

郟政办字〔2019〕22号

**郟城县人民政府办公室  
关于印发《2019年全县城建设乡建设工作意见》的  
通 知**

各乡镇人民政府、郟城街道办事处，县直有关部门、单位，郟城经济开发区管委会，马陵山景区管委会，新村银杏产业开发区管委会：

《2019年全县城建设乡建设工作意见》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

郟城县人民政府办公室

2019年4月13日

# 2019 年全县城乡建设工作意见

为进一步统筹推进城乡建设，提升建设品质和管理水平，改善城乡人居环境，增强城镇综合功能，加快新型城镇化进程，现就 2019 年全县城乡建设工作提出如下意见。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，认真落实中央和省市关于新型城镇化决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，突出规划引领，注重品质提升，优化管理服务，全面推进新型城镇化高质量发展，加快建设富有实力、宜居宜业、生态优美、开放包容、人民幸福的新郑城。

## 二、目标任务

以新旧动能转换重大工程为引领，以加快推进新型城镇化为主线，坚定不移推进“一城四片区”建设，完善功能配套，加强综合开发，提升管理水平，着力提升城市承载力和系统化水平。深入实施乡村振兴战略，推进美丽镇村建设，大力提升乡村宜居水平，努力开创全县城乡建设高质量发展新局面。2019 年，计划投资 84 亿元，实施规划、建设、管理 3 大类 58 个城建重点工程。到年底，户籍人口城镇化率达到 43.4%以上，常住人口城镇化率达到 41.3%以上。

（一）完善规划编制，突出规划引领。进一步加快规划编

制进度，构建完整的城乡规划体系，实现城市规划区新一轮控规全覆盖和城市核心区城市设计全覆盖，组织编制城市综合交通等专项规划，全面完成乡镇总体规划修编。贯彻“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，推动建筑设计传承创新，明确城市整体景观风貌格局，把城市特色风貌塑造的形象要求转化为直观清晰的管控指标体系，推进城市公共空间设计和街道设计，增强街区活力和特色。继续完善执行规委会审议制度和阳光规划制度，严把审批关口，强化刚性约束，提高规划的科学性、前瞻性，突出规划的强制性、权威性。

（二）完善设施配套，提升城市品质。围绕临沂副中心城市定位，坚持“一城四片区”建设发展框架，持续推进基础设施建设，着力提升城市承载力和环境品质。

1、**做大做美县城。**全方位推进新城发展，开工建设政务服务中心、疾控中心等项目，完成电子科技大学主体工程，建成新党校、档案馆，对外开放博物馆、规划馆，进一步丰富新城内涵，增强服务功能，加快葛庄、坝子片区拆迁，完成沭河路北延、开阳路南延工程，为“南拓北延”打下坚实基础。大力度实施老城改造，推进郯国古城文化旅游项目建设，推动东南片区快速崛起。启动社区卫生服务中心建设和杨楼村搬迁，加快推进棚户区改造，推进片区路网建设，拉开东北片区框架。实施故城遗址公园、郯中路北段建设等工程，加快住宅及配套项目建设，提升西北片区形象。

2、**优化路网管网。**按照“打通断头路、改造破损路、提升通行力”的思路，积极实施老城区工业路中段、文化路西段、古槐路西段、富民路中段、人民路西段和建设路东段沥青罩面，开发区南外环西延、恒通路南延、兴郑路南延，东南片区文明路南延、龙泉路，东北片区富民路北延、郑子路中段等 16 条道路建设改造，开工建设 205 国道绕城改建项目，提高城区道路通达能力。同步实施供水、燃气、供热、雨水、污水等市政管网工程，重点开展北关河清淤，建成文化路雨水提升泵站，增强城区防汛能力；改造人民路、文化路等供热管网，提升建设路、郑东路等供水管网，增强城市服务功能和综合承载力。

3、**提升居住条件。**以解决群众关注的民生实事为着力点，积极实施城市品质提升三年行动计划。运用“美好环境与幸福生活共同缔造”的理念和方法，推进老旧小区改造工作，重点解决供暖、供气、二次供水、停车难等问题，鼓励有条件的小区加装电梯等便民设施。开展人行道净化和自行车专用道建设，加强市政设施维护，推进绿道建设。进一步规范管理物业服务行业，学习借鉴以党建引领推进业主委员会和物业服务企业建设经验，提高物业服务水平，打造舒适居住条件。

（三）**致力乡村振兴，推进镇村更美。**以加快乡村振兴发展为目标，以生态宜居、功能提升为导向，深入实施农村人居环境整治，统筹推进乡镇驻地环境提升和美丽乡村建设，加速“镇村建设”美丽蝶变，提高以人为核心的城乡一体化水平。

**1、打造特色小镇。**积极融合产业、文化、旅游、社区功能，大力推进新村银杏温泉小镇建设发展，示范带动县域特色小镇建设，加快打造李庄、马头、红花等特色小镇。持续加强乡镇驻地环境改造提升，加快全域卫生创建，争创国家级卫生乡镇 8 个、省级卫生乡镇 2 个，力争 80% 以上的社区建成省级卫生社区。支持泉源、花园、归昌撤乡设镇，切实增强小城镇辐射带动功能，大幅提升全县新型城镇化率。

**2、创建美丽乡村。**继续推进美丽乡村建设，新增省级美丽乡村 4 个、省级自主创建村 4 个，确保美丽乡村覆盖率达到 20%。深入开展农村人居环境整治，实施“三清一改”（清理农村生活垃圾、清理村内塘沟、清理畜禽养殖粪污等农业生产废弃物，改变影响农村人居环境的不良习惯），建立卫生大扫除长效机制，积极营造整洁优美、生态宜居的乡村环境。

**3、助推乡村振兴。**加快实施乡村振兴战略，积极与城乡建设用地增减挂钩工作紧密结合，加快推进农村新型社区建设。力争年内拆旧 1500 亩、验收 700 亩，着力推进大社区建设。构建农村便捷交通体系，每个中心村（社区）及 40% 以上的行政村至少建设一条宽 6 米以上的公路。投资 2.2 亿元完成农村饮水安全两年攻坚项目，实现农村饮水安全全覆盖。积极实施农村改厕、危房改造、清洁取暖和道路硬化户户通“三改一通”工程，完成农村改厕整改提升 17290 户，推行农村无害化卫生厕所“123”管护服务模式，健全长效机制，巩固改厕成果，推

进农村“厕所革命”。全面完成 131 户建档立卡贫困户危房改造，推进脱贫攻坚。加快推进村内道路硬化户户通、农村地区清洁取暖、燃气入户、生活垃圾污水处理，实施村庄亮化、绿化、美化，打造美丽村居，加快乡村振兴。

（四）推行精致精细，加强城乡管理。以创建国家卫生县城为抓手，建立城市管理长效机制和评价体系，深化数字城管建设。突出建管并重，强化严格执法，提高城乡综合管理服务水平。

1、**提高城市管理水平。**开展“城市精细化管理提升年”行动，继续推进管理责任下沉，实行“路长制”，落实“门前五包”，探索推进城市管理诚信体系建设，形成主体清晰、权责明确、运转高效的常态化城市管理机制。抓好环卫基础设施建设，新建垃圾中转站 6 座，建成公厕 22 座，持续加大机械清扫和定时洒水力度，加快推进城区餐厨废弃物收集处置和建筑垃圾综合利用，提升城市环境卫生质量，确保成功创建国家卫生县城。严控马路市场、占道经营，设置便民疏导点，提升便民服务水平。巩固三轮车和四轮代步车整治成果，新增停车场 3 处、停车位 1000 个，进一步规范交通秩序；积极探索智能停车系统建设，细化公共交通服务，优化拓展公共自行车系统，满足群众出行需求。升级改造道路照明亮化设施，优化城市重点建筑群、广场和风景区景观照明，扮靓城市夜景。新建一批街头游园，强化城区绿地管护。加强户外广告管理，规范广告牌匾设置，

提高广告宣传精致化，打造成为城市风景线。完善数字化城市管理系统，提高数字城管系统案件处置率和办结率。继续推行市民通 APP，增强市民管理城市的主动性、积极性，提高全社会对城市管理参与度，变“政府单一管理”为“政府与社会共管共治”。

**2、加强建筑市场管理。**深化建筑业改革，培育壮大本地建筑业企业，提升建筑业发展质量，力争全年建筑业总产值增长10%左右。推动绿色发展，积极推广绿色建筑、装配式建筑。建立健全与工程总承包和全过程工程咨询相适应的招投标、质量安全监督等制度，深化工程质量提升行动，推进工程数字化检测、标准化施工，提高住宅工程品质；强化安全监管，落实“两个责任”，防范较大以上安全事故发生；加强农民工工资支付制度保障，全面实行农民工工资专用账户制度，坚决遏制新欠薪行为发生。持续加强工地扬尘治理，落实“六规范一监控”要求，打好大气污染防治攻坚战。建立健全“一处失信、处处受限”的联管联控机制，构建安全稳定的建筑市场环境。

**3、规范乡村工程建设。**认真执行《山东省乡村建设规划许可管理办法》、《山东省乡村建设工程质量安全管理办法》等要求，加强鲁派民居打造和农房建设管理。严格落实属地管理责任和行业管理职责，结合“一次办好”改革，推行村居项目“带图审批”制度，完善新建农房手续，确保村庄规划实施和建筑设计方案落地，强化乡村工程质量安全监管，提升农房建设品

质和管理水平。持续保持高压态势，按照“消除存量、杜绝新增”的目标要求，建立防违控违长效机制，严控新建，拆除违建。

**4、巩固城乡环卫一体化。**建立卫生大扫除长效机制，加强基层环卫管理机构和环卫队伍建设，合理配备和使用环卫机械设备，加大城乡环卫工作督查力度，强化生活垃圾中转站运行管理，落实日常环卫保洁制度，保障乡镇环卫工作机构完善、人员到位、设备齐全、运行有序，进一步完善生活垃圾“户集、村收、镇运、县处理”的一条龙体系，形成城乡环卫保洁长效管理机制，全面提升城乡环卫一体化水平。

### **三、保障措施**

**（一）高点定位，提升水平。**立足全县和区域发展大局，坚持高点定位、优化提升，着力增强中心城区的吸引力、凝聚力和辐射力。按照“走出去、请进来”的思路，对标赶超，开阔视野，学习先进设计理念和经验做法，邀请知名专家、学者前来授课培训，提高业务素质和理论水平，在规划设计上充分体现新发展理念，整体提升规划设计水平，以高水平规划引领高标准建设，以高标准建设推动高质量发展。

**（二）创新思路，破解难题。**坚持问题导向，梳理找准突出问题，针对矛盾问题，迎难而上想新策，攻坚克难出实招。创新融资模式，拓宽融资渠道，通过整合有形资产，整合资金资源，破解建设资金难题。坚持“依法拆迁、友情操作”，综合

运用经济、法律、行政等手段，做到和谐拆迁。创新思路举措，在完善功能和补齐短板上下功夫，加快推进雨污分流改造、污水处理设施建设，提升城市水环境治理力度，加快推进背街小巷、老旧小区设施改造和棚户区改造，增强广大群众的获得感、幸福感、安全感。

（三）担当作为，狠抓落实。对确定的年度重点工作和工程项目，细化方案抓落实，对各项目目标逐项分解，制定推进方案，明确路线图、时间表和责任人。相关责任人要扑下身子抓落实，善于当“施工队长”，雷厉风行，马上行动。对待工作成效和工程质量，精益求精、好上加好，把工作落实到极致、潜力挖掘到极致，多创造“超出预期”的佳绩；对待困难和问题，锲而不舍、久久为功，发扬钉钉子的精神，紧盯目标不松劲、不松手、不松气，找准具体的推进路径，把精力用在谋实招、办实事、解难题上。相关部门单位团结协作抓落实，完善分工协作机制，集中优势资源，合力攻坚落实，共同完成任务。

（四）强化宣传，凝聚力量。以开展新中国成立70周年庆祝活动为契机，利用各种新闻媒体，采取丰富多彩形式，充分展示全县城建设取得丰硕成果和巨大成就，深入广泛宣传新型城镇化的丰富内涵和美好愿景，营造全民支持和参与城乡建设的浓厚氛围，构建全社会推进新型城镇化的共识与合力。积极开展文明创建活动，不断提高居民文化素养和维护城市荣誉意识，培养城市主人翁精神，树立先进的城市理念和良好的精

神风貌，动员广大居民携手共同努力，让城市更美好、生活更幸福。

附件：2019年全县城建重点工程责任分工表