锚定产业链发展需求，推动民生改善与消费促进相融合、投资于物与投资于人相结合，实施激活消费潜能、扩大有效投资、发展现代物流、强化内外开放四大行动，实现供需两侧精准发力、动态适配，为县域经济高质量发展注入动能。

第一节 激活消费潜能构建多元生态

深入实施提振消费专项行动，聚焦商品消费、服务消费、电商平台消费和多场景融合消费，全面挖潜内需，构建县域消费新体系。

提振商品消费市场活力。围绕传统消费，持续激发住房、汽车、家电、家装等领域大宗商品消费活力，落实国家和省汽车以旧换新、置换更新政策。繁荣汽车消费市场，促进新车消费，拓展汽车改装、房车露营等汽车后市场消费，打造鲁南苏北县域汽车消费中心。借助“两新”政策，扩大家电消费，鼓励数码、家电生产销售等企业积极开展“以旧换新”各类促销活动。合理增加保障性住房供给，发放住房租赁补贴，鼓励开发企业引入优质物业品牌，激发住房市场活力。下沉农村消费市场，依托电商服务站数字化改造，推动特色农产品、家居用品下乡，构建“城区商圈+乡镇网点+乡村站点”三级消费网络，夯实“乐购郯城”全域服务基础。

释放服务消费市场潜能。发展文旅消费，依托郯国古城、

醉东风旅游区等资源，引入非遗展演、民俗体验等业态，举办夜间市集，开发“景区+购物”“景区+美食”“景区+住宿”的多元化旅游消费业态，打造“消费+文旅”沉浸式体验街区，全面打响“游在沂蒙、吃在郯城”品牌。发展赛事经济，加大培育马术、皮划艇等潜力项目，推广“村BA”“村超”等模式，延伸消费链条，带动旅游、餐饮、住宿等消费。培育健康养老托育消费新场景，优化“一老一小”服务供给。大力发展“银发经济”，探索新的医疗服务模式，加快推进中医“生活化”，完善智慧健康养老产品和服务，推出健康管理、养老监护、心理慰藉类智能产品，拓展银发消费新场景，打造银杏生态康养特色镇，提高老年用品市场供给质量。强化购物、餐饮、社交、娱乐等“一站式”城市消费地标，推动县域商圈打造。

鼓励平台电商消费。促进网络消费，创造新的消费需求，拓宽网销渠道，激发内生动力。充分发挥 1.1 万家网络店铺、1655 家电商网络企业规模效应，积极参与“好品山东”“乐购促销”“好品沂蒙 产自临沂”等活动，全方位展示“郯知礼”“食代农哥”等农产品特色品牌。依托台创花博园、红花中国结、庙山柳编、二胡等产业基地，打造直播电商聚集区，推进“一村一品，村村有主播”计划，发展一批淘宝村、淘宝店，鼓励电商企业争创国家级、省级电子商务示范基地、示范企业，促进电商与特色产业深度融合。力争到 2030 年网络零售额突破 80 亿元。

丰富打造消费新场景。发展夜间经济，开发“夜购、夜食、夜游、夜娱、夜健”模式，通过灯光装饰氛围营造，丰富夜间

文化旅游、特色美食节、文娱演出等活动，激活夜间消费活力，打造主题鲜明的夜间消费聚集区。大力发展“首店”经济，促进本土品牌创新，增强首店经济内生动力，强化首店招商，激发时尚消费、品牌消费和消费业态创新，加快构建消费结构升级新引擎，形成“首店—总部—研发”生态链，提升城市消费活力，打造鲁南苏北首店优选地。实施数字消费提升行动、“人工智能+”行动，积极发展数字艺术、沉浸式体验等新业态，扩容茶饮、宠物、动漫、潮服潮玩等悦己经济市场，推动人工智能在消费品全行业全领域全过程应用，打造新生代潮玩聚集地。

第二节 扩大有效投资提升综合效益

聚焦重大项目引领、投资结构优化、政府投资管理提升、企业投资关键环节，构建“政府引导、市场主导、多元参与”的投资格局，以有效投资驱动产业升级、民生改善与经济稳增长。

发挥重大项目示范引领。紧紧围绕先进制造业、城市更新等国家支持领域，强化项目谋划、储备、推进机制，主动谋划储备更多发展所需、地方所能、群众所盼的高质量项目，尽快实现投资 50 亿元及以上大项目、好项目零的突破。持续开展重点项目建设“百日会战”“百日攻坚”行动，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金，强化用地、用水、碳排放等要素保障，优化审批流程，力争每年竣工投产重点项目 50 个以上。优化实施“两重”项目，结合国家省市布局，围绕新型能源体系、重大水利工程、重大科技基础

设施，实施一批重大标志性项目。

优化政府投资结构。坚持投资于物和投资于人相结合，统筹提振消费和扩大投资，加快建设停车场、充电桩、旅游公路等消费基础设施，提高养老、托育、医疗等民生类投资比重，高质量推进城市更新，着力扩大有效投资。探索编制全口径政府投资计划，强化政府投资项目全过程管理，规范政府投资行为，实行全生命周期责任追溯制度。发挥政府投资引导带动作用，通过重大项目布局筑牢发展根基，吸引社会资本参与，形成“政府引导、市场运作、社会参与”的多元投资格局，充分发挥投资对稳增长、补短板、惠民生的支撑作用。

支持民间投资发展壮大。聚焦新质生产力培育加大投资，扩大高技术制造业和战略性新兴产业投资。统筹用好各类财政性资金和政策性金融工具，落实存量企业焕新提质行动，支持企业设备更新，推动企业实施技术改造和智能化转型。落实民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，持续推动政府和社会资本合作（PPP）新机制规范实施，持续提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

第三节 发展现代物流建设集散基地

立足鲁苏交界区位禀赋，以构建现代化物流服务体系为核心，聚焦节点打造、智慧升级、网络覆盖与冷链布局四大重点，强化资源整合与产业联动，全面提升物流承载能力与服务效能。

打造区域物流节点。充分发挥鲁苏交界的独特区位优势，积极与周边城市徐州、连云港、临沂等开展物流合作，共建区

域物流联盟，实现物流信息共享、资源互补。依托红花片区区位优势，规划建设鲁南－长三角先行合作区（郯城）多式联运物流基地，招引培育龙头物流企业，吸引京东物流、顺丰速运等国内外知名物流企业入驻，鼓励打造“精品专线”“特色专线”，形成物流产业集聚效应，提升区域物流服务水平与辐射能力，争创临沂国际陆港郯城分拨中心，使郯城成为鲁南苏北地区重要的货物集散、中转中心。服务晋鲁大宗商品骨干流通走廊建设沿线，积极谋划临沂市多式联运智慧仓储物流及生产资料交易中心，有效整合资源，促进区域经济协同发展与产业联动。

聚力物流园区智慧化发展。引入物联网、人工智能、大数据等前沿技术，对恒昌八方物流园进行智能化改造升级。建设智慧物流管理平台，通过安装智能传感器，实现对货物运输、仓储、分拣、配送等全流程实时监控与智能调度。推广应用智能仓储货架、自动分拣设备、无人配送车辆等先进装备，创新无人运输、无人装卸、无人配送、智慧仓储等应用场景，探索构建“无人机+无人车+无人仓”智能物流体系，提高物流作业自动化、智能化水平，降低人工成本，提升物流配送的精准性与时效性，打造高效、智能、绿色的现代化物流园区。

推动城乡配送网络全覆盖。完善县、乡、村三级物流网络节点，在县级建设大型物流分拨中心，乡镇设立物流服务站，村庄设置物流配送点，构建层级清晰、功能完善的物流体系。推广“互联网+货运物流”模式，搭建智慧物流信息平台，实现货源、车源、物流服务等信息实时共享。优化城乡配送线路，

整合快递、电商、商贸等物流资源，采用共同配送、集中配送等模式，提高城乡物资配送效率。鼓励物流企业开展农村物流业务，开通农产品进城、工业品下乡双向物流通道，促进城乡商品流通顺畅，助力乡村振兴。

加大冷链物流布局。建设高标准、智能化公共冷库、仓储、冷链集配中心项目，配备先进的温控、装卸等设施设备，满足生鲜农产品存储需求。完善冷链运输网络，购置冷藏车、冷藏集装箱等专业运输设备，开通至周边城市及主要农产品销售市场的冷链运输专线，实现从田间地头到餐桌的全程冷链保障，减少生鲜产品损耗，提升产品品质与市场竞争力，推动郯城生鲜农产品产业高质量发展。

专栏 2：商贸物流工程
（1）鲁南－长三角先行合作区（郯城）多式联运物流基地项目（2）庙山郯润冷链物流及配套设施建设项目（3）郯城冷链仓储建设工程项目

第四节 强化内外联动推进高水平开放

强化开放型经济发展引擎作用，以招商引资强突破，以外资招引扩增量，以对外贸易促升级，精准施策、多元发力，全面提升开放合作层次与水平，为县域经济高质量发展注入持久动力。

坚定不移招商引资。牢固树立“项目为王”理念，坚持“实好多快”标准，聚焦 7 条标志性产业链，用好以商招商、亲情招商、协会招商等手段，招引落地一批链主项目。编制《长三

角目标产业和企业清单》，制定“一业一策”招商方案，借助高层次高等级平台扩大招商引资，科学谋划项目，实施每年拜访长三角优质企业 100 家、成功人士 100 位“双百拜访”计划，每年在长三角重点城市举办精准化专题招商推介会。紧盯长三角、京津冀、粤港澳等重点区域，持续开展产业链招商、驻点招商、“飞地”招商，深化经济开发区、园区管理制度改革，创新“飞地经济”发展模式，健全合作共建机制。到 2030 年，力争招引投资过 50 亿元项目 3—5 个、过百亿元项目 1—2 个，累计到位资金较“十四五”期间增长 30%以上，年均增长 6%以上。

提高双向投资水平。加大外资招引力度，聚焦我县重点产业链上下游企业，围绕“一体（港澳）两翼（新加坡、中东）三圈（韩国、俄罗斯、欧盟）”，依托青峰会、进博会、儒商大会等高层次平台，加力招商引资，争取招引一批、储备一批、签约一批优质外资制造业项目。落实全面取消制造业领域外资准入限制措施和“准入又准营”等政策措施，实施外资项目“一企一策”，提供审批代办、融资对接等全周期服务，发挥龙头企业磁吸力，鼓励外资参与产业链延链补链，同步培育跨境电商新业态，依托海外仓布局拓宽外资合作渠道。加大高质量对外投资，鼓励县域重点企业开展国际化经营，聚焦东盟、中亚、非洲等国家和地区，支持食品、建材等优势企业到外投资建设生产基地。

持续扩大对外贸易。开展“外贸企业孵化行动”，对中小外贸企业及有潜力内贸企业进行重点培育。深化市场开拓多元

化战略，巩固传统市场，组织企业积极参加广交会、进博会、华交会等国内知名展会。鼓励企业出海，拓展新兴市场，重点深耕“一带一路”共建国家及 RCEP 区域市场。发展外贸新业态新模式，推进跨境电商发展，鼓励传统外贸企业、制造企业应用跨境电商开拓市场，在重点海外市场布局公共海外仓或自营海外仓，提升跨境物流效率。探索发展跨境电商平台，组织跨境电商培训活动，提升人员业务能力水平，拓宽企业海外视野，推动跨境电商交易额的持续攀升，全面提高我县对外贸易水平。

第六章 推进农业农村现代化 打造乡村振兴郯城样板

农业农村现代化关系全县现代化的全局和成色。坚持农业农村优先发展，学习运用“千万工程”经验，以片区化建设为抓手，聚焦粮食安全保障、特色产业提质、宜居环境提升、城乡融合发展、镇域经济突破五大重点任务，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快农村基本具备现代生活条件，奋力打造科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，加快建设农业强县。

第一节 建设高标准“鲁南粮仓”

坚决扛牢农业大县责任，严守耕地红线、保障粮食安全，实行种业振兴，强化科技装备支撑，完善储备保障体系，推动农业大县向农业强县迈进。

抓好粮食稳产保供。扛牢粮食安全政治责任，稳步提升粮食产能，落实千亿斤粮食产能提升行动，以“临郯苍”粮食高产核心区建设为契机，全面实施粮食单产提升工程，确保粮食播种面积稳定在 142 万亩、总产稳定在 14.4 亿斤以上。严守耕地保护红线，严格落实 83.11 万亩耕地和 75.27 万亩永久基本农田保护红线目标，确保耕地数量不减少、质量有提升。完善耕地占补平衡与总量动态平衡机制，强化永久基本农田特殊保护，严控非农建设占用，巩固耕地“净流入”成果。实施高标准农田工程，创新健全高标准农田管护责任机制体系，提高管护水平，完善水利设施，加强农田基础设施建设，健全农业防灾减灾

灾救灾长效机制，到 2030 年，新建、改造提升高标准农田 20 万亩。

开展种业振兴行动。实施现代种业提升工程，以山东（鄒城）现代种业科技产业园为载体，强化与科研院校、农业研究院深度合作，共建种业研发平台和种质资源创新中心。抓好小麦、水稻和蔬菜新品种、新技术的培育、引进、示范和推广工作，重点推进优质小麦和水稻的生产推广，积极创建国家级小麦制种大县。引进黄瓜、番茄新品种，推广高畦宽行栽培技术，推进老旧果园更新和现代果园建设，发展林下经济和立体复合种植，深化育繁推一体化建设，力争全县建设标准化良种繁育基地面积达到 10 万亩，新建新品种示范推广点不低于 1600 亩。开展“农安护民”攻坚行动，加大对种子、农药、化肥等全链条监管，强化农产品质量安全保障。到 2030 年，全县新培育具有自主知识产权的农作物新品种 3—5 个，主要农作物品种覆盖率保持在 98%以上。

加强粮油物资储备能力。深化粮食储备和购销监管体制机制改革，实施绿色仓储提升行动，依托国有粮食承储企业，合理优化储备品种和规模，保质保量完成地方储备粮存储任务。常态化开展粮食流通领域数据统计、价格监测和粮食安全责任制落实工作。打造鲁南粮食仓储和物流中心。加大应急救灾物资储备，完成全县标准综合应急物资库建设，完善县乡应急救灾物资储备网点布局，打造县级应急物资储备示范点。深入开展节粮减损和反食品浪费行动，坚决制止粮食浪费行为。

强化农业科技装备支撑。实施乡村振兴科技创新提振行动，

围绕高效农机、绿色投入品等领域，开展关键技术集成创新和成果转化应用示范，健全基层农技推广体系，培育农业科技型企业，巩固提升粮食生产全程机械化，提高林果、设施种植、畜禽水产规模养殖、农产品初加工等机械化水平。全力推进粮食产地烘干能力建设，加快老旧农机更新换代，大力发展现代设施农业，推动冬暖式大棚、大小拱棚现代化改造，鼓励发展工厂化养殖、立体养殖等新型养殖设施，建设一批智慧农业园区。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，积极推广小麦宽幅精播、水稻精确定量高产栽培、玉米单粒播种等农业播种新技术，持续推广水肥一体化技术。开展设施畜牧现代化提升行动，推进畜禽养殖工厂化改造，推动设施畜牧向标准化智能化转型升级，推动畜牧业向数字化、智能化、绿色化方向转型升级。到2030年，全县农作物耕种收综合机械化率达到95.6%，设施农业总产值达到1.8亿元以上。

第二节 提升壮大乡村特色产业

以特色产业提质增效为核心，以绿色农业发展为导向，深挖乡村资源潜力，落实强农富农政策，加快农业一二三产业融合发展，实现农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足。

提质特色乡村产业。聚焦农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。针对粮食、生猪、白羽鸡等县域特色农业做好生产、养殖源头工作。做强农产品精深加工，坚持“粮头食尾”“农头工尾”，依托龙头企业，延伸产业链条，提高农产品加工转化率和附加值。优化生猪产能调控，推

动肉鸡产能扩容，千方百计保障养殖业稳中有增，到 2030 年，生猪存栏 30 万头、出栏 60 万头，肉鸡存栏 2500 万羽、出栏 1.5 亿羽。

全力打造绿色农业。不断创新秸秆综合利用模式，全力打造以板材、生物质发电、菌菇种植、青储饲料等为重点的秸秆“五料化”综合利用典型，推进畜禽粪污资源化利用模式创新，以牧原养殖、金土地农业服务项目为纽带，加快杨集镇种养循环现代农业产业园建设。加强示范带动和典型推广，全力打造循环农业应用场景优秀案例，确保全县农作物秸秆综合利用率稳定在 95%以上，畜禽粪污资源化利用率稳定在 90%以上，农药化肥使用总量持续下降。

多措并举挖潜乡村资源。持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治，健全农村集体“三资”监管长效机制，推进“清廉村居”建设。引导镇域盘活“沉睡资源”，依法盘活用好闲置土地和房屋等集体资产，分类保障乡村发展用地。挖掘古文化资源，打造集观光、体验、文化传承于一体的文化旅游精品，推动乡村旅游市场化、品牌化、标准化发展。深入实施“互联网+”农产品出村进城工程，推动优质农产品上行，培育农村电商带头人，建设农副产品直播电商基地。

贯彻落实强农富农惠农政策。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，确保不发生规模性返贫致贫。稳定土地承包关系，稳妥推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，深化创富共同体“五型十法”增收路径，推进党支

部领办合作社提质增效，提高共富工坊、强村公司覆盖率，做强“第一书记优选”产品展销暨党支部领办合作社市集品牌，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接，发展壮大村集体经济，力争培树不少于10处市级以上集体增收路径典型。坚持整合资源、增链延链，充分发挥驻村第一书记优势，抓实片区党委，建设不少于20个特色鲜明、链条完善的产业示范片区，培育不少于30个带动发展强、社会效益好的片区联建项目，推动“跨村联建”融合成势。

专栏3：乡村振兴发展工程

（1）高峰头全域土地整治项目（2）郾城红花现代农业产业三产融合发展项目（3）危桥改造工程（4）“四好农村路”建设项目（5）郾发智慧粮食仓储设备建设项目（6）郾城县高标准农田建设项目

第三节 推动片区建设扩面提质

以片区化发展为抓手，强化农村基础设施提档升级，聚焦人居环境改善与公共服务提质，全面提升农村生活品质，加快建设宜居宜业和美乡村。

加快乡村振兴片区化发展。立足片区资源禀赋，因地制宜、分区施策，集中连片、分类有序推进乡村振兴，以8个建成片区为引领，加强片区内村庄之间的协作联动，鼓励成立联合发展合作社、产业联盟等，共享资源、共闯市场，积极推进高峰头镇农村综合改革试点工作，提升乡村发展的整体竞争力，力争到2030年完成52个片区建设，至少新建1个省级片区、8

个市级片区。

持续加强农村基础设施建设。实施新一轮农村公路提升行动，持续推进“四好农村路”建设。巩固提升农村电网，推进可再生能源综合开发利用，加强农村新能源汽车充换电基础设施建设。实施智慧广电乡村工程，推进“互联网+”“智慧广电+”政务服务向基层延伸，加强乡村教育、医疗、文化数字化建设。加快推进寄递物流网络节点建设，推动快递进村全覆盖。巩固提升农村供水保障水平，加强水源地保护和水质监测，保障饮用水安全。

提升农村高质量生活品质。有序开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，深化村庄清洁行动，健全农村厕所长效管护机制。推进城乡环卫一体化提质增效，健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”生活垃圾收运处置体系，推动乡镇环卫中转站、分类收集设施的标准化改造升级，助力环卫作业模式从“清运处理”向“资源化利用”转变。优化整合乡村教育资源，推进乡镇驻地中心学校优质发展。扎实开展乡村医疗卫生提质提效行动，实现县、乡、村三级卫生服务机构信息互联互通。提升农村养老服务水平，加快农村养老服务中心建设，鼓励专业养老服务组织连锁运营养老服务设施，积极发展互助养老。加强农村生育支持和婴幼儿照护服务，实施留守儿童和困境儿童关爱服务质量提升行动，做好妇女、老年人、残疾人等群体关心关爱服务。

第四节 构建城乡融合发展生态

深化城乡融合发展，破除城乡二元结构壁垒，以要素双向流动为核心，以人口市民化促转型，以人才培优引育强支撑，全面激活乡村发展内生动力，加速构建城乡一体化发展新格局。

推动城乡要素双向流动。推动城乡合作、互相接纳，鼓励支持城市资本、技术、人才和农村土地、资源结合，推动农产品和服务“进城入市”、城里人“上山下乡”，加快构建工农互促、城乡共荣的融合发展新格局。推动城市优质医疗、教育、养老等资源下沉，构建覆盖“县－乡－村”的三级便民服务网络，实现产业与民生要素双向赋能。

实施农业转移人口市民化。实施城镇化潜力提升行动，深入推进以县城为重要载体、以人为本的新型城镇化建设，加快常住人口城镇化率稳步提升。完善城乡户口双向流动机制，保障进城落户人口土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权“三权不变”，将新市民纳入城镇医保体系，落实异地就医直接结算。完善就业帮扶体系，为农民工等农业转移人口提供更多就业机会。

培优引育高素质乡村人才。抓好“四雁人才”队伍建设，强化“头雁人才”引领、“归雁人才”带动、“鸿雁人才”培训，推动人才赋能乡村发展。深入实施职业技能提升行动，积极开展涉农类技能培训。充分发挥驻村第一书记和工作队作用，健全村干部常态化培训机制，建设专业化农村干部队伍。激励各类人才下乡服务和创业就业，持续推进青年助力乡村振兴志愿服务，多元化选树各级乡村好青年，支持科技、教育、卫生、文化、农业、金融、社会工作等方面人才到乡镇、社区、村开

展基层服务，加强乡村人才队伍建设。

第五节 加快镇域经济特色发展

立足各镇资源禀赋与发展定位，充分发挥重点镇引领带动作用，实施部门帮包、强镇帮扶弱镇，扶持边缘薄弱乡镇加快发展，打造“一镇一品”“一镇一园”，争创更多全国千强镇。

郟城街道：围绕“城乡融合型”发展定位，持续推动老城区改造，打造以文化、居住、商贸、教育等功能为主题的中心城区；以滨河景观塑造和行政中心东移为契机，打造一批口袋公园、城市绿道及高品质住宅示范样板，加快建设以生态居住、商业休闲及行政办公为主题的现代化城区。推动“产学研用”深度融合，构建数字化、智能化产业体系，产业结构整体升级，打造百亿级产业集群。以创建5A级郟国古城为核心，突出礼仪文化特色，打造农文旅融合示范，着力构建多元消费体系，拓展场景激发活力。集成生态资源与产业优势，推动村强民富、环境提升。深化党建引领和精细服务，强化小区分类治理、物业优化和养老服务体系完善，持续增强群众获得感与幸福感。

马头镇：围绕“千里沂河第一古镇”发展定位，坚持“工业强基、文旅赋能、融合兴镇”发展主线。实施“传统产业升级”与“新兴产业培育”双轮驱动，招引重大项目40个以上，重点打造卫生用品、坚果炒货、浙南智造三大10亿级产业园区，谋划建设2个新兴特色产业园，加快产业跃升；创建国家4A级旅游景区，持续扩大鲁南特色小吃文化节、郟马武术文化节、郟马特产节三大IP影响力，成为区域性现象级文旅节庆；紧抓

潍宿高铁建设重大机遇，围绕高铁站打造马头镇“吃住游”文旅经济圈，推动小马头片区与城区对接互联互通，向南扩展至高速南出口，打造集中连片大城区；统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推动开发区南扩，将凌高册、双槐树、魏庄、徐庄等村纳入开发区范围，推动镇域经济持续高质量发展；建成产业兴旺、文化繁荣、环境优美、治理高效、人民幸福的现代化强镇。

李庄镇：围绕“省级县域次中心”发展定位，坚持以党的建设为统领，做好城镇建设、工业经济、乡村振兴、民生项目四大板块，守住一排底线，在全国“千强镇”中争先进位，推动镇域经济高质量发展。优化产业布局，谋划建设食品产业园、柳编产业园、循环经济产业园等，进一步塑造“北智、南木、中食”主导产业发展格局，并以板材家装为核心完善家居建材产业生态，以面粉加工产业为龙头促进产品向下游终端延伸。聚焦产城融合，推进产城互促，加快建设品质居民区，提升商超、宾馆、银行等综合服务功能，实现小城镇创新提升。加快农文旅深度融合，推进醉东风·乡村艺栈项目建设，培育新业态，打造乡村振兴郾城样板。

重坊镇：围绕“银杏生态镇”“红色堡垒镇”发展定位，整合“飞地”“镇域”资源，全力建设“银杏之乡·美丽重坊”。突破农业短板，加快建设集孵化、育雏、养殖、饲料加工等为一体的全产业链条。发挥银杏资源优势，有序推动银杏采叶圃扩面种植，加快建设集银杏叶烘干、银杏黄酮提取、银杏美食、银杏保健品等为一体的全产业链条，全力振兴银杏产业。强化

工业支撑，围绕精细化工、能源装备等标志性产业链，延伸产业链上下游，增强工业经济发展后劲。巩固文旅优势，以中华银杏园为核心，配套提升银杏时光隧道、橡胶坝观光栈道等景点，擦亮国家4A级旅游景区品牌。深挖红色文化资源，依托知青馆、党性教育现场教学点、沂蒙红嫂孙玉兰等资源，丰富文化活动，持续提升市级“红色堡垒镇”形象。

杨集镇：围绕“打造镇域经济鲁南样板、争创县域副中心、国家级农业产业强镇”发展定位，放大优势、重点突破、整体提升，培育镇域经济增长点、融合点。培育壮大五金机械产业园，新建建筑工程、食品加工、商贸物流三大园区，培植壮大正江新材料、隽宇电子、东隆服装等企业总体实力，推进润宏食品建成投产，加快主导产业转型升级。加强农业强镇建设，提升种养循环全链条现代农业产业园功能，打响杨集大米、杨集大蒜、杨集煎饼等本土品牌，争创“产品小而特、业态精而美、布局聚而合”的特色乡镇。

庙山镇：围绕“工农商贸重镇、新型宜居城镇”发展定位，聚产业发展动力、聚人才效能合力、聚组织引领能力，因地制宜推动镇域经济发展。建设驻地宜居生活区、循环经济产业园、现代农业产业园、八方物流产业园、装备制造产业园、大埠工业园区“一区五园”，促进产业多元化发展。持续加大二胡、柳编、冷链物流、汗血宝马等特色产业扶持力度，延伸上下游产业链条，致力建设成为县域先进制造与循环经济产业集聚区、区域性商贸物流与特色文化创新示范区、生态优美治理高效的现代化宜居城镇。

高峰头镇：围绕“融入县城大发展、建设美丽卫星镇”发展定位，探索实施撤镇设街道，聚焦机械制造、板材加工、循环经济、现代农业、商贸物流、文化旅游六大主导产业，全力招商引资，助力高峰头家居小微产业园、维克曼循环经济产业园等园区扩容增量，推进顺百通交通驿站等重点项目建设。全力实施国家农村综合性改革试点项目，探索乡村振兴新模式，加大蒲汪葡萄新品种培育与组培技术研发中心。全力推进国家土地全域综合整治项目，谋划高品质邻里中心和国道服务商业片区，增强驻地综合承载能力。不断完善基础设施建设，持续推动人居环境整治提升。保护性开发麦坡地震断裂带，探索发展观光农业、特色民俗和研学文旅等，深度融入马陵山旅游景区开发创建。

港上镇：围绕“构建木塑玩具核心供应链、打造一流小微产业园区”发展定位，以颜湖小微产业园和郟城木玩产业园为依托，对接行业龙头企业和上下游相关配套企业，开展产业链招商，增强木业产业竞争力，提高产品附加值。深入挖掘银杏资源，发展“稻蛙养殖”循环农业，提升向阳草莓、百发蔬菜、停庙西瓜等特色农产品知名度，培育一批具有典型代表的特色农产品。探索“非遗+乡村振兴”“非遗+特色园区”等多元融合新业态，推动文旅融合发展，赋能乡村振兴。

红花镇：围绕“鲁南产业融合示范镇”发展定位，提升打造驻地生活区、工业引领区、农业示范区、旅游体验区“四个融合发展片区”。推进镇域小城镇面貌建设，提升完善医养体系，做强一线城市“后菜园”，融入江浙沪物流“经济圈”。

打造鲁南－长三角先行合作区多式联运物流基地，争创承接“长三角”新质产业转移重点镇。着力推动木业产业链、食品产业链发展，实现中国结特色产业转型升级，实现文旅创新式发展，打造郯城南部经济崛起新增长极。

胜利镇：围绕“经济作物类农业主导乡镇”发展定位，统筹推进镇域经济与乡村振兴、基层党建、民生保障等重点工作深度融合。以草编文化产业园为平台，招引优势企业入驻，实现制帽产业集群化、抱团式发展。依托二手农机市场，建设吉峰农机循环产业园项目，逐步建成中国最大的农机集散中心。围绕中节能热能资源开发与循环利用强化招引，推动区域循环经济发展和绿色转型。抓好机械制造业总部经济建设工作，推进机械制造业群体企业转型升级，做大外贸出海业务，带动机械制造集群产值突破亿元规模。

泉源镇：围绕“特色产业强镇、农业强镇”发展定位，以争创国家级农业产业强镇为目标，推动镇域经济跨越式发展。推进“农业发展”“农特产品”“工艺品加工”“农文旅融合”四大片区建设，建设智慧农业园和粮食提质项目，建立特色农产品加工产业集群。打造“光伏小镇”新名片。擦亮“一山一水一兵圣”泉源旅游名片，深度挖掘兵学文化和红色文化，整合马陵山、九龙泉、清泉寺等山水生态和历史文化资源，打造集观光休闲、文化体验、研学教育为一体的文旅综合体，在文旅开发上实现突破。

花园镇：围绕“农文旅融合强镇”发展定位，以高质量党建引领镇域经济高质量发展，实现产业强、经济增、群众富。

成立郟粮农民联合社，通过引种东北大米，改良本地稻米品质，打响“郟城大米”品牌。以万牧农业科技循环产业园为平台，布局饲料生产、智慧养殖、畜禽交易、屠宰加工等项目，打造“产养销”循环农业创富共同体，争创全国知名的肉羊饲养基地和彩獭繁育基地。整合提升高科技草莓产业示范园区，形成集电商销售、果品加工、观光采摘于一体的多元化业态，擦亮“郟城草莓”名片。高标准打造刘湖农文旅研学区，建设研学体验基地，培育非遗文创特色品牌。提升驻地综合服务能力，做优做强商业综合体，打造农、文、旅、商深度融合的综合性产业基地，推进全域和美乡村建设。

归昌乡：围绕“特色农业产业强镇”发展定位，突出工业强乡、乡村振兴、民生保障等重点任务，推动镇域经济高质量发展。坚持以“凤凰集鸣之地，鲁南稻米之乡”为主题，做强做好“米袋子”供应服务基地，提升稻米加工、仓储、销售能力，打响擦亮姜湖贡米品牌知名度。以树芽禽业、大羽养殖等企业为依托，建设循环经济产业园，拉长产业链条。构建现代化育种体系，高标准打造百容水产渔业示范园区。

新村银杏产业开发区：围绕“银杏温泉小镇”发展定位，依托银杏资源、温泉资源等优势，统筹推进文旅集聚区建设。依托传统木业产业集群优势，借助绿色家居产业园建设，推动木业产业转型升级、提质增效。加大项目招引力度，推动银杏制品深加工产业纵深发展，通过引进原料药加工、银杏果叶提取物等项目，提升银杏产业附加值。积极推进温泉产业盘活，打造“温泉+康养”品牌，打造特色文旅镇。

专栏 4：各乡镇产业布局

郟城街道：主导产业：精细化工、电子信息 特色产业：花卉

马头镇：主导产业：卫生用品 特色产业：坚果炒货

李庄镇：主导产业：板材家装、现代食品、电子信息
特色产业：钢木家具、草柳编

重坊镇：主导产业：精细化工 特色产业：银杏

杨集镇：主导产业：现代食品 特色产业：服装织造

庙山镇：主导产业：现代食品、板材家装 特色产业：二胡

高峰头镇：主导产业：板材家装、现代食品
特色产业：蒲汪葡萄

港上镇：主导产业：板材家装 特色产业：木玩

红花镇：主导产业：板材家装、现代食品
特色产业：中国结

胜利镇：主导产业：卫生用品 特色产业：帽业、草柳编

泉源镇：主导产业：现代食品 特色产业：铁艺工艺品

花园镇：主导产业：板材家装 特色产业：稻米加工

归昌乡：主导产业：现代食品 特色产业：白羽肉鸡

新村银杏产业开发区：主导产业：银杏制品、板材家装
特色产业：温泉、康养

第七章 聚力区域协调发展 建设精致时尚高铁城市

区域协调发展是全县现代化建设的内在要求。要锚定“全面融入长三角、打造鲁南苏北地区新兴增长极”目标定位，主动对接国家战略、省市布局，积极融入沂蒙革命老区振兴发展，推进以人为本的新型城镇化建设，提升城市功能品质，构建“精致布局、功能集成、时尚彰显”的高铁城市发展格局。

第一节 实施“南融”发展战略

以融入国家重大战略为牵引，以对接长三角、联动鲁南经济圈为抓手，统筹产业承接、要素集聚、项目共建，奋力开创区域融合、优势互补、合作共赢的高质量发展新局面。

落实区域协同发展战略。深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展及加快长三角一体化发展等国家战略，主动对接“一带一路”建设，依托沂蒙革命老区地理优势，打造黄河流域与长江流域产业交汇集聚区。积极落实东西部协作和对口支援工作，加强交流互动，主动到援受地积极开展对接活动，协商有关事项，共同推进重点任务落实落地，构建互利共赢发展新格局。

全面融入长三角。实施产业高水平承接行动，以化工产业园和医药产业园为载体，吸引长三角“链主”企业将生产基地和配套供应链体系辐射郯城，形成“研发在沪苏、生产在郯城”

“龙头在沪苏、配套在郯城”的产业格局，逐步构建“双向飞地”产业协同模式，打造长三角产业转移首选地。实施服务业

扩能提质行动，重点发展文旅焕新、现代物流、康养等银发经济新业态，打造长三角重要旅游目的地。实施农产品直供行动，培优农产品供应基地，持续开展优质农产品走进长三角推介活动，争做长三角中心城市“米袋子”“菜篮子”。实施创新能力共建行动，推动长三角高校院所人才技术与我县企业深度对接。实施扩大开放行动，鼓励企业搭建长三角产销对接一体化平台，推动交通基础设施互联互通，畅通高效联结长三角的立体网络。

加强跨区域联结合作。积极与鲁南经济圈城市合作，强化资源要素共享、基础设施互联、产业融合发展。深化跨行政区域合作，全面链接京津冀和粤港澳大湾区，共建淮河经济带，深化与苏皖鲁豫省际交界地区合作，对标对表、比学赶超毗邻县区，提升区域核心竞争力。聚焦公共卫生、教育、交通等重点领域，谋划实施一批重大项目，加快补齐公共服务短板，增进人民福祉，着力打造沂蒙革命老区振兴发展郯城样板。

第二节 优化国土空间布局

以国土空间规划为引领，统筹全域空间、城市功能与产业布局三大维度，构建层次分明、功能互补、产城融合的空间发展体系，夯实高质量发展空间支撑。

统筹规划全县空间布局。严格落实“三区三线”划定成果。立足资源环境承载能力，统筹农业、生态、历史文化等重要保护区域，以沂河、沭河为轴带，划分城市重点地区、田园城镇和生态农业三大板块，构建“两带三板块”的国土空间总体格

局。城市发展重点地区板块主要分布于郯城街道、马头镇，以完善城市功能、提高综合竞争力为重点，优化空间和产业布局，推进产城融合，强化组团联动。田园城镇发展板块主要分布于李庄、重坊、庙山、胜利等镇，强化保护耕地和永久基本农田，加快乡村振兴片区化建设，提高集聚能力和建设水平。生态农业发展板块主要分布于杨集、高峰头、红花、泉源、归昌等乡镇，以生态环境保护与修复为重点任务。

优化中心城区发展能级。依托沂河、沭河、白马河和围带河，建设主城区、东部城区和西部郯城经济开发区及马头古镇，构建“四河、三城、一古镇”的城市空间结构。采取“西进、东优、南融、北接”发展战略，城市向西主要以郯城经济开发区为核心，重点布局科研创新、高端制造等功能区，提升化工产业园和医药产业园能级，打造全县经济发展新引擎。城市向东主要以居住生活、行政办公高质量发展先行区为发展重点，提升中心城区发展水平和质量。城市南部重点发展现代农业和现代物流，加快与新沂等苏北城市互联互通互融。城市北部立足区位优势，全面对接全市发展战略机遇，推动工业经济提质升级。

优化城乡产业空间布局。依托沂河、沭河、白马河构建全县产业集聚发展带，打造北部工业商贸经济区、中部综合产业区、南部现代农业和物流发展区，构建“三带三区”产业空间布局。北部工业商贸经济区以李庄为片区中心，辐射带动庙山、泉源等乡镇，利用 G205、岚菏高速等交通优势，依托高科技电子产业园、智能制造产业园等，大力发展板材家装、现代食品、

电子信息标志性产业链，积极承接全市、沂河新区等毗邻县区产业转移。中部综合产业区以郯城街道、马头、郯城经济开发区为中心，辐射带动港上、胜利、重坊、新村等乡镇，大力发展精细化工、新能源、卫生用品、银杏制品等标志性产业链，形成高度聚集的城市化地区。南部现代农业和物流发展区以高峰头、杨集、红花为中心，辐射带动花园、归昌等乡镇，打造红花中国结产业园、现代种业示范园、多式联运物流产业基地等特色园区。

第三节 实施城市更新行动

锚定创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市建设目标，以提升住房品质为基础，以强化基础设施为支撑，以精细化管理为抓手，以数字赋能为引擎，统筹推进城市更新、功能完善与治理升级，全面增强城市综合承载力与居民幸福感。

提升城市住房品质质量。坚持内涵式发展，建设好房子、好小区、好社区、好城区，全面提升城市韧性。持续推进老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村和危旧房改造，更新老化管线管道，推进无障碍、充电、消防等配套设施完善，进一步改善设施，满足不同层次居民的住房需求，实现住有所居、住有宜居。采取综合整治的更新方式，加强优质地块供给，加快高品质住宅项目建设，全链条提升住房设计、建造、维护和服务水平，打造安全舒适绿色智慧的“好房子”。

强化城市基础设施建设。优化城区路网结构，实施文化路

西延、南外环西延等道路工程，打通城市断头路，完善城市交通体系，提升城市综合承载能力。实施城区水环境综合治理，加大城区干渠水体巡查力度，开展排水防涝综合整治及老旧雨水管网改造，对城区积水点选聘专业施工队伍实施雨水管网排查探查、清淤疏浚。加强供水、供电、供热、燃气等公用事业的运行管理和设施维护。加快停车设施建设，推动机关企事业单位停车资源开放共享。推进城市“平急两用”基础设施建设，建设医疗、物流等公共服务设施，完善平时服务、急时转换弹性机制，提高城市应急能力。完善城市功能布局，推进城市公共空间适儿化、适老化改造，推动儿童友好城市建设。提升小城镇驻地建设品质，促进城乡基础设施互联互通、公共服务共建共享。

提高城市精细化管理水平。坚持海绵城市建设理念，保护修复城市湿地，持续整治城市黑臭水体。深化“大城管”机制建设，实施市容环境更新治理行动，常态化开展“城市体检”，加强对基础设施、园林绿化、户外广告、建筑立面的精细化管理，建设一批口袋公园、游园、绿地，绿化美化街角微型公共空间，打造一批高品质的城市景观。实施城区生活环境升级改造工程，深化生活垃圾分类与再生资源回收利用，重点加快飞灰资源化利用。改造提升人民路西段、皇亭路西段、工业路等道路环境，提高城市绿化美化水平。挖掘城市历史文化资源，塑造城市特色风貌，营造宜居宜业的城市环境。

推进数字郊城建设。适度超前建设重大科技等新型基础设施，全面升级信息通信网络，实现城区 5G 网络深度覆盖，农村

地区 5G 网络广泛覆盖，提升网络传输速度与稳定性，满足各类智慧应用的高速数据传输需求。加速推进物联网建设，在交通、能源、环保、市政等领域广泛部署传感器，构建全面感知的城市物联网体系，实时采集城市运行数据，为智能决策提供支撑。深化智慧应用场景拓展，打造智慧政务服务平台。建设智慧交通系统，提高城市交通运行效率。推进智慧医疗建设，实现医疗机构信息互联互通，提升医疗资源配置效率。构建智慧环保监测体系，守护城市生态环境。融入全国一体化算力网，强化数据资源整合利用，推进数字政府建设，拓展“城市大脑”功能应用，推进城市全域数字化转型。加快政务数据要素市场化配置改革，强化政务数据资源汇聚、管理与共享。深化公共数据资源开发利用，全面推广“一表通”平台，不断完善报表填报流程，推进基层报表数据“只报一次”。

专栏 5：城市建设提升工程

（1）郯城县高品质住宅开发建设项目（城关片区）（2）郯城县高品质住宅开发建设项目（八庙片区）（3）南外环西延（西外环－高铁路）道路工程（4）文化路西延（郯西路－工业路）道路工程（5）郯城城区排涝通道综合整治项目（6）郯城城区路网畅通工程（7）城市智慧照明合同能源管理 EMC 项目

第四节 完善交通设施网络

以构建现代化综合交通运输体系为核心，统筹立体路网、快速枢纽、普惠服务与产交融合，全面提升交通通达性与经济

联动性，为高质量发展筑牢交通支撑。

构建高效综合交通网络。打造综合交通枢纽，完成潍宿高铁郯城段建设，建成潍宿高铁郯城西站及配套工程，快速连通长三角、京津冀等城市群。谋划实施蒙邳高速公路东延至临东高速项目，实现区域高速路网无缝对接与高效运转，促进区域经济要素快速流动。推动京沪高速郯城南出口西延工程、沂河右岸生态廊道建设工程等基础路网建设，改善乡村交通条件，打通农产品运输与乡村旅游发展的“最后一公里”，助力乡村经济发展。推动郯城通用机场前期工作，构建铁路、公路、航空等多种运输方式的高效换乘与无缝衔接网络，提升郯城在区域交通中的核心地位。

完善“152030”交通圈。以“三高速”（京沪高速、岚荷高速、规划的蒙邳高速东延）为交通主骨架，优化完善“152030”交通圈。利用大数据分析居民出行需求与交通流量，精准规划道路建设与公交线路布局。通过建设县城主城区至高速口、高铁站的快速通道，完善乡镇与高速口、高铁站连接道路，配套智能交通信号灯、电子监控系统等，保障道路通行顺畅，确保县城主城区 15 分钟内可到达高速口、高铁站，所有乡镇中心 20 分钟到达高速口、30 分钟到达高铁站，极大提升城乡交通便利性，为城乡一体化发展提供有力支撑。

提升交通服务水平。深化城乡公交一体化，稳固全县行政村通公交比例 100% 成果，运用客流监测系统动态优化公交线路，增加公交班次，提高公交服务的精准性与覆盖范围。加强城乡客运站点建设与管理，改善候车环境，引入新能源公交车，提

升公交服务质量与绿色出行体验。建立城乡客运协同管理机制，促进城乡公交资源共享、协同发展，推动城乡公交一体化向纵深迈进。整合邮政、快递资源，探索“智能云仓、低空快递”应用场景。利用农村客运班车带货，推动农村客货统筹、运邮协同发展，实现“多站合一、资源共享”，促进农村物流高效运转。

强化交通与产业融合。依托京沪高铁辅助通道潍宿高铁郯城西站建设契机，围绕高铁站规划建设高铁城市，布局商业综合体、酒店、写字楼等配套设施，打造高铁经济核心区。依托高铁快速运输优势，吸引旅游、商务、科技研发等现代服务业集聚，发展高铁旅游专线，将高铁站与郯城旅游景点串联，带动旅游业发展，培育新的经济增长点。加强交通基础设施与农业、工业园区连接，在农业产业园区周边建设专用运输道路，配套农产品冷链物流设施，提高农产品运输效率，降低损耗。为工业园区规划专属物流通道，优化运输组织，引入甩挂运输、共同配送等先进运输模式，降低企业物流成本，提高园区产业竞争力，推动产业升级，促进郯城经济高质量发展。

专栏 6：交通基础设施重点工程

铁路：（1）潍宿高铁郯城段项目（2）潍宿高铁郯城综合枢纽工程

公路：（3）蒙邳高速东延项目（4）G205 临沂经济开发区梅埠至鲁苏界段改建工程（5）G327 连固线临沭蛟龙至兰陵神山段改建工程（6）郯马路（安子桥—胜利镇）改造提升工程（7）京沪高速郯城南出口西延工程

第五节 加快构建现代水网

围绕“活水绕城、水系贯通”发展思路，以水资源集约节约利用为核心，统筹防洪减灾、水资源配置、智慧水利与供水保障体系建设，全面提升水治理现代化水平，为郟城高质量发展提供坚实水支撑。

健全防洪减灾体系。消除龙门橡胶坝等病险水利工程隐患，提升沂河、沭河、白马河等大中型闸坝拦洪蓄水、农业灌溉、补充地下水源能力，解决三捷庄灌区等中型灌区渠道毁坏、设备老化问题，确保郟城粮食主要生产区的灌溉配水、排洪除涝能力。加强农村水系联通工程建设，打通串联沟渠、汪塘之间的水系网，实现汛期排涝、旱季协调配水功能。到2030年，武河等重要河道、山洪沟达到设计防洪标准，所有骨干河道达到规划防洪标准，5级及以上河湖堤防达标率达到95%以上，防洪排涝能力明显提升。

增强水资源管理配置能力。深化“总量管控、市场驱动”节水控水机制，强化用水总量和强度双控，推进区域综合水价改革和水权市场化交易改革，促进水资源向高效率、高效益领域流转。严格管控企业用水定额，加强推广企业对中水等非常规水的使用率，使企业用水定额达到国内先进值。加强地下水超采区治理，实施黄山水库枢纽及东调工程地表水源替代地下水开采，逐步恢复地下水位。加强“全程监管、精准发力”管控约束，健全违规取用水问题查处整治常态化机制，实行取水许可电子证照管理，通过县水资源监控平台实现用水数据实时

监测，确保 2030 年全县用水总量控制在市级下达指标以内。

提升供水保障能力。坚持“工业节水减排，农业节水增效，城乡节水降损”的节水思路，强化供水保障。提升工业节水改造技术，推进化工、板材等重点行业水循环利用工程，持续提升水循环利用率；研究谋划重兴灌区，做好马头、三捷庄等灌区的提升改造，提高农田灌溉保障能力；巩固提升农村供水保障水平，加大城镇老旧供水管网更新改造，进一步降低公共供水管网漏损率。推动沂河（郯城段）水生态治理，完善水利风景区、亲水设施等公共空间建设，增加优质水生态产品供给。推进水文化建设，增强全社会节水惜水意识。

加快推进智慧水利建设。打造郯城县智慧水利平台，整合水资源、防汛、水生态等数据资源，实现“一张图”管理。在主要取水口、水利工程安装视频监控、智能计量设备，实现用水、工程运行状态实时监控。开发移动巡检 APP，为水利工程管护人员配备终端设备，提高巡检效率和问题处置速度。推进灌溉信息化管理，助力农业现代化发展。

专栏 7：重点水利提升工程
（1）郯城县龙门橡胶坝除险加固工程（2）郯城县重兴灌区工程（3）武河及其支流水系综合治理工程（4）郯城县马头、三捷庄续建配套与节水改造项目（5）沂河（郯城段）水环境综合整治工程

第八章 充分发挥市场效能 激发经济社会改革活力

高水平社会主义市场经济体制是全县现代化的重要保障。要坚持市场化改革方向，以加快民营经济发展、深化国资国企改革、健全要素市场化配置、推动财税金融创新、打造一流营商环境为抓手，促进有效市场与有为政府相结合，构建高水平社会主义市场经济体制，不断提升经济社会治理现代化水平，激发经济社会发展内生动力。

第一节 加快民营经济发展

毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，落实民营经济促进法、全市支持民营经济高质量发展若干措施、全市民营经济对标泉州工作要求，常态化对标新沂，鼓励支持民营企业积极参与社会事务，建强企业队伍，激发民营企业活力。

做优做强民营企业。引导民营企业建立现代企业制度，支持民营企业在新一代信息技术、新能源、新材料等新兴产业领域布局发展，共建产学研合作平台。动态更新服务民营企业储备库，优先保障民营企业重大项目用地需求。完善激发民营经济主体活力政策体系，落实政企常态化沟通交流机制。鼓励民营企业加强自主品牌建设，围绕我县精细化工、板材家装、电子信息等七大标志性产业链，开展品牌储备状况摸底，扶持更多民营企业培树本土品牌。持续配合全市办好民营经济大会暨“临商大会”，加大对民营企业的扶持力度，力争更多企业荣登全市企业“凤凰榜”。

建设新时代企业家队伍。加大对企业家的培训力度，组织企业家参加“沂蒙商学院”“沂蒙民企大讲堂”、新时代青年企业家创新发展研修班等活动，尽快提升企业家的知识水平和驾驭市场的能力。做强“博士之家”品牌，组织开展“博士家乡行”活动，吸引更多高层次人才和创新团队来我县创业就业。弘扬企业家精神，开展企业健康行动，探索“百年企业”培育路径。发挥商协会桥梁纽带作用，每年常态化组织全县企业开展“百团千企，郯品出海”对接会、“全市商城出海、企业出海系列培训活动（郯城站）”，拓展东南亚等国际市场。

持续优化民营经济发展环境。推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。完善民营企业融资支持政策制度，为资信良好的民营经济组织融资提供便利条件。着力强化政策扶持，定期深入企业宣传政策，实现惠企政策“直达快享”。提升政务服务水平，为市场主体厚植投资兴业沃土。用好民营经济综合服务平台，落实清偿拖欠账款长效机制，为民营企业解难题、办实事，做到无事不扰、有求必应。

第二节 深化国资国企改革

毫不动摇巩固和发展公有制经济，推动企业突出主业、聚焦实业，切实增强核心竞争力

优化调整国有资本布局。突出县城投集团城区范围项目建设的功能定位，将其打造为新型投资建设主体；突出县产投集团产业类项目建设主体地位，将其打造为新型产业培育主体；突出县农发集团乡村振兴发展定位，将其打造为新型城乡综合

服务主体。持续推动一级企业整合内部资产、资源、业务，清理非主业、非优势业务和低效、无效资产。强化主责主业管理，加快同质化业务专业化整合，形成“一企一业、一业一企”发展格局。

增强企业市场化经营能力。深化管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减的“三能机制”改革，健全收入分配机制。压降管理层级、压减企业户数，加强亏损企业治理，提升管理效能，压降运营成本，增强企业盈利能力和系统性风险防范化解能力。提高决策科学化水平，强化项目投资管控，提高投资质效。健全党的领导有效融入公司治理机制，动态优化企业党委履职“三张清单”，完善“三重一大”事项党委决策机制，规范董事会运行机制，不断完善现代企业制度。

第三节 健全要素市场配置

聚焦土地、资本关键要素激活，统筹推进劳动力、环境、数据等多元要素协同改革，健全市场化配置机制，破除要素流动壁垒，提升资源要素配置效率与效益。

推进土地要素市场化改革。健全“要素跟着项目走”机制，积极争取使用省级以上建设用地指标。充分利用存量建设用地板活利用政策，用好转让、收回、司法拍卖等手段，鼓励低效用地再开发和复合利用，提高存量土地指标利用效率，引导土地资源合理配置，实现“应保尽保”。积极培育发展土地二级市场交易制度，及时收集发布土地供求信息，落实办理土地转让出租抵押事项，提高土地利用效率。深化农村承包地所有权、

承包权、经营权分置改革。强化农村土地流转用途监管，持续完善农村产权流转交易市场建设，健全承包地经营权流转价格形成机制。建立健全城乡统一的建设用地市场，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作。出清低效工业用地，完善并购、破产、置换等政策，全面提升“亩产效益”。

完善资本要素市场化改革。摸清资产底数，通过编制宏观资产负债表，全面掌握存量资源资产结构及分布状况。优化资产负债结构，有针对性地调整资产与负债配比，提升资金使用效率与风险防控能力。加快盘活存量资产，重点推进全县行政事业单位闲置资产、司法查封冻结财产、闲置房产及存量基础设施等各类资本要素的高效流转和再利用，健全产权登记、评估定价、交易流转等配套机制，促进资产效益最大化。加强机制协同，推动司法判决执行程序与市场主体破产重整制度的衔接，有效打破资产盘活障碍，提升资本配置市场化水平。

统筹其他领域要素市场化改革。建立健全流动畅通的劳动力市场，深化环境要素市场化配置，推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易，提升电力市场建设综合改革，深化水、能源、交通等领域价格改革。完善科技创新资源配置方式。深化“数据要素×”行动，推进公共数据与产业数据融合应用，培育壮大数字经济。围绕教育、医疗、养老、户政等领域改革，引导用电、用水、通信、交通等公共数据按需提供服务。加强成本监审和调查，强化价格监测预警和调控，落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

第四节 推动财税金融创新

聚焦预算管理与金融改革两大关键领域，以制度创新为抓手，统筹资源配置、强化绩效导向、防范债务风险，深化政银企协同联动，为经济社会持续健康发展提供坚实财经支撑。

深化财税制度改革。健全“大预算”体系，全面推行综合预算，加强财政资源和预算统筹，构建“全口径、一体化”政府预算体系。深入推进零基预算改革，坚持“以零为起点、以预算项目为基础、以财力可能为上限、以分类保障为核心”的预算安排机制，切实提升预算管理的科学化、精细化水平。加强预算执行监控，严格控制预算调整和调剂，加快预算执行进度，提高资金使用效益。落实习惯过紧日子要求，厉行节约办一切事业，建立节约型财政保障机制，严控一般性支出。突出“大绩效”导向，加强预算绩效管理，优化预算绩效管理体系，深化成本绩效管理、事前绩效评估，健全绩效指标和标准体系。强化评价结果应用，推动预算与绩效管理深度融合，提升预算管理质效。构建“大安全”格局，坚持“三保”支出在财政支出中的优先顺序，坚决兜牢“三保”底线。加强地方政府债务管理，实施政府债务、隐性债务、城投债务“三债统管”，加力推进“三降行动”，有效防范化解地方债务风险。落实消费税、增值税、个人所得税等改革，完善税费征管机制，探索非税收入差别化管理，构建与经济社会发展水平相适应的税费调控体系。

完善金融体制改革。优化金融服务实体经济机制，围绕科

技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇文章”，推动“财政+金融+产业”深度融合，落实健康产业、养老产业、银发经济发展支持政策，引导银行开发养老社区、养老机构建设改造贷款等。开展银企精准对接活动，依托民营企业金融直连服务机制，围绕全县重点项目、工业经济、外资外贸、乡村振兴、民生消费、房地产等重点领域和薄弱环节，组织多层次宽领域的政银企对接活动，打通融资堵点难点。探索数字金融服务方式，完善“融易通”融资服务平台。落实普惠金融服务乡村振兴改革试验区建设任务。开展上市辅导培育，助力企业对接资本市场，支持企业上市发展。加强地方金融组织监管，健全中小金融机构、非法金融活动等金融风险防控和处置机制，营造安全、稳定、健康的金融生态，确保不发生系统性金融风险。

第五节 打造一流营商环境

聚焦市场化、法治化、国际化营商环境建设，统筹推进市场、政务、政策、法治四大环境优化提升，以一流营商环境赋能县域经济社会高质量发展。

打造公平有序的市场环境。严格落实市场准入“全国一张清单”，主动服务融入全国统一大市场，开展市场准入壁垒排查整治，推动“非禁即入”普遍落实。全面落实“五统一、一开放”基本要求，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度规则，消除要素获取、资质认证、招标投标、政府采购等方面壁垒。强化公平竞争审查刚

性约束，加强与合法性审查联审联动，全面清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各类政策措施。深入整治滥用行政权力排除和限制竞争、企业低价无序竞争，综合整治“内卷式”竞争。优化公共资源交易系统配置，强化主管部门监管，规范交易流程建设。加快推进社会信用体系建设，大力发展信用经济，优化守信激励和失信惩戒等措施，完善信用修复工作机制，探索多维度“信用+”应用场景，营造健康的信用市场环境。

打造高效便捷的政务环境。集成创新政务服务，构建企业、个人全生命周期服务体系，深化“高效办成一件事”改革，推动办事材料、环节、时限、跑动次数整体压减50%以上。加快标志性产业链“一类事”改革，完善专属审批套餐，确保各类手续快办快结。依托“舒郊办”服务品牌，组建专业帮代办队伍，推行项目“一对一”全程服务。以“网上办”“掌上办”

“一次办”为导向，将与企业群众生产生活相关的高频事项纳入“一网通办”，加速智慧政务系统建设，试点AI辅助审查技术，实现评审效率与准确性同步跃升，实现线上线下办事标准统一、服务同质。深入实施“一企一照一码”改革，让数据跑腿，让企业省心。创新推出个性化服务推荐、智能客服导办等数字化服务模式，满足不同群体的多样化需求。深化“12345·临沂首发”热线改革，推行热线工单群众“点办”、领导干部“领题直办”，确保响应率、解决率、满意率稳步提升。

打造精准便利的政策环境。以企业需求为导向，做好政策宣传解读，进一步明确政策兑现条件、享受标准、申请材料及办理流程等要素；持续优化政策兑现机制，全面推广应用“沂 i

企”平台，推动“免申即享”惠企服务工作机制常态化、规范化运行，实现政策与企业需求的动态匹配。完善涉企金融政策产品服务体系，鼓励金融机构创新金融产品，编印金融惠企白皮书，深入开展“金融直达基层加速跑”、金融服务团队“六进三送”等活动，多渠道解决企业融资需求。

打造公正严明的法治环境。全面规范涉企执法，深入推行“综合查一次”改革，大力推广“鲁执法”平台应用，全面实施企业分级分类监管，创新多元协同的包容审慎监管执法方式，严格规范党政机关非执法类入企行为，最大限度减少对企业正常经营行为的干扰。持续开展护航优化营商环境专项行动，坚持涉企第三方服务领域突出问题集中整治、涉企行政执法领域突出问题专项整治“两手抓”，紧盯企业和群众反映强烈的营商环境突出问题，实现监督治理常态长效。

第九章 加快推动绿色低碳转型 绘就美丽郟城新画卷

绿色发展是全县现代化的鲜明底色。要牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以碳达峰、碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快构建新型能源体系，深入推进污染防治和生态保护，加快形成绿色生产生活方式，绘就“天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美”的美丽郟城新画卷。

第一节 建设新型能源体系助达峰

以优化能源结构、严控碳排放为核心抓手，统筹化石能源清洁利用与可再生能源开发，深化重点领域节能降碳改造，构建绿色低碳发展新格局，确保如期实现碳达峰目标。

深入调整能源结构。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电转型升级和散煤替代。大力发展非化石能源，以风光为重点，加快“风光储用”协同推进。积极实施“千家万户”沐光行动、“千乡万村”驭风行动，科学布局集中式、分布式新能源项目。因地制宜推进生物质能开发利用，推动生物质热电联产项目建设。统筹提升电力系统调节能力，谋划液流等新型储能电站项目，探索布局抽水蓄能电站，推动新能源高效可靠消纳。推动充电网、微电网、虚拟电厂运营网“三网融合”，缓解电网调节压力。持续深化能源转型改革，培育绿电赋能产业发展新增长点，积极争取省级源网荷储一体化、绿电产业园试点，加快推进绿电直连项目，提高新能源消纳能力，降低企业用电成本。完善能源骨干通道，提升天然气消费水平，打造安全、稳定、

充足的石油天然气供应系统。

大力实施碳达峰行动。实施碳排放总量和强度双控制度，稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，加强重点企业碳排放数据质量监管，强化碳排放权交易履约，推动碳金融创新发展。深化产业结构调整，推动电力、化工、有色、建材等重点行业和领域开展节能降碳改造，实施“千企千项”技改工程，加大节能技改力度，推动锅炉、电机、变压器等重点用能设备更新换代，加快完成新一轮绿色低碳改造升级。加大对企业低碳技术创新的支持力度，鼓励降碳创新行动。开展多层级“零碳”体系建设，探索低碳社区新模式、近零碳排放示范工程建设，推动各类园区低碳化改造，争创省级零碳工厂和园区。

第二节 推进污染防治攻坚优环境

聚焦蓝天、碧水、净土三大保卫战，统筹推进大气、水、土壤、固体废物协同治理，深入实施“四减四增”，落实排污许可制，强化源头防控与长效管控，持续改善生态环境质量，为建设美丽郟城筑牢生态安全屏障。

大力推进大气污染防治攻坚行动。打好“蓝天”保卫战，以细颗粒物（PM_{2.5}）和臭氧（O₃）协同控制为主线，加快补齐臭氧治理短板，强化多污染物协同控制，破解大气复合污染问题，逐步形成大气污染防治长效机制，持续改善全县环境空气质量。建立健全重污染天气预警、应急响应体系，定期修订完善重污染天气应急预案，细化不同预警等级的应急管控清单，

实施“一厂一策”清单化管理。持续推进大气污染源治理，大力推进重点行业 VOCs 治理，强化移动源污染综合防控，推进扬尘精细化管理，推动大气氨排放控制。开展餐饮油烟、恶臭异味污染综合整治，强化秸秆、垃圾等露天焚烧管控。

加强水生态环境系统治理。打好“碧水”保卫战，持续改善全县水生态环境质量，强化水资源、水生态、水环境“三水统筹”。深化流域综合治理，以沂河、沭河等主要水系为脉络，加密断面水质监测。推进城镇污水处理厂提标改造，实现生活污水“应收尽收、达标排放”。推动农村生活污水治理工作，以资源化利用为导向，强化畜禽养殖污染管控，推进农药化肥减量增效，实现基本看不到污水横流、基本无臭味、基本无群众意见目标。加强水资源管理，持续推进水污染防治攻坚行动，深入推进河湖长制，大力推进美丽河湖保护与建设，实现“清水绿岸、鱼翔浅底”。

推进土壤安全利用。打好“净土”保卫战，严格土壤污染重点监管单位名录管理，推进耕地土壤环境质量监管，对全县耕地土壤环境质量实施分类管理，依法划定特定农产品严格管控区域，落实优先保护、安全利用和严格管控措施。严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，以用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地的污染地块为重点，强化用地准入管理和部门联动监管。推广绿色修复理念，加强污染地块风险管控和修复过程二次污染防控，加强对危险化学品生产企业搬迁腾退地块监管，开展农药原药制造、焦化行业等企业风险管控，修复活动地块的过程监管和后期管理机制。

加强固体废物和新污染物治理。加强工业固体废物综合利用，鼓励生产企业开展源头减量与厂内资源化利用，建设县域工业固废综合利用示范基地。提升危险废物收集与利用处置能力，对产废企业开展拉网式、起底式排查整治，全面摸清危险废物产生、贮存和利用处置现状。完善医疗废物收集转运处置体系，加强医疗废物、建筑废物等分类管理，做好源头分类，促进规范处置。强化技术支撑，引进、研发先进固废资源化技术装备，突破利用瓶颈，加强固废利用项目监管，确保环保、安全、高效。提高固体废物资源化利用水平，最大限度减少填埋量。严格执法守护生态底线，严厉打击跨市非法转移、倾倒、处置固体废物等违法行为，推广运用“无人机巡查、在线监测”等非现场执法手段，提升对污染行为的精准发现和高效处置能力，实现智慧监管。增强新污染物治理能力，防治噪声污染、光污染和电磁辐射污染，开展新污染物环境影响评估，持续提升环境风险防控质量。

第三节 强化生态保护修复筑底线

坚持生态优先、系统治理，建强生态安全屏障，健全生态环境监管体系，严守生态保护红线，强化生物多样性保护，构筑生态保护网络。

构建生态安全新格局。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进退耕还湿、退渔还湖、天然植被恢复等工程，持续保护修复河流、湖泊与湿地生态系统，推进湿地公园提升改造与生态环境综合治理，建设流域绿色生态廊道，构筑沿岸

生态屏障。推进绿色矿山建设，督促矿山企业依法依规编制矿山地质环境保护与土地复垦方案，实施露天矿山生态修复。科学推进水土流失综合治理，因地制宜、分类施策，以小流域为单元，加强自然修复和治理保护，通过工程措施、植物措施及耕作措施有机结合，强化坡面防护、径流调控、沟道拦蓄、沟坡兼治。严格落实“林长制”，持续强化马陵山森林生态系统功能。深入开展国土绿化行动，抓好国有林场管理，完善造林基础设施，推广困难地造林新技术，不断优化森林结构和功能。提升生态系统碳汇能力，探索生态产品价值实现新模式，健全横向生态保护补偿机制，统筹生态环境损害赔偿，形成“保护—修复—收益—共享”良性循环。

强化生态环境监管体系。严格执行生态保护红线管控，优化自然保护地布局，建立“空天地网”一体化动态监测体系，严厉打击破坏生态环境的违法行为，年均实施退化林修复 200 亩，发展林下经济 5000 亩，确保林木绿化率稳定在 16%以上，杜绝林业有害生物成灾，维护生态系统稳定。强化自然保护地管理，推进自然保护地体系建设，促进人与自然和谐共生，严格管控保护范围内各类开发活动，完善保护地管护设施与制度体系，推动自然保护地与周边区域协同发展，实现生态保护与民生改善双赢。

加强生物多样性保护。强化森林公园、湿地公园、地质公园等自然保护地建设与监管，实施林木种质资源规范化、信息化保护利用，深化古树名木资源保护管理，守护县内古树名木珍贵资源，保护典型生态系统、物种和景观多样性。加强生物

资源就地保护，推进沂河生物多样性保护、生物栖息地生态林建设，连通重要物种迁徙扩散生态廊道，构筑生物多样性保护网络，严厉打击破坏野生动植物资源行为，彻底治理沂河、沭河等重点流域非法捕捞行为。建立健全生物安全风险防控和治理体系。完善监测和预警体系，持续开展自然生态系统外来入侵物种调查、监测和预警。

第四节 推广绿色生产生活方式提质量

聚焦循环经济培育、全民绿色生活践行、美丽宜居城市建设三大重点，统筹推进产业转型、资源循环利用、人居环境升级，助力推广绿色生产生活方式。

发展绿色低碳循环经济。落实低碳产业发展政策，完善环保、能耗等标准，推进城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型，大力发展绿色低碳产业，打造郯城农业循环经济产业基地。完善资源总量管理和全面节约制度，健全覆盖全县的废旧物资规范回收网络，规划布局回收网点。推进餐厨生活垃圾、建筑垃圾、农业垃圾循环利用，促进废旧金属、废旧动力电池、退役风电光伏设备等循环利用和大宗固体废弃物综合利用，提高垃圾分类和资源化利用水平。支持运用现代信息技术，建设废旧物资全链条信息平台 and 回收追溯系统，建设“无废城市”。

开展全民绿色生活行动。发挥企业、社会组织作用，开发绿色产品、提供绿色服务，推出绿色低碳商品专区。鼓励企业实施绿色设计、绿色选材到绿色包装、绿色运输等全链条绿色

生产和消费场景。大力推广绿色有机食品、农产品，扩大绿色智能家电、绿色建材等大宗消费，拓展绿色消费新场景。开展绿色教育课程、主题实践，培养青少年绿色理念。推行无纸化办公、节约水电的绿色办公模式。培育绿色节约风尚，持续开展公益宣传、社区宣讲、校园教育，推广“光盘行动”，普及资源节约、生态环保知识，推动绿色生活理念进社区、进学校、进企业，使绿色低碳成为郯城的新名片。

推动美丽宜居郯城建设。完善城市绿色智慧交通网络，加强人行道、自行车专用道等慢行系统建设，鼓励公众优先选择步行、自行车、公共交通等绿色出行方式。加大新能源汽车推广力度，完善充电基础设施网络，推广新能源公交车，开通定制公交、微循环公交，满足居民绿色出行需求。推动超低能耗建筑、装配式等绿色建筑发展，提高建筑工业化水平，降低施工过程能耗与污染。持续扩大主城区和城镇清洁取暖，推进能源存储与智能电网建设，合理规划城市绿地、水域、湿地等生态空间，积极设置智能垃圾分类设施，建成宜居宜业绿色家园。

专栏 8：绿色低碳发展工程

- (1) 郯城县西北片区污水处理厂及配套管网项目 (2) 郯城县东城污水处理厂及配套管网项目 (3) 庙山循环经济产业园生物质热电联产项目 (4) 上海电气恒通化工绿电直连项目 (5) 郯城县 TC-2 风电项目 (6) 国家电投泉源光伏发电项目 (7) 临沂市郯城县首批驭风工程杨集镇风电试点建设项目 (8) 临沂郯城鑫智高峰头镇首批驭风工程风力发电项目 (9) 郯城

县城市污水处理厂提标改造及配套管网建设项目（10）郯城县
污水处理厂扩容工程

第十章 扛牢新时代文化使命 着力建设文化强县

文化繁荣兴盛是全县现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入贯彻习近平文化思想，坚持用沂蒙精神培根铸魂、统领工作、凝聚力量，通过深入弘扬和践行社会主义核心价值观、大力繁荣文化体育事业、加快文旅产业蓬勃发展三项举措，努力实现以文铸魂、以文化人、以文惠民、以文兴业，加快建设文化强县。

第一节 弘扬践行社会主义核心价值观

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”使命任务，统筹推进理论武装、精神文明创建、美德郯城建设与舆论引导，深耕“孝贤故里”文化底蕴，筑牢意识形态阵地。

强化党的创新理论武装。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心聚魂，构建全方位、多层次的理论武装体系。深化党委（党组）理论中心组学习，用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。创新宣讲形式，擦亮“‘郯’事说理”理论宣讲品牌，利用新时代文明实践中心（所、站）、‘郯’事说理宣讲小院开展互动式、沉浸式宣讲活动，推动理论学习与实践应用深度融合，引导党员干部将理论学习成果转化为推动郯城发展的实际行动。

统筹推进城乡精神文明建设。深化群众性精神文明创建活动，常态化开展文明实践志愿服务、“孝文化进村居”行动，

积极选树道德模范、身边好人，营造崇德向善、见贤思齐浓厚氛围。完善文明创建活动，扎实开展“美在农家”建设，用好新时代文明实践阵地，持续举办“家门口”看大展、赏好戏、享非遗活动。健全红色资源保护利用机制，坚持抢救性保护和预防性保护相结合，推动红色基地、红色文旅、红色研学协同发展。贯彻落实每年7月“沂蒙精神传承弘扬月”工作安排，全面加强爱国主义教育，发挥中共鲁南第一支部旧址、郯城烈士陵园等阵地作用。用新时代的新表达讲好郯城红色经典故事，持续推进沂蒙精神分众化、分领域传承弘扬并转化为群众的广泛认知。

聚力美德郯城建设。深化乡村文明行动，倡树美德健康新生活，推进美德信用进乡村。深挖郯城“孝贤故里”文化底蕴，将诚信文化、廉洁文化融入基层治理与公共服务，联动马陵山红色资源，强化青少年理想信念教育。深化家庭家教家风建设，推动校园文化与地方文脉深度融合，培育时代新人。聚焦婚丧嫁娶大操大办等突出问题，持续推进移风易俗，扎实推进“礼安齐鲁”试点。积极开展婚俗改革试点，争创省级婚俗改革实验区，强化殡葬服务公益属性，健全殡葬公共服务保障体系，倡导文明节俭新风尚。

加强新闻宣传和网络舆论引导。深化主流媒体系统性变革，构建全媒体传播矩阵，做强正面宣传流量，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，牢牢掌握舆论引导主动权。实施新闻宣传“精品工程”，精心策划重大主题采访，不断壮大主流思想“最强音”和郯城宣传“正能量”。健全完善新闻发布机制和新闻

发言人制度，着力提升新闻舆论传播力、影响力、引导力、公信力。完善网络生态治理长效机制，实施网络正能量行动计划，加强网络文明建设，营造风清气正的网络空间。

第二节 繁荣文化体育事业

聚焦公共文化服务提质、文化遗产传承活化、全民健身事业发展三大重点，建强三级文化阵地，擦亮非遗文化品牌，织密城乡健身网络，以文化体育融合发展赋能民生福祉，为新时代郯城建设注入文化活力。

优化公共文化服务体系。推进文化惠民工程，实施群众性小戏小剧创演等群众性文体活动。用好县、乡、村三级文化阵地，精心组织“黄河大集”“沂蒙大集”等活动，积极策划郯国古城、马头古镇非遗展演、手造展销、文艺演出等特色活动。健全优质文化资源直达基层机制，加快推进博物馆、图书馆、文化馆等公共文化服务阵地提档升级，推进公共文化数字化建设进程。推进书香郯城建设。繁荣文艺作品创作，保障文化产品供给，扶持和鼓励群众性文艺创作，积极参加省市级展演及优秀剧本、剧目评选，打造小戏小剧创演工作品牌。

深化文化传承保护。活化文化遗产，传承非遗古韵，构建“保护—活化—传承—发展”的文化遗产保护传承体系，推进非物质文化遗产传承发展，建立非遗项目名录体系，重点保护鲁南五大调、郯城木版年画、挂门笺等国家级、省级非遗项目。创新非遗传播方式，开发“非遗+旅游”“非遗+教育”产品，促进文化遗产资源转化利用，打造“郯城非遗”区域公共品牌，

推动文化遗产从“保护起来”向“活起来”“火起来”转变。加强文物保护和活化利用，实施博物馆馆藏文物数字化保护项目和文创产品开发工程，让文物保护和文化遗产成果更多惠及群众。提升全社会文物保护意识，优化藏品结构。争创省级郑文化生态保护区，到 2030 年力争新增国家级非遗项目 1 个、省级 3 个。

广泛推进全民健身活动。立足郑城武术、足球、马术等特色体育优势，持续办好全民健身运动会，推进全民健身高质量发展。优化体育设施布局，完善城乡健身路径与社区体育场地，升级白马河、沭河滨河健身步道，筑牢“15 分钟健身圈”。深化“赛事+”模式，传承舞龙舞狮等民俗体育项目。深化体教融合，做强校园足球特色班，健全青少年健身培养体系。完善全民健身公共服务体系，加强公共体育基础设施建设维护，做好省运会赛后管理运营，统筹推进群众体育、竞技体育和体育产业发展。

第三节 推动文旅产业蓬勃发展

锚定全域旅游发展方向，深挖古郑文化、红色文化等特色资源，统筹推进文旅融合发展、文化产业壮大、特色文化创新，推动文化资源向发展优势转化，赋能郑城文旅高质量发展。

推进文旅融合发展。按照“1+7”文旅发展部署，推动红色加“农、商、体、城、康、工、展”7 个板块与文旅深度融合。以古郑文化为魂、绿色生态为基、非遗活化为脉、智慧服务为翼，构建全域旅游发展新格局。以古郑文化旅游区为核心发展

区，整合郑国古城、郑国故城遗址公园、孝文化公园等资源，打造集旅游接待、休闲购物、文化体验于一体的旅游核心枢纽。依托百里沂河长廊景观带和马陵山风光带，深入挖掘郑城特色沂河文化、兵学文化、地质文化，在全县 14 个乡镇打造多个特色旅游节点。依托醉东风五星级旅游民宿、马头古镇民俗文化体验区，打造“一镇一品”差异化发展格局，力争到“十五五”末，年接待游客数量突破 400 万人次，旅游收入达到 25 亿元，成功创建国家 4A 级旅游景区和 3A 级景区各 1 处。

发展壮大文化产业。壮大非遗产业集群，聚焦中国结、草柳编、木旋玩具等特色产业，抓好研发设计、电商展销、园区建设、技艺传承，推动非遗与现代设计融合，升级文创产品供给。探索开发影视主题沉浸体验、研学旅游、短剧拍摄等多元业态，加快视听文化产业发展。依托马陵山、醉东风、汗血马等文旅产业项目加快文旅产业发展。整合马陵山红色资源、沂沭河生态廊道与郑国古城等载体，打造“文化体验+生态旅游+研学度假”融合业态。强化电商公共服务与人才培育，办好非遗展会与技能赛事，推动文化资源向经济优势转化。

创新发展郑城特色文化。深入挖掘郑城红色文化、孝文化，以马陵山红色遗址、孝贤故里文化资源为载体，打造沉浸式文化体验场景。结合银发经济消费需求，宣传推介银杏保健文化，推出“森林康养+研学旅行”产品，助力康养与文旅融合发展。创新传播渠道，搭建“线上+线下”联动平台，运用短视频、直播、文旅 APP 等新媒体，推动线上流量转化为线下文旅消费，赋能古银杏林、郑国古城等场景引流，实现文化传播与文旅消

费双向赋能。加强区域文化交流合作，主动融入长三角经济区文化协同发展，推动郯城特色文化走出去，全面提升县域文化知名度与影响力。

专栏 9：文旅工程
（1）郯城县“马陵风云谷”旅游度假区项目（2）李庄醉东风·艺创部落项目（3）庙山汗血马文化展示文旅项目

第十一章 持续保障和改善民生 提升群众幸福指数

实现人民对美好生活的向往是全县现代化建设的出发点和落脚点。要聚焦就业、教育、医疗、养老、住房等群众急难愁盼领域，补短板、强弱项，稳步推进共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高就业质量和收入水平

坚持就业优先战略，深化产业与就业政策协同联动，聚焦重点群体强化就业创业帮扶，健全公共就业服务体系。深化收入分配制度改革，拓宽居民增收渠道，稳步扩大中等收入群体，夯实共同富裕民生根基。

促进高质量充分就业。完善“产业升级带动岗位扩容、岗位需求牵引产业优化”的良性互动机制，实施“社区微业”行动，推动灵活就业、新就业形态健康发展。完善重点群体就业支持体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人就业。健全落实终身职业技能培训制度，分类开展见习指导、技能培训、就业帮扶等专项行动，力争“十五五”期间年均新增城镇就业 6000 人以上，离校未就业高校毕业生就业率保持在 90% 以上。深入实施“创业沂蒙”行动，加强创业能力培养，精准落实创业担保贷款政策，加大对创业街区 and 创业小镇的贷款扶持力度，推动经济增长和就业扩大。健全公共就业服务体系，推进县、乡、村三级就业服务平台标准化建设，融合打造“一刻

钟”就业服务圈+便民生活圈。大力实施“以工代赈”，用好公益性岗位兜底帮扶，确保零就业家庭动态清零。运用大数据技术精准匹配岗位需求与劳动力资源，举办线上线下招聘会，畅通就业信息渠道，确保就业形势稳定向好。

多措并举拓宽居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，深化收入分配制度改革，提高劳动报酬在初次分配中的比重。实施城乡居民增收计划，丰富居民增收渠道供给，健全最低工资标准调整机制，落实劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。精准发布企业工资指导线，深入开展工资集体协商工作，引导企业稳步提高一线职工特别是技术工人的收入水平。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，改善困难群众基本生活，持续缩小城乡、区域、不同群体间的收入差距。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，确保城乡居民收入增长与经济发展同步。

第二节 推动教育优质均衡发展

坚持教育优先发展战略，优化基础教育资源布局，办好职业教育、民办教育、成人教育等其他教育，建强高素质专业化教师队伍，深化育人方式改革，构建家校社协同育人体系，全面夯实教育高质量发展根基。

深化教育全域改革。优化教育资源配置，统筹推进城乡教育一体化发展，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，

持续优化中小学幼儿园布局，有序撤并整合“小散弱”学校，强化迎峰学段教育资源保障。深化贯通式培养改革，学前教育抓普惠，小学教育抓习惯养成，探索小初高贯通培养，推进九年一贯制、十二年一贯制办学模式。完善教育评价体系改革，统筹普职协调发展，推进教育数字化转型，稳步提升教学质量。深化全环境立德树人，系统推进沂蒙精神校园教育和德育实践，实施心理健康教育品质提升行动，构建“四位一体”心理健康工作体系。持续强化校外培训治理，巩固“双减”成果。办好特殊教育、专门教育等。

推动基础教育扩优提质。实施学前教育优化工程，大力发展公办幼儿园，扶持普惠性民办幼儿园发展，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠、安全优质的学前教育公共服务体系。实施义务教育优质均衡行动，加大城乡优质教育资源均衡供给，改善农村薄弱学校办学条件，补齐中小学现代化教育设施短板，到2030年义务教育阶段学校全部达到省定办学标准。因地制宜开发各类优质校本课程，定期开展体质健康抽测，促进学生体质健康水平稳步提升。实施高中教育攻坚行动，构建“特色学科+特色高中”模式，促进高中教育特色多样化发展。大力推进县域高中振兴计划，依托培元学校培养基地，健全拔尖创新人才早发现和早培养体系。

建设高素质专业化教师队伍。弘扬教育家精神，常态化推进教师思想政治建设和师德师风建设，依法依规查处师德违规行为。实施“强师兴教”计划，通过公开招聘、人才引进等方式，加大教师补充力度。稳步推进教师“县管校聘”管理改革，

多举措加强高中学段紧缺薄弱学科教师配备，编制资源向高中倾斜，优化教师资源配置，促进优秀人才合理流动，解决教师结构性缺员问题。分层分类培养骨干教师和名校长，重视校长队伍建设，通过“校长论坛”，提高校长管理能力和教育教学领导力。促进教师专业发展，充分发挥名师、名班主任工作室辐射作用，提高教师课程执行力和教育教学水平。

第三节 健全完善社会保障体系

聚焦民生保障核心需求，统筹推进社会保障、医疗保障、社会救助、住房保障四大体系建设，强化重点群体参保扩面，健全分层分类救助机制，完善租购并举住房制度，织密织牢民生兜底保障网。

推动社会保障体系发展。健全促进就业与参保扩面联动机制，推进新业态就业人员、灵活就业人员、农民工等重点群体“精准扩面”。扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，优化社保经办管理服务，完善社保关系转移接续政策。建立完善覆盖城乡的长期护理保险制度，实现省内区域间长期异地居住人员长护险失能等级评估结论互认、费用异地联网结算。落实个人养老金制度，扩大企业年金覆盖面，推动多层次养老保险体系发展。健全保障妇女儿童合法权益制度。完善空巢老人、孤困儿童、残疾人等特殊群体关心关爱委托服务制度。完善社保经办内控机制，确保社保基金安全。健全基本殡葬服务制度，强化殡葬行业公益属性，提升殡葬领域治理水平。动态调整、有效落实抚恤优待政策，加强退役军人服务保障。

完善医疗保障体系。落实基本医疗保险省级统筹，巩固基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，支持定制型商业医疗保险可持续发展，促进各类医疗保障互补衔接。深化医保支付方式改革，完善以 DRG 付费为主的多元复合式医保支付体系，对实现“六统一”的紧密型县域医共体实行医保基金总额付费。提升医保信息化保障能力，实现市域通办、即时结算、直接结算、同步结算。落实药品集采、医保支付和结余资金使用政策，常态化推进药品和高值医用耗材集采，落实医疗服务价格动态调整机制。持续整治违规使用医保基金行为，巩固提高医疗保障水平，将职工和居民医保住院政策范围内费用基金报销比例稳定在 80%和 65%左右。

健全完善社会救助体系。完善各类特殊困难群众兜底保障制度机制，健全分层分类的社会救助体系，加强低收入人口动态监测和常态化救助帮扶，织密扎牢社会保障网。完善救助对象分类分级认定标准，针对困境儿童、重病患者、低保边缘人员等特殊群体建立专项救助机制，通过定期复核动态调整救助力度，确保应救尽救、应退尽退。建立健全临时救助制度，提升应急救助能力，简化救助流程，对遭遇突发事件、意外伤害等导致基本生活陷入困境的家庭和个人给予应急救助。搭建社会力量参与救助的协作平台，鼓励慈善组织、志愿服务队伍参与精准救助，推动救助服务从物质保障向“物质+服务”综合帮扶延伸。

健全住房保障体系。加快构建房地产发展新模式，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产高

质量发展。优化保障性住房分配机制，加快“房票”安置。实施灵活就业人员参加住房公积金制度，着力解决新市民、青年人、城镇工薪群体和各类困难家庭住房问题。优化“人、房、地、钱”要素联动，健全住宅用地供应与城镇人口变动、存量房产相衔接的动态调节机制。积极推行房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险三项制度，实施物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理长效机制。创新房地产发展模式，完善“保障+市场”住房供应体系，创新“青年社区”等保障形式，推进人才公寓以购代建，促进商品房去库存。

第四节 加快建设健康郾城

统筹推进健康郾城建设，实施医疗卫生提质融合行动，建立区域协调、城乡一体、医防融合、中西并重、覆盖全生命周期的现代化卫生健康服务体系。

落实健康优先发展战略。强化健康生活方式普及，落实健康教育课时标准，开展合理膳食行动、国民营养计划与体重管理专项行动，推广“一秤一尺一日历”工具，提升全民体重管理意识与技能，缓解超重肥胖上升趋势，提升爱国卫生运动成效。深化慢性病综合防控，探索“防筛治康管”一体化模式，有效控制传染病与慢性病危害。推动以治病为中心向以健康为中心转变，全面提升全民健康水平与人均预期寿命。

加强公共卫生服务体系建设。促进社会共治、医防协同、医防融合，探索疾控机构联合体建设，提升医疗应急保障能力，完善重大传染病疫情联防联控机制。健全公共卫生应急处置指

挥体系，提升突发公众事件卫生应急能力、综合演训能力。深入实施传染病监测预警行动，提高疾控机构流行病学调查、检验检测、应急处置和医疗救治等核心能力。加强疫苗管理，规范预防接种。强化职业病防治工作，实施母婴安全保障能力提升行动，维持艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播消除状态。加强医疗应急、急诊急救、血液保障能力。推动分级诊疗制度见效落地，推动疾控机构参与紧密型县域医共体建设工作，共建专病防治中心。完善心理健康和精神卫生服务体系，强化职业健康风险防控，打造社心服务品牌。

实施医疗卫生“强基工程”。加强公立医疗机构运行保障、提升乡镇卫生院能力。全面推进紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，因地制宜合理配置基层医疗卫生资源。强化县级医院常见病治疗能力，重点补强老年病科、儿科、呼吸科、中医科等专科，不断推行多学科融合模式，打造特色专病中心。加强基层医疗信息化建设，深化人工智能、大数据等信息化手段应用，将“分布式检查、集中式诊断、检查检验结果互认”逐步拓展到村级，提升基层医疗卫生服务效率和同质化水平。深入推进“医生下基层”，落实城市医生支援农村卫生工程、全科医生特岗计划等政策。到2030年，60%以上的乡镇卫生院达到国家推荐标准。

推动中医药发展传承创新。加快实施公立中医医院高质量发展、基层中医药服务能力提升、中西医融合发展、中医药治未病体系建设、“AI+”中医药智慧化建设五项工程。打造名院、名科、名医，高标准建设中医诊疗中心，争创省市中西医协同

“旗舰”医院和“旗舰”科室，分层推进中医优势专科建设。加强中医药人才培养，实施中医药传承与创新人才工程，建设名老中医药专家传承工作室，培养中青年骨干医师。组织开展“古郟中医药文化节”，多措并举提升郟城中医药文化影响力和产业竞争力。充分发挥中医药在防病治病中的独特优势，在慢性病防治、亚健康调理、康复养生等领域推广中医药特色服务，推动中医药走出去，提升郟城中医药影响力。

深化医药卫生体制改革。推广三明经验，健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。以公益性为导向优化完善公立医院运营管理机制，深化编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。推动县级公立医院、乡镇卫生院错位发展，引导规范民营医院发展。推进药械追溯体系全覆盖，强化药品供应保障，规范开展药品采购管理和监督，县域内审方中心覆盖率 100%。突出医务人员技术劳务价值，坚持稳定收入和有效激励并重，适度提高固定薪酬占比。加强医疗卫生队伍能力和纪律建设，强化医务人员下沉服务和继续医学教育，关心关爱医务人员，弘扬优良医德医风。

第五节 促进人口高质量发展

强化“投资于人”导向，健全覆盖全人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，积极应对老龄化、少子化和人口减量趋势，推进基本公共服务均等化，建设生育友好型、青年友好型、老年友好型社会。

落实生育支持政策和激励措施。大力倡导积极的婚恋观、

生育观、家庭观，推广免费婚前医学检查，积极构建新型婚育文化。合理提升产前检查医疗费用保障水平，加强分娩镇痛和辅助生殖技术等医疗项目的费用支持。持续优化妇幼健康服务供给，提升生育能力保护、产前检查、住院分娩、产后康复等医疗保健服务水平。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，完善孕期基本产前检查服务。增强危重孕产妇、新生儿救治及儿科服务能力，高效办理新生儿“出生一件事”，有效降低生育、养育、教育成本。落实育儿补贴、个人所得税抵扣和生育休假制度，探索完善补贴标准动态调整机制，做好生育保险对参保女职工生育医疗费用、生育津贴待遇等的保障。

健全普惠多元的育幼服务机制。扩大普惠托育服务供给，增加公办托位，支持幼儿园发展托幼一体化服务，发展用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式。积极推进“医育结合”，推进县妇幼保健机构标准化建设和规范化管理，建强儿科医师队伍，推动医疗卫生机构和托育机构双向互动，推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备，提高儿童早期发展和婴幼儿照护服务水平。支持隔代照料、家庭互助等照护模式。引导社会力量进入家庭服务领域，提供托育、健康、家政等多元化家庭综合服务。

健全养老服务体系。加快构建完善以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养相结合的养老服务供给格局，提升养老服务质量。健全“县—乡—村”三级养老服务网络，加大普惠养老服务供给，推进与老年人生活密切相关的公共服务设施和场所无障碍建设。建设县级综合养老服务管理平台，升

级乡镇养老服务，布局社区嵌入式养老服务设施与村级养老服务站点，建设 3-5 家社区嵌入式养老机构。聚焦失能照护核心需求，推动养老机构分类改革，养老机构护理型床位、认知障碍床位占比达到 80%、5%以上。深化医养康养融合发展，实现养老机构医养结合全覆盖，推进实施智慧养老服务，建设智慧养老院，加快老年友好型社会建设。

大力发展特色银发经济。成立银发科技产业园，试点开展居家适老化改造。积极招引银发经济关联企业，谋划一批重点项目。开发适合老年群体的健康管理、休闲娱乐等特色金融服务产品，满足老年人多元化金融需求。启动郟城中心医院医养结合项目，推动有条件的乡镇卫生院新建或改建医养服务场所。打造 2 个“乡村银发旅居示范点”，推动天沐温泉健康运营，打造“银龄文旅”新场景。

专栏 10：民生保障提质工程
（1）法治教育基地建设项目（2）郟城一中西校区建设项目（3）郟城一中北校区建设项目（4）李庄明德惟馨养老养生教育基地项目（5）郟城康养社区项目（6）郟城县栗园医养中心建设项目（7）郟城县殡仪馆迁建项目

第十二章 贯彻总体国家安全观 建设更高水平平安郟城

建设平安郟城是全县现代化的重要内容。要强化国家安全体系和能力建设，筑牢产业、能源、金融等重点领域安全屏障，提升社会治理水平，着力防范化解各类风险，为郟城现代化强县建设筑牢安全基石。

第一节 筑牢国家安全屏障

坚持总体国家安全观，严格落实国家安全责任制，深化国家安全宣传教育和跨军地改革，统筹发展和安全，筑牢全方位、多层次的国家安全屏障。

完善国家安全工作体系。严格落实党委（党组）国家安全责任制，强化重点领域国家安全工作协调机制、安全保障体系和重要专项协调指挥体系。坚持将维护政治安全放在首位，防范和打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。完善国家安全风险应急处置总体防控预案和各重点领域子预案，构建“1+X”应急处突预案体系。加强地方国家安全依法治理，推进国家安全科技赋能。健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物和海外利益等重点领域安全协调机制，完善跨部门会商和应急联动机制。健全舆情前端防控、智慧调度、闭环处置一体应对工作机制，建立监测预警、信息共享、协同处置智慧通讯体系。

深入开展国家安全宣传教育。巩固国家安全人民防线，构建特色国家安全宣传教育体系，深挖徐圩子保卫战纪念广场、

中共鲁南第一支部旧址等红色资源，打造“红色研学+安全教育”实景课堂。创新采用郯马五大调、三句半等民俗形式，融入化工园区安全、反诈防骗等重点内容。联动学校、企业、乡镇（街道），通过知识竞赛、应急演练、文艺宣讲等方式宣传教育，筑牢全民安全防线。

深化跨军地改革。统筹推进国防建设和经济建设，完善军民融合发展体制机制，推动重大基础设施建设，全面贯彻国防要求。加强国防动员能力建设，完善国防教育工作机制，健全国防动员体系和运行机制，加快推进军民一体化应急应战体系建设。落实民兵制度改革，完善征兵工作机制，做优双拥工作，健全军人军属权益保障、退役军人服务保障工作机制。

第二节 强化重点领域安全保障

统筹发展和安全，以构建“1+N”大安全大应急管理模式为核心，强化应急保障体系建设与重点领域安全能力提升，加强自然灾害监测预警和防灾减灾救灾能力建设，精准防范化解各类重大安全风险，筑牢县域安全发展坚固防线。

加强应急保障体系建设。健全应急物资采购供应和统筹储备体系，建立功能完备、物资充足的综合应急物资储备库。建立抢险救援等应急物资快速调配机制，确保应急物资需求与供应有序调度、快速运输、高效配送。加强专业应急救援力量建设，吸纳社会力量参与应急救援，加强应急救援队伍培训和服务管理。加强大型灭火、大功率快速排水、快速搜救等专用应急救援装备现代化建设。加大无人机、救援机器人、现场指挥

调度应急终端等智慧装备配置，提升装备智能化、信息化水平。加强应急避难场所规划建设，充分利用公园、广场、学校、体育场馆等公共服务设施，规范应急避难场所维护管理。聚焦红十字应急救护培训，打造红十字“‘救’在身边”品牌，2030年持证应急救护员人数达到全县常住人口数的3%以上。

提高安全生产能力水平。推进安全生产治本攻坚行动，推进安委会常态化、实体化运行，完善风险排查整治和责任倒查机制，压实安全生产责任。推进工业领域“机械化换人、自动化减人、智能化无人”，加快安全生产基础设施更新改造升级，提高安全生产水平。强化安全生产专项整治，加大执法检查力度，完善安全生产责任体系，压实企业全员安全生产责任制，定期开展全员安全知识培训和应急演练。实施产品质量整治提升行动，对生产经营全过程实行安全责任追溯。建立企业安全信用档案，严厉打击各类违法违规行爲，有效遏制重特大事故。

强化重点行业安全管理。加强交通、水利、数据中心等重要基础设施安全管护，强化矿山、危化品、建筑施工、消防、民爆、特种设备、燃气等重点行业领域安全管理，常态化开展风险隐患排查整治。压实“三管三必须”，实现乡镇专职消防站、微型消防站全覆盖，完善老旧小区、城中村消防设施。创新防控模式，深化高层建筑、“九小场所”专项整治，推动智慧消防与智慧城市融合，开展消防宣传“五进”。建立经费长效保障体系，提高消防救援等人员待遇，夯实人才支撑，筑牢安全防线。

加强经济领域安全防控。统筹化解房地产、地方政府债务、

中小金融机构等领域风险，兜牢基层“三保”底线。完善全口径地方债务监测监管体系，加快融资平台和城投公司改革转型。全面实施地方金融监管一体化工程，加强中小银行改革化险，提升信用风险防控能力。严厉打击非法金融活动，持续推进高风险中小金融机构动态清零。强化网络、数据、低空等新兴领域风险防控和安全保障。强化外卖平台、直播带货等新业态监管。

防范化解重大安全风险。加强自然灾害专项治理，强化对气象、水文、地质灾害的监测预警和防治工作，系统推进火灾预防、应急救援、宣传培训，提升台风、洪涝、干旱、地震、森林火灾等重大公共事件的处置保障，推进灾害频发区域应急管理项目建设和防御能力。健全完善食品、药品、卫生用品等安全风险监测、抽检和监管执法，突出抓好校园食品安全、制售假劣制品专项整治，守牢守好粮食、能源、产业链供应链、食品药品、舆情、环保等“一排底线”。

第三节 持续提升社会治理能力

坚持党建引领基层治理，健全自治法治德治相结合的治理体系，完善矛盾纠纷多元化解机制，构建共建共治共享社会治理新格局。

全面提升社会治理水平。以党建为引领，提高社会各层面参与基层治理能力和水平。加强社会工作体制机制建设，构建上下贯通、节点坚实的社会工作网络。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推进“双融双创”行动落地见

效。建设社会组织培育孵化中心，全面推进行业协会商会党的建设和改革发展，严格扎口管理，调整优化结构布局。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，严格执行村（社区）工作事项准入制度，开展村（居）民委员会规范化建设行动。以建设“五好”社区（小区）为牵引，推动城市社区治理上水平。建立人民建议征集闭环办理机制，常态化开展“攻坚克难画句号”专项行动，着力解决群众急难愁盼问题。实施社会工作人才队伍和机构培育提升工程，提升社会治理专业化水平。加强志愿服务体系建设，推动志愿服务项目化、常态化、精准化。推动信访工作法治化。

加强公共安全治理。优化社会治安整体防控体系，严厉打击违法犯罪行为，加快县级侦查中心建设，快侦快破严重暴力犯罪。加强电信网络诈骗、盗抢骗、黄赌毒、食药环等群众反映强烈的违法犯罪活动行为的打击力度，建设县级公安机关经侦情报导侦联勤工作站，提高预警和风险研判、基础数据采集、服务案件资金数据分析、案件办理等能力水平。推进执法办案管理中心提质增效，以引领示范带动执法规范化建设提档升级。加强低空警务建设，着力构建以“全量数据”为牵引、“无人装备”为支撑的警务实战体系。健全扫黑除恶常态化机制。做实重点群体服务管理，加强儿童福利机构、未成年人救助保护。强化未成年人犯罪预防和治理，充分利用郟城启明学校教育机构，加强专门教育矫治。强化刑满释放人员安置帮教。强化社区矫正对象教育帮扶，做好严重精神障碍患者管理救助。加强非法宗教活动治理，依法打击处理农村邪教，广泛开展反邪教

宣传工作。深入实施农村“法治带头人”“法律明白人”培育工程，加强法治乡村建设。

健全矛盾预防化解机制。构建“源头预防、预警排查、多元联动、闭环处置”的矛盾纠纷治理体系。深化“枫桥式派出所”创建，推动警力下沉、警务前移，实现社区（村）警务全覆盖，依托社区民警、网格员建立矛盾纠纷定期排查与专项研判机制，确保小纠纷、小隐患早发现、早介入。强化县乡综治中心预防化解矛盾纠纷的实战效能，整合各方资源力量，健全“两化一中心”融合贯通机制，常态化推动包村干部、民警辅警、法律顾问、志愿者等力量下沉网格。严格按照法治化“路线图”化解矛盾。乡镇、村（社区）吸纳“五老人员、网格员、老党员”等热心调解人员，建立调解队伍，形成“小事不出村、大事不出镇”的治理格局。构建党委政府主导、政法部门牵头、多部门协同的联动机制，对涉企纠纷、重点群体矛盾等实行“清单化管理、专班化处置”，落实刚性稳控措施，坚决守住不发生个人极端案事件的底线。建立矛盾化解跟踪回访制度，对已处置案件实行“回头看”，确保化解成效，提升群众满意度。

第十三章 加强党的全面领导 推动经济社会高质量发展

坚持和加强党的全面领导是推进全县现代化的根本保证。要坚持党中央集中统一领导，全面加强党的建设，持之以恒推进全面从严治党，广泛凝聚团结奋斗合力，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，以强大合力推动发展蓝图变成美好现实。

第一节 提升党的领导能力

把党的全面领导贯穿发展全过程，通过优化干部培养机制、强化干部队伍实践赋能、深化作风建设与正风肃纪，筑牢政治引领、组织保障与纪律防线，为郯城高质量发展提供坚强政治和组织支撑。

坚持加强党的领导。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、拥护“两个确立”，做到“两个维护”，完善郯城上下贯通、执行有力的组织体系。坚持把党的领导和习近平总书记对山东及临沂工作指示精神，贯穿郯城发展规划执行全过程，强化各级党组织对规划落实工作的组织领导，为规划推进提供坚实政治与组织保障，引领高质量发展行稳致远。

深化干部队伍建设。坚持新时代好干部标准，树立重担当、重实干、重实绩用人导向，优化高质量发展综合绩效考核，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，突出专业知识、专业思维、专业能力“三专”建设，

提升干部专业素养，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。全面考察识别干部，开展干部精准“画像”，统筹用好各年龄段干部。强化理论教育、党性教育和履职能力培训，常态化举办“一把手”理论研习班、“兴郊讲堂”，加强正确政绩观教育，着力增强干部专业知识、专业思维、专业能力，提高干部队伍现代化强县建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。

加强基层组织建设。全面贯彻新时代党的组织路线，统筹推进各领域基层党的建设，健全基层党组织书记精选、优育、严管、活用长效机制，落实村党组织书记后备力量储备和“三青”计划，深化实体化小区党支部建设，不断增强党组织政治功能和组织功能。严把发展党员入口关，加强和改进党员教育培训工作，完善流动党员管理、不合格党员处置、党内关怀帮扶工作机制，持续深化“党群同心 同题共答”行动，发挥党员先锋模范作用，推动提升全县党的建设质量。

深入推进作风建设。持之以恒推进党风廉政建设和反腐败斗争，完善党和国家监督体系，以党内监督为主导，与人民监督相结合，健全纪检监察监督与各类监督贯通协调机制，推动政治监督具体化精准化常态化。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，防治形式主义、官僚主义为基层减负，深化风腐同查同治，铲除风腐共性根源。围绕维护群众切身利益这一核心，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题，加快清廉郊城建设步伐，从源头筑牢拒腐防变的思想防线和制度防线，坚决打赢反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正

的政治生态。

第二节 践行全过程人民民主

坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥人民政协专门协商机构作用，健全基层群众自治机制，深化群团改革与统战工作，广泛凝聚各界团结奋斗合力。

完善人民代表大会制度。保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。发挥人大监督在党和国家监督体系中的作用，坚持正确监督、有效监督、依法监督，加强人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关的监督。深化人大代表联系服务选民“直通车”机制，畅通社情民意表达、反映、解决渠道。完善基层立法联系点、营商环境监测点、社情民意观察点运行机制，加强人大代表联络站规范化建设，夯实代表工作基础。

发挥人民政协专门协商作用。健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制。加强反映社情民意渠道建设，创新委员联系服务界别群众工作机制，推进参政议政人才库建设，深入推进政协委员履职“服务为民”活动。完善人民政协民主监督机制，深化知情明政、办理反馈、评价激励、协同推进等机制。健全“微协商·有事多商量”“青企所能·界别同心汇”等制度化协商平台，完善专题协商工作机制。

完善基层群众自治机制。坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，促进全体人民共同参与、共同建设、共同享有。拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。

完善基层民主制度体系和工作体系，提升村级组织运转质效，落实城市居民委员会组织法实施办法等法规。完善办事公开制度。健全企事业单位民主管理制度，推广职工“有事好商量”工作办法。

广泛凝聚团结奋斗合力。深化工会、共青团、妇联等群团组织改革和建设，加强产业工人、青少年、妇女儿童事业发展政策保障，有效发挥联系服务群众的桥梁纽带作用。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，做好党外知识分子、新的社会阶层人士和民营经济人士统战工作，团结凝聚港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量，加强党外代表人士队伍建设，做好新时代网络统战工作。铸牢中华民族共同体意识，深化“古郟花开石榴红”品牌打造，推进中华民族共同体建设。系统推进我国宗教中国化郟城实践，加强宗教事务治理法治化。

第三节 推进全面依法治县

深入贯彻落实习近平法治思想，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进各方面工作法治化，加快推进法治郟城、法治政府、法治社会一体建设。

持续深化工作机制建设。着力构建“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的全面依法治县工作格局。完善党委领导法治建设体制机制，健全依法治县工作运行制度，建立法治建设“清单化”推进机制。强化法治建设考核评价，将法治建设成效纳入领导班子和领导干部考核体系。强化“述、督、考、

评、责”各环节协同联动，扎实推动党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，加强对法治建设落实情况的法治督察。全面加强法治队伍建设，加强部门间的资源信息共享与沟通协调，凝聚工作合力。

强化依法行政制度保障。优化完善县乡两级全覆盖的行政执法协调监督工作体系，完善重大行政决策制度体系，落实合法性审查和决策后评估制度。健全行政处罚和刑事处罚衔接工作机制。优化行政复议受理、审理工作机制，实行案件分类办理、公开听证、决定公开等制度，强化行政复议决定履行监督。深化行政执法体制机制改革，推动行业监管和综合行政执法有效衔接、一体服务。完善基层综合执法机制，根据上级统一部署，有序推进赋予乡镇（街道）行政执法权工作。

健全公正执法司法体制。健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度，深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。强化检察监督，加强公益诉讼。深化司法体制综合配套改革，探索建立涉未成年人案件“三审合一”审理机制。加大“立审执”协调配合、交叉执行和规范化建设力度，系统强化审判监督管理，健全院庭长阅核机制，推进审判执行工作健康良性发展。

全面建设法治社会。完善覆盖城乡的现代公共法律服务体系，健全法律援助制度机制。落实律师、公证、司法鉴定等制度改革，推进村（居）法律顾问服务标准化。坚持抓前端治未

病，以“无讼村”创建和万人成讼率考核为抓手，深化“枫桥式人民法庭”建设，做实“一月一巡回”审判计划，擦亮“法官+巷长+N”解纷品牌，提升司法服务效能。落实“谁执法谁普法”责任制，推动执法与普法深度融合，构建全域覆盖、协同高效的“大普法”工作格局。常态化开展“法治副校长”“小法槌”“北辰”普法进校园活动，持续打造涉未成年人案件“三个一”回访帮教体系，强化未成年人犯罪预防和治理。

第四节 健全规划制度体系

健全以发展规划为统领的规划制度体系，强化重大项目动态管理与要素保障，完善全流程监测评估机制，确保各项任务顺利实现。

完善全县规划体系。同步部署、同步编制、同步实施县“十五五”发展规划和专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的全县规划体系。规范各类规划衔接报审工作，提请县委、县政府批准的规划须经县政府发展改革部门与全县发展规划衔接。规范管理县级专项规划，精简交叉重复、缺乏实效的规划编制任务。

推进目标任务落实。完善经济监测预测、政策预研储备、运行精准调节机制。对规划中涉及的民生福祉、生态环境、安全保障等约束性指标，完成市级分解任务；对经济发展、创新驱动等预期性指标，创造良好政策环境、体制环境和法治环境。强化重大项目支撑和动态调整，落实“项目跟着规划走、要素跟着项目走”机制，优先保障本规划确定的重大任务、重大工

程项目，统筹土地、数据、人才等资源倾斜。

实施规划监督评估。规划实施情况依法接受县人民代表大会及其常务委员会的监督，接受人民政协的民主监督，接受群众监督和舆论监督。发展规划各项目标任务以年度计划形式分解落实，滚动实施，并加强年度间统筹平衡，完善年度监测、中期评估、总结评估全流程，保障规划落地见效。