

**郟城县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景
目标纲要**

二〇二一年二月

目 录

第一篇 践行新思想 开启新时代经济强县建设新征程1	
第一章 “十三五”时期发展成就.....1	1
第二章 新发展阶段机遇与挑战并存.....5	5
第三章 到二〇三五年基本实现现代化强县远景目标.....6	6
第二篇 聚焦“三个定位” 推动县域经济高质量发展8	
第四章 “十四五”时期经济社会发展指导思想.....8	8
第五章 “十四五”时期经济社会发展基本要求.....8	8
第六章 “十四五”时期经济社会发展主要目标.....9	9
第三篇 深化改革创新 激发新发展活力15	
第七章 深化要素市场化配置改革.....15	15
第八章 激发各类市场主体活力.....17	17
第九章 推进财税金融体制改革.....18	18
第十章 打造一流营商环境.....20	20
第十一章 科技创新驱动发展.....22	22
第十二章 落实人才强县战略.....24	24
第十三章 破解要素制约难题.....26	26
第四篇 聚力主导产业 推动新旧动能转换全面起势28	
第十四章 做强绿色化工产业.....28	28
第十五章 壮大电子信息产业.....31	31
第十六章 培植医药器械产业.....35	35

第十七章 提升家居建材产业	38
第十八章 发展现代农业（食品）产业	42
第十九章 赋能文旅产业	45
第五篇 优先发展农业农村 打造乡村振兴领头雁	50
第二十章 加快乡村振兴三步走	50
第二十一章 提高农业质量效益和竞争力	55
第二十二章 实施乡村建设行动	56
第二十三章 不断深化农村改革	58
第二十四章 推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效 衔接	62
第六篇 统筹推进城市建设 打造生态宜居鲁南水乡名城	65
第二十五章 推进中心城区一体建设	65
第二十六章 推进智慧城市建设	71
第二十七章 构建交通强县体系	72
第二十八章 完善市政设施	76
第二十九章 优化能源基础设施	79
第三十章 加快推进以人为核心的新型城镇化建设	80
第七篇 快速构建新格局 打造鲁南苏北商贸重地	82
第三十一章 线下发展新商业	82
第三十二章 线上壮大电商产业	83
第三十三章 培植现代物流产业	86
第三十四章 拓展外贸发展空间	87

第八篇 突出共建共享 提升美好生活水平	89
第三十五章 完善教育和育才体系	89
第三十六章 加快建设健康郟城	92
第三十七章 深化就业创业	98
第三十八章 完善社会保障体系	100
第三十九章 筑牢国家安全观	103
第四十章 维护社会安全稳定	107
第九篇 积极实践两山论 绘就生态郟城新画卷	111
第四十一章 加快构建国土空间开发保护新格局	111
第四十二章 持续改善环境质量	112
第四十三章 加快推动绿色低碳发展	118
第四十四章 加强生态保护和修复	119
第四十五章 全面提高资源利用效率	120
第十篇 加强党的全面领导 凝心聚力为建设新时代现代化 强县而奋斗	123
第四十六章 提高党领导经济社会发展能力	123
第四十七章 凝聚开拓奋进强大合力	128
第四十八章 扎实推进全面依法治县	129
第四十九章 健全规划制定和落实机制	130

郟城县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九届五中全会精神，落实省、市工作部署，阐明县委、县政府战略意图，明确未来五年经济社会发展的总体目标、主要任务和重大举措，擘画未来十五年发展的宏伟蓝图，是市场主体的行为导向，是政府履行职责的重要依据，是全县人民共同的行动纲领。

第一篇 践行新思想 开启新时代经济强县建设新征程

第一章 “十三五”时期发展成就

“十三五”时期，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，团结带领全县人民深入贯彻中央决策部署和省委、市委工作要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，紧盯“富有实力、宜居宜业、生态优美、开放包容、人民幸福”新郟城建设目标，一张蓝图绘到底，经济社会发展取得新突破。

综合实力显著增强，经济结构持续优化。牢牢把握稳中求进工作总基调，落实高质量发展要求，经济质量效益显著提升。2020年，全县实现生产总值321亿元，年均增长7%；三次产业结构由2015年的10.8：46.5：42.7调整为2020年的11.2：26.2：62.6；一般公共预算收入突破15亿元，年均增长5.2%；城镇新增就业年均0.65万人；农村富余劳动力转移就业年均1.2万人；城镇登记失业率始终控制在3%以内；城镇和农村居民可支配收入分别比2015年增加了10553元、4964元。

新旧动能初见成效，创新能力明显提升。新动能加速成长，累计实施重点项目331个。其中，省级重点项目4个、市级重点项目66个。高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重由2015年26.79%提高到43%。“十三五”期间，全县

全社会研发投入突破 20 亿元，高新技术企业达到 30 家，认定国家级科技型中小企业 42 家，总量位居全市前列。实施市级及以上科技计划项目 29 项，其中省级及以上科技计划项目 20 项，获市级科技奖励 21 项，签定产学研合作协议 87 项，申报引进、转化成果 95 项。市级以上科技创新平台达到 44 家，其中国家级科技创新平台 1 家，省级科技创新平台 6 家。华庚新材料成功备案省级院士工作站，实现我县院士工作站零突破。2020 年，8 家企业获批国家级“专精特新”中小企业，阳煤恒通化工成功通过国家级两化融合管理体系认证。新增国外专利 4 件，填补了技术空白，实现历史性突破。“十三五”期间，在全市率先成立高层次人才发展服务中心、郟城人才发展集团有限公司，建立“中国共生园区（上海·郟城）离岸孵化器”，被评为“全省人才工作先进县”。

乡村振兴全面起势，脱贫攻坚如期完成。大力实施农村改厕、清洁取暖、村村通拓宽、村内户户通等工程，农村人居环境极大改观，建成市级以上美丽乡村示范村 38 个。引领农村一二三产深度融合，郟城现代农业产业园、泉源蔬菜产业园、牧原集团等项目稳步推进，贾湾获得齐鲁样板示范区，“郟城大米”“郟城草莓”“郟城银杏”获得国家地理标志农产品认证。“多彩文化·魅力郟城”群众文化活动品牌通过国家级公共文化服务体系示范项目验收，“鲁冰带你读郟城”荣获山东省研学旅行创新线路设计大赛二等奖，被评为文化强省建设先进县、山东省文化消费示范县、山东省休闲农业与乡村旅游示

范县。新村银杏温泉特色小镇通过省级命名验收。粮食年产量稳定在 70 万吨以上。建档立卡贫困人口全部脱贫，贫困群众衣食冷暖、安居饮水、教育医疗等需求得到有效保障，5.2 万脱贫人口得到精准帮扶。

城乡建设统筹发展，生态环境不断改善。积极融入淮河生态经济带、淮海经济区、鲁南经济圈、黄河流域生态保护和高质量发展先行区，工作开局良好。“一城四片区”加快推进，生态宜居鲁南水乡名城载体功能得到释放。新村温泉小镇入选全省特色小镇，中华银杏生态旅游区获评临沂十大最美景区。高速公路网基本形成，高速公路里程达到 688 公里。京沪高速扩容、岚罗高速建成通车，G205 绕城改建工程、京沪高铁二通道即将开工建设，交通网络大格局加速形成。改造提升城乡道路 883.8 公里、危桥 45 座，圆满完成农村公路“三年集中攻坚”任务。深入推进“四减四增”，主要污染物排放持续下降，国控省控考核断面全部达标，污染防治成效明显，绿色发展理念深入人心。大力开展农村人居环境整治，累计清理村内水塘 1200 余口、沟渠 800 余公里。圆满完成农村饮水安全两年攻坚行动。“散乱污”治理成效加速显现，垃圾无害化处理率达到 100%，顺利通过国家卫生县城、国家园林城市验收。

深化改革稳步推进，营商环境持续优化。“放管服”改革成效显著，建立项目“全生命周期服务”体系，率先开展投资建设项目数字化“多图联审”。推行亩产效益评价制度，探索城乡建设用地增减挂钩市场化运作模式。深化相对集中行政许

可权改革，完成市县行政许可及关联事项整合划转，全面构建了“一枚印章管审批”的高效运行机制，营商环境考核获得全省第 38 名的好成绩。国有企业、事业单位等领域改革深入推进。全县进出口总额实现翻番，年均增长 32.5%，对外开放水平迈出新步伐。

社会事业快速发展，民生保障更加有力。民生支出占财政支出 80%以上。群众满意度调查成绩位居全省第 13 位，全市第 1 位。累计实现城镇新增就业 3.5 万人，应届毕业生就业率稳定在 90%以上，退休人员养老金实现“十六连涨”，社会保险金 100%按时足额发放，基本医疗保险参保率达 99%。

《“点线面”打造特困人员智慧供养网络》连续两年入选山东省社会救助领域优秀实践案例。新建、改扩建中小学校、幼儿园 90 处，517 个大班额全部消除，普惠性幼儿园覆盖率达到 92.97%，义务教育巩固率达到 99.8%。全面完成校园消防安全整治工作。郟城一中女子足球队代表中国赴以色列参加世界中学生五人制足球锦标赛，荣获 2017 年中国中学生足球锦标赛冠军、2018 年全国中学生校园足球联赛冠军等多项荣誉称号。完成校园足球体系建设，被评为全国校园足球试点县。博雅学校、江山国际学校、妇幼保健院投入使用。乡镇卫生院、村卫生室标准化达标率 100%。政务公开工作走在全省前列，荣获全省 137 个县市区综合考核第 15 名。新冠疫情防控取得重大战略成果。平安郟城、法治郟城建设成效显著，人民防空、应急管理、地震气象工作全面加强。国防动员、退役军人事务、

外事侨务、民族宗教、青少妇儿、残疾人等各项事业取得新进步。

第二章 新发展阶段机遇与挑战并存

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。挑战前所未有，机遇前所未有。

当前世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。

我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，持续发展具有多方面的优势和条件。同时，社会主要矛盾变化带来一系列新特征新要求，科技创新催生新发展动能，社会生产力水平持续跃升，人民对美好生活的向往呈现多样化、多层次、多方面的特点，强大国内市场加速形成，经济韧性强劲，内需空间广阔。

从我县来看，各种积极因素正在加速集聚。区域发展战略叠加，山东省建设国家新旧动能转换综合试验区、黄河流域生态保护和高质量发展先行区、淮河生态经济带、淮海经济区、鲁南经济圈及临沂市产业布局定位郯城“南智”智能制造新中

心等赋予我县难得的发展机遇；发展基础进一步夯实，主导产业体系初步成型，经济开发区绿色化工产业园、高科技电子产业园、医药产业园“三大平台”承载力明显增强，城市规划60平方公里，已建成29平方公里，全县市场主体达到6.5万家，市场潜力巨大，能够创造大量消费、投资需求；广大党员干部群众能打善拼、求变求强，干事创业劲头十足，完全有底气、有能力、有信心在新发展阶段实现更大作为。但也要看到，我县发展不平衡不充分的问题仍然突出，经济总量小、内生动力和韧性不足，新业态、新产业、人才支撑能力不强；城乡公共服务存在短板弱项，民生领域欠账较多，社会治理有待加强；干部队伍能力素质与新发展阶段要求还有差距，发展环境仍需进一步优化等。全县上下要科学把握新阶段，深入贯彻新理念，主动融入新格局，抢占先机、变中求机、化危为机，努力在高质量发展中实现更大突破。

第三章 到二〇三五年基本实现现代化强县远景目标

在鲁南苏北区域发展中率先实现现代化，在主要领域走在全市前列。产业发展走在前列，基本实现新型工业化、信息化，推动产业数字化，率先形成现代产业体系，综合实力显著提升，成为全市发展重要的新增长极；文化软实力走在前列，文化成为城市发展的根和魂，文化产业成为经济发展新的动力源泉，市民素质和社会文明程度进一步提升；生态文明建设走

在前列，绿色生产生活方式广泛形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，人与自然和谐共生的目标基本实现；**改革开放水平走在前列**，市场化法治化营商环境全面塑成，参与区域合作和竞争新优势明显增强；**城乡融合发展走在前列**，城乡差距显著缩小，建设布局更加优化，基本公共服务实现均等化，城镇化发展红利进一步释放；**乡村振兴走在前列**，农村产业融合发展格局初步形成，人居环境显著改善，乡风文明达到新高度，农业农村现代化基本实现；**社会治理水平走在前列**，基本实现治理体系和治理能力现代化，平安郟城、法治郟城达到更高水平；**民生建设走在前列**，人民生活更加美好，人的全面发展、人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，充分展示现代化建设丰硕成果。

第二篇 聚焦“三个定位” 推动县域经济高质量发展

第四章 “十四五”时期经济社会发展指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平生态文明思想，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入落实省市总体发展战略，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以新旧动能转换为抓手，聚焦“争当乡村振兴齐鲁样板领头雁、争当鲁南经济圈发展排头兵、争当长三角珠三角产业转移桥头堡”三个目标定位，精准把握目的与手段、政府与市场、当前与长远的关系，统筹推进乡村振兴、产业发展、城市建设和党的建设，全面开创新时代现代化强县建设新局面。

第五章 “十四五”时期经济社会发展基本要求

——必须坚持党的全面领导。发挥总揽全局、协调各方和把方向、管大局、保落实的领导作用，切实加强党对经济社会发展的全面领导，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，为实现高质量发展提供根本保障。

——必须坚持以人民为中心。始终把群众利益放在第一

位，坚持共同富裕方向，切实保障和改善民生，促进社会公平，增进民生福祉，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

——**必须坚持新发展理念。**坚定不移把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，主动融入新发展格局，找准自身定位，加快质量变革、效率变革、动力变革，奋力在高质量发展上闯出一条新路。

——**必须坚持深化改革开放。**始终把改革开放作为关键一招，更大力度解放思想、更新观念，加快流程再造，强化制度供给，扩大对外开放，持续增强发展动力活力。

——**必须坚持系统观念。**加强对各领域发展的前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，全面推动新时代现代化强县建设。

——**必须坚持弘扬沂蒙精神。**始终把沂蒙精神作为激励干事创业的动力源泉，传承红色基因，牢记初心使命，倡树“六个敢于”，践行“四见”精神，狠抓工作落实，凝聚形成加快郯城现代化建设的强大合力。

第六章 “十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦“三个定位”，全面放大优势、聚力补齐短板，经过五年接续奋斗，新时代现代化强县建设迈出坚实步伐。

乡村振兴齐鲁样板领头雁。按照“三步走”部署，持续放

大郯城特色，通过抓重点、补短板、强弱项，市场化运作、项目化推进，坚决打赢打好乡村产业提升、乡村人才保障、乡风文明培育、乡村生态治理和乡村红色堡垒铸造五大攻坚战，逐步把郯城打造成为长三角、珠三角地区的农产品供应基地、休闲旅游“后花园”和产业转移“大后方”。

鲁南经济圈发展排头兵。紧紧围绕鲁南经济圈一体化发展，全面培育郯城竞争新优势、拓展新空间、培育新动能，筑牢高质量发展的根基。建立健全开放创新相互促进、良性互动的发展机制。以打造鲁南苏北重要绿色化工基地为目标，以六大主导产业培育为主攻方向，加快推进新旧动能转换，着力做大总量、培植增量、优化存量、提升质量。坚持“腾笼换鸟、凤凰涅槃”，助力骨干企业做强、优秀企业做大、小微企业升规、集群产业入园，不断推动经济高质量发展。

长三角珠三角产业转移桥头堡。立足山东南大门的区位优势，依托绿色化工产业园、医药产业园、高科技电子产业园三大园区平台，健全产业与公共服务体系，把握长三角、珠三角产业转移脉络，制定承接产业转移项目目录，主动出击、精准对接、深度迎合，开展多层次、多领域、多形式的招商洽谈活动，形成长三角、珠三角产业对外转移与我县承接产业转移的高效共振，加快推动县域产业集聚发展。

按照上级“六稳”“六保”要求，今后五年经济和社会发展的主要目标是：

综合实力更强。在提高发展平衡性、包容性和可持续性的基础上，更加注重发展的质量和效益，到2025年，实现地区

生产总值 450 亿元，年均增长 7%左右；一般公共财政预算收入达到 22 亿元，年均增长 8%左右；规模以上固定资产投资年均增长 8%左右；外贸进出口总额达到 15 亿美元，综合经济实力进一步提升，努力进入全市发展第一方阵，续写郟城辉煌！

动能转换更快。创新驱动发展能力显著提升，众创空间、孵化中心等创业创新平台建设取得明显成效，高层次人才持续增加，全社会研发投入占地区生产总值比重达 2%。产业发展迈上中高端，先进制造业与现代服务业联动发展，工业发展质量和效益显著提升，服务业增加值占地区生产总值比重提高到 55%。科技创新支撑体系加快建立，科技进步贡献率明显提升，科技成果转化利用水平持续提高，高新技术企业数量稳步增加，整体创新能力和综合科技进步水平进入全市前列。

绿色发展更优。绿色、循环、低碳、集约发展机制逐步形成，生态效益全面彰显。能源资源开发利用效率大幅提高，污染治理取得突破性进展，主要污染物排放量控制在市下达指标内，空气质量优良天数继续位居全市前列，森林覆盖率稳步提高，城镇污水集中处理率达到 97%，国控省控断面水质全面达标。山水文化旅游、养生养老、生态工业等生态关联产业快速发展，生态优势加速转化为绿色生产力，实现旅游名片提质、生态经济提速，创建国家全域旅游示范县。

城乡协调更均。以人为本的新型城镇化顺利推进，“一城五片区”县域空间格局基本形成，常住人口城镇化率提高到 55%，城市管理精细化、智慧化和人性化程度显著提升。美丽乡村建设纵深推进，城乡一体化水平进入全市前列。互联互通

高等级公路主骨架构建形成，国道、快速路、高速公路和高铁等高效衔接。水利、电力、信息保障能力明显提升，基础设施支撑能力持续增强。

人民生活更好。社会就业更加充分，城乡居民收入增速高于经济增速，人民群众获得感和满意度不断提升，五年累计新增就业岗位 30000 个，城镇、农村居民人均可支配收入达到全省平均水平以上。普惠型、优质化社会保障体系基本形成，户籍人口养老保险（障）、医疗保险参保率稳步提升。深入实施文化强县战略，加快提升文化软实力和竞争力，积极争创省级文明县城。

社会治理更精。市场化改革取得重大进展，服务型政府建设成效显著，市场配置资源决定性作用进一步提升。法治郟城建设稳步推进，民主法治体系更加完备，社会主体各项权益得到充分尊重和保护。平安郟城建设深入推进，公共安全、食品安全、生产安全、社会信用等得到切实保障，社会保持和谐稳定。

到 2025 年，实现包括经济发展、创新驱动、转型升级、民生福祉、资源环境、社会治理等 6 大类别 25 个指标的全面发展。

专栏 2-1：郟城县“十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	指标名称	单位	2020 年	2025 年 目标值	年均增长 (%)	属性
经济发展	地区生产总值	亿元	321	450	7	预期性
	规模以上工业增加值	亿元	12.5	——	——	预期性
	一般公共预算收入	亿元	15	22	8	预期性
	三次产业占比		11.2: 26.2: 62.6	10:35:55	——	预期性
创新发展	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	43	45	——	预期性
	高新技术项目投资占工业项目投资比重	%	——	——	——	预期性
	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	——	——	——	预期性
	数字经济占 GDP 比重	%	——	——	——	预期性
协调发展	户籍人口城镇化率	%	——	——	——	预期性
	常住人口城镇化率	%	——	55	——	预期性
开放发展	进出口总额	亿美元	5.7	15	——	预期性
	实际利用外资	亿美元	0.88	5	——	预期性
共享发展	总人口	人	1043921	——	——	
	城镇居民人均可支配收入	元	——	——	——	预期性
	农村居民人均可支配收入	元	——	——	——	预期性
	城镇新增就业	人	6586	——	——	约束性

类别	指标名称	单位	2020年	2025年目标值	年均增长(%)	属性
	城镇登记失业率	%	2.95	3		约束性
	学前教育三年毛入园率	%	90	95	1.08	约束性
	义务教育巩固率	%	99.8	99.9	0.02	预期性
	高中阶段毛入学率	%	97.2	98	0.1	约束性
	城镇职工社会保险覆盖率	%	93.9	97	0.62	预期性
	城乡居民养老保险适龄覆盖率	%	92.3	96.5	0.84	预期性
绿色发展	耕地保有量	万公顷	7.1642	——	——	约束性
	森林覆盖率	%	15.9	16.95	——	约束性
	城区空气PM2.5浓度	ug/m ³	——	完成上级下达指标		约束性
	万元GDP二氧化碳排放量降低率	%	——			约束性
	万元GDP能耗减少	%	5			约束性
	万元GDP水耗减少	%	20			约束性
	建设用地“双控”	公顷	20583.7			约束性
	化学需氧量排放减少	%	11			约束性
	氨氮排放减少	%	13			约束性
	二氧化硫排放减少	%	25			约束性
	氮氧化物排放减少	%	35			约束性

第三篇 深化改革创新 激发新发展活力

坚持把改革作为关键一招，把创新作为第一动力，推动改革创新取得突破性、系统性、标志性成果，促进有效市场和有为政府更好结合、改革和发展深度融合，营造长期稳定、可预期的发展环境。

第七章 深化要素市场化配置改革

健全资本、土地、劳动力、技术、数据等要素市场运行机制，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，推动打造现代要素市场。

完善资本要素市场化建设。探索建立多元化、多层次、多渠道投融资机制，运用市场化手段吸引社会资本参与，稳步扩大政府引导基金规模，大力促进新旧动能转换基金增资扩股、做大做强。研究激励企业发展奖励办法，对企业购进设备、技术改造、人才引进、技术研发、上市挂牌等给予直接奖励。完善区域金融市场发展体系，加快发展中小型银行等金融机构，针对处于不同发展阶段和不同发展需求的企业提供针对性、个性化专项金融扶持，建立县域银行业金融机构服务“三农”的激励约束机制。引导企业积极运用金融普惠政策来增强自身综合实力。发挥过桥资金作用，引导金融机构支持民营经济发展。

推进土地要素市场化配置。加快土地物权化、资产化、证

照化，探索建立补充耕地指标跨区域交易机制。加快推进土地要素市场建设，支持盘活存量建设用地，深化推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策。积极培育发展土地二级市场交易制度，及时收集发布土地供求信息，落实办理土地转让出租抵押事项，提高土地利用效率。深化农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。完善土地管理法实施条例相关配套制度，积极探索农村集体经营性建设用地入市制度。

引导劳动力要素有序流动。加快完善人力资源市场体系和功能，建立人才数据库，规划建设郟城人力资源服务产业园。深化户籍制度改革，实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户，试行以经常居住地登记户口制度。支持建立城镇教育、就业创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。着力提升劳动力市场的活力和韧性，营造公平就业环境。建立健全国有企业事业单位面向社会选人用人机制、劳动者终身职业技能培训制度以及技术工人评价选拔制度等，培养工匠精神。落实产业工人思想引领、建功立业、素质提升、地位提高、队伍壮大等改革措施，打造一支有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的产业工人队伍。

加快技术数据要素市场培育。明晰国有资产界定，鼓励科技研发人员自由转化。完善科技创新资源配置方式，集成配置技术市场要素，培养发展技术转移机构，促进技术要素和资本

要素融合发展。建立健全科技成果产权制度，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，探索发展国际科技创新合作新模式，推动外籍科学家领衔承接政府支持科技项目。加强数据资源整合，培育壮大数字经济。围绕教育、医疗、养老、户政、社会救助等领域，打造一批典型应用场景，引导用电、用水、通信、交通等公共数据按需提供服务。

第八章 激发各类市场主体活力

实施国企改革三年行动，提升改革综合成效，不断做大做强做强国有资本和国有企业，努力形成更具竞争力和影响力的国资规模和质量。落实“五个一视同仁”要求，激发民营经济活力，更好发挥民营经济在新旧动能转换中的主力军作用。

深化国资国企改革。优化国有资本布局，建立从管资产到管资本的具体实现机制，完善国有企业治理结构，培育发展主业突出、治理规范、经营高效、竞争力强的国有出资企业。形成适应郟城区域经济社会发展要求的国资布局及权责清晰、运行高效的国资监管体系。积极稳妥推进混合所有制改革，支持国有企业、民营企业及其他各类所有制企业取长补短、相互促进、共同发展。深化劳动、人事、分配三项制度改革创新，建立更加灵活高效的市场化经营体制。到“十四五”末，县属企业高质量发展取得积极进展，国有经济竞争力、创新力、影响力和抗风险能力明显增强。

鼓励发展民营经济。坚决破除制约民营企业发展的各类显

性和隐性壁垒，加强对民营企业全生命周期服务，促进科技非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。放宽民营企业开办、经营条件，开展“民营企业壮大培育工程”，做好民营企业培训辅导、扶持孵化。支持建设民营企业创业基地，引导发展一批具有现代企业制度、优质品牌、多层次市场融资结构、可跨区域经营的民营企业。持续拓宽中小型企业融资渠道，着力降低民营企业经营成本。鼓励企业开展技术创新，支持中小企业走“专、精、特、新”差异化创新发展道路，加快建设中小企业孵化基地，增强核心竞争力。加快培育具有全国、全省、全市竞争力的一流企业，依法建立和保护企业家发展环境，构建紧密协作的亲清政商关系。

第九章 推进财税金融体制改革

全面深化财税金融体制改革，优化资源配置，全力维护市场统一，促进社会公平。

深化财政管理改革。用足用好再融资债券政策，强化国有金融资本管理，加快推动财政股权投资、行政事业资产管理等改革，提升财政精细化管理水平。加快推行国库集中支付改革，积极推进支付电子化管理。加强基层财政预决算管理，打通财政资金管理使用“最后一公里”。强化内控制度建设，建立健全财政内部监督的长效机制。加强地方政府债务监管和预警监控，完善“借、用、管、还”一体化管理机制，确保债务率在合理安全范围内。完善支持新旧动能转换和促进高质量发

展的财政体制，建立健全对财政困难乡镇扶持政策，促进经济预算高质量发展和区域协调发展。推动财政事权与支出责任划分改革，逐步理顺基本公共服务领域县与乡镇财政事权，推进乡镇基本公共服务均等化。

深化预算管理制度改革。强化预算编制的宏观指导，着力加强财政资源统筹。完善政府预算体系，加强政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算与一般公共预算统筹衔接，实行“全口径、一体化”编制预算，推进专项资金实质性清理整合。加快推进财政支出标准化，注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，建立健全基本公共服务保障标准。强化预算约束和绩效管理，提升财政资源配置效率和资金使用效益。加大预算公开力度，提高财政透明度，推进全面绩效管理。创新预算管理方式，优化财政资源配置。推进预算绩效管理改革，基本建立“全过程、全方位、全覆盖”的预算绩效管理体系，提高预算管理水平和改革决策实施效果。

完善现代税收制度。建立健全税收体系，积极培育税源与主体税种，合理配置税权，理顺税费关系。加快建立健全以所得税和财产税为主体的直接税体系，逐步提高其占税收收入比重。持续深化税收征管制度改革，着力提高政府税收和非税收入规范化、协调化、法治化水平。积极推进差别化城镇土地使用税、水资源税等地方税收改革，进一步激发发展活力。不断创新征管措施，在落实好国家各项减税降费政策的基础上，强化依法征管，实现应征尽征。强化资源共享共用，切实利用信息治税、综合治税，为企业纳税提供优质服务。

推进金融改革创新。大力发展普惠金融，疏通金融进入实体经济渠道。积极发展多层次资本市场，优化间接融资结构，提高直接融资比重。结合金融中心建设，建立产业金融服务综合体，引进基金、信托、创投风投、担保、证券、融资租赁、不良资产处置等相关机构入驻产业金融服务综合体，填补金融服务空白点，打造一站式的“金融服务超市”，招引5家金融、类金融机构落户郟城。推进财政金融政策融合支持乡村振兴试点，创新金融产品和金融服务，推动金融服务持续下沉，打造财政金融融合支持乡村振兴“郟城模式”。大力推进“乡村振兴农担金融服务点”建设，推动城乡担保一体化试点，促进农业信贷担保业务增量扩面提质。优化金融生态环境，防范化解金融风险，实施“金安工程”，防范非法集资，营造金融稳定良好氛围。

第十章 打造一流营商环境

把优化营商环境作为全面深化改革的重要着力点和突破口，切实转变思想观念，对标国际，持续优化营商环境，不断擦亮“阳光政务·亲商爱郟”服务品牌。

加快数字政府建设。运用云计算、大数据、区块链、物联网等先进信息技术，组建大数据管理应用中心，强化城市状态运行检测、分析预警和指挥调度，促进政府决策高效化、精确化和科学化。以跨部门协同治理大系统为工程建设主要形态，构建郟城城市管理、社会治理、应急指挥、环保督查、“互联

网+监管”等系统工程。提高政务数据汇聚共享开放的规范化和标准化水平，建立公共数据资源开发利用长效机制，充分释放公共数据资源的经济和社会价值，为政务服务事项网上办理、一窗受理、“爱山东”App建设提供数据支撑，推进政府数字化转型走在全省、全市前列。全面推动公共数据汇聚共享和社会数据融合应用，进一步打破“数据烟囱”“信息壁垒”。

营造公平竞争的市场环境。深化“放管服”改革，进一步完善市场准入、退出流程。健全社会化监管机制，推行“互联网+监管”，对新兴产业实行包容审慎监管，将落实食品药品安全“四个最严”要求与激发市场活力有机结合。推进“双随机、一公开”跨部门联合检查和监管全覆盖，与企业信用分类管理有机结合，全面推行差异化监管。落实公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各项规定，推行“非禁即入”普遍落实。加大对侵权假冒、价格违法等不正当竞争行为打击力度。开展“放心消费在郯城”创建活动，畅通投诉举报渠道，推进消费纠纷多元化解、营造放心消费环境。加强社会信用体系建设，探索建立覆盖所有机构和个人的诚信账户，加强守信联合激励和失信联合惩戒，全力创建省级社会信用体系建设示范城市。

建立高效便捷的政务环境。持续开展破解“中梗阻”活动，全面推进“六减行动”，构建审批时间最短、效率最高、服务最优的一流政务环境。依法精简审批事项，实施政府权责清单和涉企经营许可事项清单管理制度，降低审批门槛。深化

制度创新，加快流程再造，以“最多跑一次”改革为牵引，广泛推行告知承诺制，推进“一窗受理·一次办好”“掌上办事、掌上办公”“一网通办”“证照分离”等改革，大幅提升审批速度。持续深化工程建设项目审批制度改革，在“一张蓝图”基础上开展审批，实现统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办。扩大“一业一证”改革范围，加快实现“一证准营”。大力推行“一链办理”，强化跨区域业务协同，推动高频政务服务事项“全域通办”“跨域通办”。

完善政策评估机制。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。积极开展中期评估和后评估，逐条逐项制定监管办法，及时解决政策落实过程遇到的问题，建立健全主要政策落实跟踪反馈和监督检查机制。扶持各类智库发展，提高服务政府科学决策能力。

深化行业协会商会和中介机构改革。引导和促进行业协会商会自主运行、有序竞争、优化发展。实现行业协会商会依法直接登记和独立运行，加快转移适合由行业协会商会承担的职能。全面推进中介机构市场化改革，实现与政府部门脱钩。引进和培育一批信誉好、实力强的设计咨询、资产评估、信用评级、法律服务等中介机构，提升中介机构整体水平。

第十一章 科技创新驱动发展

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，聚焦加快科技

自立自强，推动产学研深度融合，完善科技创新体系，激发全社会创新创业活力，全面提升创新驱动发展水平，力争“十四五”末高新技术产业产值占比达45%。

构建多层次创新平台体系。支持企业与中科院、清华大学等高校院所开展产学研合作和协同创新，建设工程研究中心、重点实验室、技术创新中心、院士工作站等研发机构。鼓励企业牵头组建创新联合体，设立技术创新中心、研发中心、产业技术协同创新研究院、产业技术创新战略联盟等。加快共性技术平台建设，推动产业链上下游、大中小企业融通创新。力争到“十四五”末，新增省级及以上科技创新平台2个以上，形成一批标志性的科技创新成果。

强化企业创新主体地位。发挥企业家在技术创新中的重要作用，引导企业增强自主创新能力。鼓励企业加大研发投入，落实企业研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免等优惠政策。发挥大型企业创新引领支撑作用，建立国有企业研发投入刚性增长机制。实施高新技术企业、科技型中小企业倍增计划，积极培育“单项冠军”瞪羚企业。探索实施“个转企、小升规、规改股、股上市”的企业梯次培育行动，建设高新技术企业培育库。支持企业主动参与国家、省、市重大研发计划，在关键核心技术上力争有所突破。

实施重大科技创新攻关。瞄准区块链、人工智能、生命健康等关键技术领域，实施一批重大科技项目，解决一批关键技术和“卡脖子”问题。注重原始创新，加强基础研究和应用基础研究，实现关键核心技术自主可控，加快突破基础软硬件、

先进材料、核心零部件等方面的瓶颈制约。建立多元化科技投入体系，提高科研经费占财政支出比重，提高全社会研发支出占生产总值比重。

深化科技体制机制改革。加快推行科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”和“大专项+任务清单”机制。支持发展多元化、多层次、多渠道科技投入机制，整合设立县科技创新发展资金，持续加大科技创新奖补力度。建立创新资源让渡和补偿机制，合理匹配创新资源与产业链，促进创新要素在区域内自由、合理流动。

构建科技创新投融资渠道。发挥财政资金引导作用，促进社会增加科技创新投入。充分发挥科技成果转化贷款风险补偿资金、新旧动能转换创投基金等财政资金的作用，带动企业增加研发投入。建立科技型企业专项培育机制，加快推进科技金融发展，支持科技型企业上市融资，引导银行、担保、保险等金融机构开发特色科技金融和保险产品。

加快创新型孵化体系建设。创建“创投+孵化”“持股孵化”模式的科技孵化载体，支持科技企业孵化器、众创空间、科技企业加速器等科技资源载体以项目形式建设创新创业服务平台，为科技型中小企业提供专业化、高端化、开放化共享服务平台。发挥科技企业孵化器、创业投资机构作用，支持新型众创空间发展，逐步形成“众创空间+创业苗圃+孵化器+加速器+产业基地”的梯度孵化体系。

第十二章 落实人才强县战略

深入实施人才强县战略，健全完善人才制度体系，用好现有人才、培养紧缺人才、引进急需人才，形成尊重劳动、知识、人才、创造的良好氛围。

全面构建多层次人才梯队。大力推进泰山产业领军人才等省级人才工程，加大国家重点人才工程人才推荐选拔和培育力度。借助“中国（郯城）高层次人才创新创业大赛”、超高灵敏度PET和神经影像国际论坛等品牌活动，集聚一批国内外高层次人才创新创业人才，引进一批重点领域急需紧缺的技术人才，储备一批综合素质优秀的青年人才，选拔一批引领作用突出的社会实用人才。实施新一轮企业家素质提升工程，培育具备国际视野和现代经营理念的优秀企业家群体。大力弘扬工匠精神，加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高技能人才队伍。

全力打造郯城特色人才项目。以重点人才项目为抓手，全面加强各类人才队伍建设，实施高端人才“突破工程”、急需紧缺人才“引育工程”、海外人才“集聚工程”、青年人才“储备工程”、平台载体“递进创建工程”五项重大人才工程。实施企业家“领航计划”、名师名医“倍增计划”、高技能人才“提升计划”、实用人才“引领计划”、在外人才“回聚计划”五项重点人才计划。深化“古郯桑梓人才”计划，鼓励引导在外人才以更加灵活的方式参与家乡建设。发挥中国共生园区（上海·郯城）离岸孵化器作用，实现创新创业人才项目高效孵化。

着力优化人才发展环境。深入推进人才体制机制改革，健全产学研用协同育人及人才合作开发机制。充分发挥人才集团国企平台作用，完善党政事企立体化人才发展服务体系。积极探索市场化引才机制，健全以政府投入为引导、用人单位投入为主体、社会投入为补充的多元化投入机制。创新人才公共服务模式和手段，畅通高层次人才服务绿色通道，全面提升人才服务水平。健全完善人才考评机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，探索人才价值资本化、股权化有效路径。

第十三章 破解要素制约难题

保障土地供应。健全“要素跟着好项目走”机制，积极争取使用省级以上建设用地指标。加大批而未供土地、低效用地、闲置土地盘活处置力度，提高存量供地指标利用效率。加快处置“僵尸企业”，引导土地资源合理配置，实现“开工必保”。合理布局美丽宜居乡村建设，拓宽建设用地空间，促进县域经济发展。

拓宽融资渠道。用好各类引导基金和政府债券，创新股权投资、信贷支持等市场化模式，激发民间投资活力，鼓励民营资本及信贷资金参与公用事业和重大基础设施建设。推动项目融资，全面梳理政府发债项目资金缺口，及时协调银行发放项目贷款。拓展多层次资本市场直接融资渠道，力争2家以上企

业在新三板上市、每年 2-3 家企业在齐鲁股权交易中心等区域性股权交易市场上市挂牌。加大融资力度，城投、财金、土发集团每年融资 30 亿元以上。加大中央、省预算内资金和省政府债券项目争取力度，争取更多项目列入中央、省、市盘子，力争每年不低于 15 亿元。

第四篇 聚力主导产业 推动新旧动能转换全面起势

坚持开放发展不止步，聚力绿色化工、电子信息、医药器械、家居建材、现代农业（食品）、文化旅游六大主导产业，深入实施“工业立县、产业强县”发展战略，搭建高能级开放平台，持续在“链”上动脑筋，在“聚”上下功夫，大力支持企业“上云用数赋智”，加快新旧动能转换步伐，推动全县产业发展向千亿级集群跃进。

第十四章 做强绿色化工产业

立足传统化工产业强县基础，依托省级化工园区平台优势，大力实施产业转型升级，全面提升园区平台建设水平，引导绿色化工产业集聚发展。

第一节 明确产业发展方向

突出“高、精、特、新”特色，以大型化、精细化、生态化为目标，厚植鲁南化工产业园发展基础，重点围绕“聚氨酯新材料、高分子新材料、水性涂料”三大方向，打造新材料产业航母。

加快鲁南化工产业园建设。以阳煤恒通化工为龙头，重点发展化工新材料、现代煤炭化工，精细化工等产业，以氯碱产业为基础，延伸发展氟材料和钛材料。以甲醇制烯烃为基础，

重点发展高端精细化工，打造郟城新型煤炭新材料产业，力争到 2025 年产值达到百亿以上。

加快高分子新材料产业园建设。充分利用国家“以塑代钢”政策，加快研发生产改性塑料、汽车高铁配件、家居用品，形成聚氯乙烯树脂生产、新型塑材加工、终端产品及配套服务为一体的产业集聚区，打造年产量 60 万吨、北方最大的高分子材料生产基地，形成百亿级的高分子新材料产业集群。

加快鲁南聚氨酯新材料产业园建设。定位聚氨酯胶粘剂、弹性体材料、光学材料及相关配套材料，以聚氨酯树脂为核心，充分发挥中国聚氨酯工业协会的行业引领作用，打造年产值百亿元、全国一流的聚氨酯新材料生产经营和智慧管理示范园区。

加快水性涂料产业园建设。依托润岩、德瑞等龙头企业，建设水性涂料产业园，打造年产值超百亿元、全省最大的水性涂料生产基地。

第二节 完善绿色化工园区基础设施

依托区位及资源优势，进一步完善园区基础配套设施建设，不断增强园区综合竞争力、承载力和可持续发展能力。

规范和完善化工园区设施。继续做好化工园区水、电、暖、气、路等基础设施配套工作，主动对接了解企业需求，协调电力公司、天然气公司现场驻点办公，全力服务企业。强化政府监测监管，加大执法力度，加强废气、废水和危险废物监

测监管和收集处置，严厉打击环境违法行为，倒逼企业落实安全主体责任，确保化工园区及危化品领域环境安全形势稳定。

不断提升园区亩产效益。坚持亩均论英雄，严格落实亩产效益评价制度，逐步淘汰不符合产业导向和生态环保要求的生产工艺及企业。对长期闲置土地、效益低下的企业，坚决清退，确保优质资源向优秀企业倾斜。持续提升土地利用集约水平和产业聚集能力，让资源发挥最大效益。

提高园区服务能力。提升园区配套能力、监管能力、服务能力，从政策、招商、营商、金融、孵化、生活六个方面，为入园项目提供一站式全链条服务，创造配套齐全、服务周到、手续便捷、政策人性化的服务模式。推动科学教育、技能培训、知识产权保护以及公共服务平台建设，鼓励企业转型创新，引导各类创新要素和资源向园区集聚。

第三节 提升绿色化工产业竞争力

依托阳煤恒通延伸发展上下游产业，形成闭环发展链条，持续推动化工产业转型，打造省内一流的绿色化工产业基地。

瞄准高端化工产业发展。用足用好山东省新旧动能转换重大工程“十强产业”和临沂市“十优产业”扶持政策，打造郯城新材料产业基地。重点发展煤制乙二醇、甲醇制烯烃及下游环氧丙烷、聚醚多元醇等产品，积极发展聚酯树脂、聚酰亚胺树脂，大力发展石墨导热材料、石墨烯、银粉等散热材料，选择性发展超净高纯试剂、电子气体。

推进化工产业转型升级。充分借助省、市化工产业转型升级契机，加大生产工艺落后企业整改力度，全面推进化工产业新旧动能转换。充分利用化工产业入园政策要求，倒逼企业转型升级，破解环境安全发展制约，提升产品科技含量。严格落实化工项目入驻相关要求，提高招引项目质量，坚持“一转一提”，全面提升园区发展水平。

打造化工产业闭环链条。以阳煤恒通化工为龙头，以聚氨酯新材料产业园、高分子新材料产业园和水性涂料产业园为重点，形成全链条产品生产体系。充分利用阳煤恒通的双氧水、乙烯、丙烯和斯科瑞的聚酯多元醇等上游产品，加工形成各类聚氨酯新材料中间体，通过高分子新材料产业园生产改性塑料、汽车高铁配件、家居用品等下游产品，实现产业链大循环。

提升绿色化工行业集聚度。利用区位、市场优势和产业基础，优化氯碱化工产品结构，提升产品附加值。按照循环经济的发展模式，大力发展氯、碱、氢等下游产业，形成氟材料、钛材料、中间体和精细化学品等产业集群，建设成为省内一流的战略性新兴产业基地和一流的循环经济工业园。力争到 2025 年规模以上化工企业达 50 家以上，其中 100 亿元以上企业 1 家、50 亿元以上企业 1 家、10 亿元以上企业 10 家，实现产值 500 亿元以上、利税 50 亿元以上目标。

第十五章 壮大电子信息产业

全面把握临沂市关于郯城“南智”定位，以高科技电子产业园为载体，积极承接长三角、珠三角产业转移，打造产值过百亿元的电子信息产业集群。

第一节 打造百亿级产业集群

围绕“智能终端、半导体元器件、新能源新材料”三大产业，细化产业发展规划，向高端、精细化方向拉长产业链条。

做强智能终端产业。全面深化与深圳手机协会的合作，建设智能终端产业区，推进康麟电子、鹏星光电等企业发展，吸引手机终端、智能家居、智慧医疗、智慧安防等终端产品生产企业落地投产，打造集网络、应用、生产于一体的5G产业园。

做强线路板产业。充分运用省级给予我县高端电镀铬指标优势，规划建设周边300公里内唯一的线路板表面处理产业区，辐射周边江苏、河南、安徽等省份。通过电镀加工，填补产业链条空白，吸引电子信息企业落户，形成聚集优势。

做强半导体产业。支持隽宇电子科技、元捷电子等企业将产品向微型化、低功耗、宽频化、集成化和绿色环保方向发展，重点发展集成电路、消费电子、通信系统、光伏发电、照明应用、大功率电源转换等半导体产业。

做强新能源产业。重点围绕锂电池电芯、正负极材料、铝塑膜、隔膜、外壳、新能源汽车零配件等方向，全力建设具有地区影响力的新能源智能制造产业基地。

第二节 做强园区平台

按照高端、智能、环保的发展思路，把高科技电子产业园打造成为长江以北重要的高科技电子产品制造基地、省级新旧动能转换示范基地、临沂市高新技术产业集聚区，强化平台支撑作用，提升项目承载能力。

全力加快园区建设。推进高科技电子产业园扩区步伐，修改完善 4.2 平方公里的总体规划、产业规划和控制性详规，科学确定园区发展战略目标、产业布局、功能定位，向东建设线路板生产区，向南建设智能终端产业区，向北建设生活配套区，向西建设高层次人才生活区。强化资金、政策、土地等服务保障力度，完成村庄搬迁，继续推进标准化厂房、研发中心等项目建设，扩大园区整体规模。

持续完善基础设施。按照“打基础、补短板、强配套”的总体方针，开工建设蒸汽供应、工业污水处理、给水排水等基础设施项目，加快铺设水电气暖综合管网。加快配套建设，完善园区范围内公交换乘站、综合娱乐设施、健身运动设施，为入园企业职工提供便利舒适的生活条件。

打造电子产业小镇。抓住长三角、珠三角产业转移的机遇，主动出击、积极对接，围绕“智能终端、半导体元器件、新能源新材料”三大产业，瞄准行业 500 强企业，全力引进一批科技含量高、投资总量大、带动能力强的产业链项目。力争“十四五”期间把园区建设成为智能终端、半导体元器件、新能源新材料三大产业集聚、总产值过百亿元的产城融合现代化电

子小镇。

第三节 推动科技合作创新

打造双创平台。积极推进创新平台建设，争取申报国家级小型微型企业创新创业基地。加快发展“互联网+工业”，鼓励企业上云，实现管理、业务等方面的数字化转型，重构企业核心竞争力。继续加大高科技电子产业园孵化中心投入力度，对标国内领先的孵化器、孵化中心，建设服务功能完善、运营管理模式先进的新型孵化载体，争创国家级科技企业孵化器。

深化校企合作。依托山东大学、青岛大学、中国矿业大学、临沂大学等高校，支持校企合作，建设省级、市级企业研究院，培养高技能科研及管理人才。加大科研投入力度，提升电子信息产业创新能力，重点突破工业大数据、工业互联网、人工智能等关键技术。制定出台科研成果转化扶持政策，推动最新研究成果在我县转化，带动一批新型产业落户园区。

推进科学设备共享。抓好省大力促进科学设备共享的有利时机，发挥省大型科学仪器设备资源共享平台作用，加强本地电子企业科研资源区内共享，为园区企业使用相关设备提供对接服务。积极和科研机构、大学联系，打通设备共享渠道，协调科研机构的技术平台、仪器设备的共享共用，鼓励、组织企业接受设备共享服务。

第四节 提升电子产业承接能力

提升产业承接竞争力。通过现有优势电子产品带动、配套产业吸引、园区整体推进等方式，促进上下游产业和配套服务向园区聚集。强化政策吸引力，在土地、税收和风险承担等方面出台优惠政策，降低外来投资项目的综合运营成本，打造与周边地区的政策、服务梯度差。

做好优势地区产业承接。继续实施“163”服务模式，进一步优化园区发展环境，完善优惠扶持政策，破解企业生产要素制约，构建亲清新型政商关系，帮助企业解决实际问题，打通服务企业“最后一公里”障碍，助推入园企业做大做强。组建专业招商队伍，主动对接长三角、珠三角地区，编制产业转移目录，制定招商地图，实行精准招引，提高产业转移效率。

精准承接电子信息企业转移。借助京沪高铁二通道、高速公路和临沂机场等交通优势，以便捷的交通、完善的基础设施、较强的产业配套能力，积极承接长三角、珠三角产业转移，并整合北方周边的电子产业，打造过产值过百亿的产城融合现代化电子小镇。

合作共建飞地园区。积极融入长三角、珠三角地区，按照双方产业特点，建设飞地园区，推动两地产业项目转移。延长产业链条，发展深加工和高端产品，提高产品附加值。大力引进高新技术、高附加值的“专、精、特、新”优势企业，鼓励现有企业向高端产业迈进，全面提升电子产业发展效益。

第十六章 培植医药器械产业

以“建基地、育龙头，强支撑、补缺项”为着力点，重点发展医疗器械产业区、医药中间体产业区、新药转化基地，积极对接长三角、珠三角医药和医疗器械企业，力争引进企业 20 家以上，打造百亿级医药器械产业，在全省医药产业转型升级高质量发展中闯出新路、走在前列。

第一节 打造鲁南医药器械产业集群

银杏中医药：充分发挥银杏的特色优势，以银杏苗、叶、果、为原料，招引中医药企业，发展银杏制药、银杏系列保健品，拉长银杏产业链条。

高端化学原料药：充分发挥化工产品优势，积极引进知名化学药生产企业，大力发展高端化学原料药产业，重点发展抗生素类、解热镇痛类、心脑血管类、抗肿瘤类和皮质激素类等高端原料药。

医药中间体：加强与台州相关行业协会的联系，承接医药中间体生产企业项目，合作建设台州双创产业园，形成集群发展优势。

医疗器械：积极深化与上海产业合作促进中心的合作，通过承接上海医疗器械产业转移，集聚一批医疗器械的高科技企业，形成以诊断试剂及配套仪器、生物医药材料及制品为主导的医疗器械产业园区。

第二节 建成高质量医药产业园

加快推进园区建设。积极推进园区基础设施建设，加快施工进度，确保孵化器、双创中心及制剂、化药标准化厂房投入使用。加快恒通路南延、西环路改造，完成园区内部道路建设，完善核心区域重要路段的绿化、亮化等相关配套工程，提升园区承载力。争取园区孵化器申报成为省级以上孵化器。

全力破解制约瓶颈。充分利用城投、土发、财金三大公司作用，做好项目包装推介，发行相关债券，实现融资目标。积极发挥财政资金撬动作用，吸引社会资本进入，拓宽资金来源。有效调动开发区积极性，拓展融资方式和渠道，有效解决建设资金问题，确保启动区建设、道路管网新建提升改造等资金落实到位。

积极搭建人才平台。坚持“引资与引智、产业招引与平台招引”相结合的原则，举办上海张江药谷、台州精细化工产业园等地专题招商会及生物医药产业基地推介会，引进各类科技人才。设立医药器械产业发展专项资金，支持企业创新能力建设、创新成果研发，鼓励企业建立研发机构，建立企业院士工作站和技术研究中心。

第三节 夯实产业发展基础

加大招商力度。依托医药产业园的政策优势和国家复兴中

医的时代背景，秉承“重商、亲商、安商”理念，加大对外招商引资力度，提高企业入驻效率，力争“十四五”期间医药器械产业产值突破100亿元，年均增长30%左右，打造高附加值的现代中医药产业基地。

延伸产业链条。从更高层面统筹制定医药器械产业链一体化发展战略，从体制机制角度引导资源高效集聚。大力推进医药中间体产业区、新药转化基地建设，重点发展以山东麦德盈华科技有限公司为代表的医疗器械产业区，注重医药器械产业链上下游拓展延伸。破解一批产业发展难题，做大做强医药器械及应用产业链，完善产业生态体系。

完善融资体系。引导金融机构提高对医药企业授信额度，积极为符合条件企业提供信贷支持；通过国家政策性贷款、财政配套资金和骨干企业资金共同入股的形式，建立医药器械产业融资担保平台，努力与国家开发银行进行沟通，争取获得长期政策性银行贷款。对于生产规模大，经营效益好，发展潜力大的药企，大力支持上市融资，进一步拓宽融资渠道。

第十七章 提升家居建材产业

“十四五”期间，实现家居建材产值突破100亿元，年均增长12%以上，培育省级技术中心3个以上，形成产学研相结合的装备技术创新体系，建成鲁南苏北重要的家居建材集散地。

第一节 打造鲁南优势产业园

打造园区平台。依托鲁南纸业、长林新材料等企业，提高造纸新材料产业规模，延伸发展装饰纸、壁纸、高档特种纸及配套产业，打造造纸新材料产业园。以利华纸业为主导，力争“十四五”末建成产业完备、科技含量高、竞争力强的循环经济产业园。以澳思柏恩为龙头，大力推进家居建材产业技术进步、两化融合、节能减排和综合利用，打造优质板材产业园。

强化项目招引。借助地理位置优势，承接好长三角、珠三角家居建材产业转移，提升家居建材产业的行业集中度、市场覆盖度。着力推进新云木业产业园项目落地，积极对接机械科学研究总院、中国汽车工程研究院、中国中车研究院、中国农业机械化科学研究院等合作平台，促进新成果在郊转化。

实施产业融合。加大与乡村振兴政策衔接，瞄准农业发展与农村基础设施建设需求，加强产品研发、供给和项目合作，推进深度融合。运用互联网、云计算、人工智能等现代技术，实现家居建材产业多点“触网”、融合发展，不断扩大产业规模。

第二节 创新提升家居建材品牌

持续推进品牌建设。持续加大企业提升品牌质量的投入力度，扩大企业知名度和影响力。引进多元化设计理念，实施个性化设置，满足多样化消费需求。增强自身自主创新能力，提升企业现代化水平，提高产品的加工深度和附加值，加快产业

化进程。

实施市场开拓工程。紧跟国家“一带一路”重大战略步伐，抢占“一带一路”沿线国家农业提升、工程建设、产业发展新一轮机遇，支持企业供给侧结构性改革，利用“两种资源”、扩大“两个市场”，优化产能布局和产品结构，扩大境外投资和对外出口，积极鼓励胜亚机械开拓更广阔的国际市场。

加快研发应用建造新技术。加快科技进步，提高研发能力，攻克一批关键技术，开发一批拥有自主知识产权的家居建材产品，推动行业向高端、智能、节能方向发展，提高市场竞争力。对接基础设施建设、农业产业化等领域需要，搞好新产品开发和已有产品提升。

专栏4-1：郟城县“十四五”时期工业重点项目

绿色化工产业：（1）鲁南化工产业园（2）高分子新材料产业园（3）聚氨酯新材料产业园（4）水性涂料产业园（5）阳煤恒通化工年产30万吨PVC和年产20万吨双氧水项目（6）合创宏高分子新材料项目（7）斯科瑞三期项目（8）亚力亚年产5万吨薄膜新材料、10万吨胶带、10万吨水性丙烯酸酯压敏胶乳液项目（9）润尔泰高分子聚氨酯项目（10）吉泰丙烯酸及聚氨酯材料项目（11）润岩二期、三期项目（12）亿鹏18万吨/年聚氨酯系列产品项目（13）顶立年产水性环保胶粘剂、热熔胶环保胶粘剂项目（14）长林年产35万吨高档特种纸、3万吨湿强剂、5万吨三聚氰胺树脂粘合剂项目等。

电子信息产业：（1）高科技电子产业园（2）线路板表面处理产业区（3）临沂智能终端产业区（4）康麟年产 860 万套 5G+工业物联网系列产品项目（5）鹏星光电年产 2200 万片液晶显示模组项目（6）圣融达有机薄膜电容生产项目（7）荣耀年产 300 万件电子产品生产项目（8）金麒云年产 5000 万套音响喇叭配套产品项目（9）新能源智能制造产业基地（10）深圳五谷鸟科技平板电脑制造项目（11）天官精铝高端电子类产品铝结构件（12）沂人智能制造 3D 打印创新教育及应用加工服务（13）中汇年产 50 万吨高性能复合结构硬质合金材料及深加工产品智能制造项目（14）智慧医疗及通讯电子产品投资项目等。

医药器械产业：（1）医药产业园二期（2）福长药业新建原料药工厂项目（3）临沂市小微企业双创产业园（4）医疗器械产业园（5）全光谱照明视力健康项目（6）龙立恒医药项目等。

家居建材产业：（1）造纸新材料产业园（2）循环经济产业园（3）优质板材产业园（4）郯城木玩产业园（5）澳思柏恩年产 40 万 m³人工智能高档家具板生产线及配套施工程（6）耐易达年产 1500 万平方米高档铝塑板项目二期（7）宜群木塑年产 300 万块环保透水砖项目（8）合创年产 20 万吨防火板原纸项目（9）良印良品年产 1 亿张浸渍纸项目等。

第十八章 发展现代农业（食品）产业

“十四五”期间，力争全县“三品一标”认证达到100个，新增市级以上农业龙头企业40家、省级及以上示范性农民专业合作社10家、省级及以上示范性家庭农场10家。

第一节 实施农业产业集群培育工程

做强农业产业化龙头企业。梳理牧原、郑润、大羽养殖、姜湖贡米等现有龙头企业，明确其在农业产业化集群及产业链上的位置，引导其向“全链条、全循环、高质量、高效益”方向发展。鼓励农民专业合作社、家庭农场和工商界人士领办、创办新龙头，鼓励引导民营资本和社会资本开发农业项目，加快中小型龙头企业建设。

打造农业产业化集群。继续加大财政、金融、信贷支持和服务力度，发展产业关联度大、产品附加值高、带动能力强的产业集群，提高农产品就地转化率和精深加工率，实现从原料主产区向加工集聚区的转变。规划建设农产品加工产业园，凸显园区“洼地效应”，引导加工及配套企业集群发展。实施重点龙头企业产值倍增计划，打造行业领军品牌，壮大面粉、稻米、禽类肉制品等现代农业加工集群。

加快农产品商贸物流园建设。加强与杨凌农科的合作，规划建设农产品冷链物流及商贸物流园，完善瓜类蔬菜仓储基地、生鲜冷库等配套设施，打造大型农副产品集散地物流配送

中心。完善农产品冷链物流、直销配送体系，推行“公司+基地+农户+市场”运行模式，扶持五得利面粉等重点龙头企业，发展订单式优质小麦和面粉加工。

第二节 打造农产品示范区

坚持高端供给、集约节约、绿色发展，建成鲁南与长三角、珠三角现代高效特色农业带，打造农产品深加工示范区。

建设绿色生产优势区。建设2个10万亩粮食绿色高质高效示范区。推动现代农业园区提档升级，建成国家农业高新技术产业示范区。突出区域资源禀赋和产业比较优势，大力培育“一镇一业”，重点建设重坊蓝莓小镇、港上花园草莓小镇、高峰头葡萄小镇、李庄哈密瓜小镇等特色小镇，着力打造优质蔬果生产基地。到2025年，创建省级以上特色农产品示范区3个，打造葡萄、蓝莓等一批10亿级特色农业产业集群。依托牧原实业、大羽养殖等畜牧企业，提升养殖生产设施化、规模化、智慧化和产销一体化水平，打造长三角、珠三角地区优质农畜产品供应基地。

建设现代农业科技孵化区。瞄准打造鲁南经济圈与长三角、珠三角农产品加工集聚地，以五得利、姜湖贡米、南湖里、郟润等企业为主体、科研院所为支撑，建设一批农产品技术研发中心、特色农产品交易中心，争创国家现代农业产业科技创新中心。

建设粮食生产功能区。以永久基本农田为基础，将粮食生

产功能区细化落实到具体地块，以高标准农田和农田水利建设为重点，加快建设现代农田灌排体系，推进农机农艺农牧结合、良种良法良机配套，建立健全粮食生产功能区利益补偿机制，保持粮食生产功能区 70 万亩、年产粮食 70 万吨以上，稳住“金色粮仓”。

建设现代畜牧业养殖区。加快发展高端现代畜牧业，坚持差异化布局、区域化发展、品牌化经营，巩固提升生猪、蛋禽、肉禽等优势产业区。支持杨集、归昌、港上、庙山等地发展现代畜牧业养殖区。到 2025 年，创建现代化示范养殖小区 100 处，主要畜禽标准化规模养殖水平达到 90% 以上，屠宰企业设施标准化水平达到 95% 以上，畜牧业养殖、饲料、屠宰加工等全产业链产值达到 50 亿元以上。

建设现代渔业发展区。按照“引、增、稳、控”渔业发展方针，全力打造一流的水产良种繁育基地、水产健康养殖基地、渔业资源养护基地、水产加工基地，率先建设环境友好型、质量效益型、创新引领型、统筹发展型“渔业粮仓”。打造归昌深水鱼养殖产业区，沿沂河、沭河发展特色休闲渔业区。

专栏4-2：郯城县“十四五”时期现代农业（食品）重点项目

（1）牧原农业项目（2）五得利二期项目（3）郯城现代农业产业园（4）现代渔业及休闲渔业项目（5）草莓科技市级现代农业产业园（6）树芽禽业（7）信至农业园林小镇项目（8）归义农村产业融合示范园蚯蚓生态循环项目（9）泉源镇年产 300 万株南天竹项目（10）浅圆仓与粮食清理中心建设项目（11）百容水产养殖项目（12）顺鹏食品产业园项目等。

第十九章 赋能文旅产业

聚焦文化引领、产业融合，突出项目带动、投资拉动，推进特色文旅产业发展。“十四五”期间，文化旅游产业产值突破 50 亿元，旅游收入突破 10 亿元、年均增长 12%左右，接待游客年均增长 15%左右，创建国家级全域旅游示范县。

第一节 厚植文化优势

优化公共文化服务。扎实推进城乡公共文化服务一体化建设，健全县、乡、村三级公共文化设施网络。创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。提高图书馆、博物馆、文化馆利用率，提供更多优秀公共文化产品。实施文艺作品质量提升工程，加强现实题材创作生产，推出一批思想精深、制作精良的优秀作品。实施全媒体传播工程，壮大新型主流媒体，建强用好融媒体中心。大力倡导全民阅读，提升“农家书屋”，推广“共享书屋”，建设“书香郟城”。

弘扬传统文化艺术。挖掘、传承、保护非遗文化，积极申报国家、省、市级非物质文化遗产。挖掘鲁南五大调、柳琴戏、木旋玩具、木版年画等非物质文化遗产，建设集展示演示、传承保护、研究发展等功能于一体的鲁南非物质文化遗产综合区。大力发展姐儿妞等传统音乐、双旱船等传统舞蹈、挂门笊等民间工艺、中国结等传统技艺，创建中国民间文化艺术之

乡，提升传统文艺综合影响力。加强文物古迹保护、研究、利用，强化重要文化和自然遗产系统性保护，争创千年古县。

发展文化创意产业。建设中央文化创意产业园。整合二胡、中国结、草柳编、木旋玩具和银杏系列制品，开发郑文化、孝文化以及兵学文化产品，培育郑城文创产品品牌，注册地理标志商标。依托木玩产业园、银杏博物馆、中国结博物馆、郑马民俗博物馆、二胡民族乐器博物馆，搭建文化创意产业发展平台，孵化文创企业，服务企业成长。引导购物中心、酒店、宾馆、饭店等引入文创产品，打造一批商业服务与文创产业高度融合的综合消费场所。加强文化消费市场引导，开展商户联合营销，提供综合信息服务，实现有效销售和有效消费。

第二节 推进文旅融合

坚持以文塑旅、以旅彰文，突出串珠成线、连片成面，加快构建“一区两带”文化旅游发展新格局。

打造人文旅游中心城区。大力推进郑国古城“一心、两轴、五区”建设，争创国家5A级旅游景区。开展孝妇冢、孝妇祠环境整治，建设孝文化广场。依托于公墓，打造廉政法治公园。规划建设豹公墩，将“中华徐氏始祖陵”建设成为全球徐氏的寻根地、祭祖地。在保护的基础上开发建设郑国故城遗址公园。编制郑子林和郑庙控制规划，建设师郑问官文化园、九相之都文化广场。加强板栗园保护管理，建设健身通道，点缀凉亭，提升神舟古栗园景观区环游功能。拓展水上旅游观

光，打造文化景观看点，实现沭河滨河公园旅游化路径转换。

做精古银杏沂河景观带。拓宽沂河滨河路，建设红石崖橡胶坝、贾湾—重坊银杏生态观光大道。开发水街、采莲湖、月亮湾水上项目，打造以经营地方美食、土特产品、旅游工艺品为主的旅游购物街，叫响“千里沂河第一镇”品牌。规划建设国家银杏公园，开发健康养生、骑行健身、古银杏部落游憩项目。在沂河左岸规划打造农业休闲观光带，宜果则果，宜菜则菜，宜茗则茗，宜钓则钓。提升胜利贾湾、重坊中华银杏园、新村银杏古梅园、鲁地天沐温泉旅游体验价值。

做强马陵山沭河景观带。塑造“文看三孔、武看马陵”品牌，建设齐魏马陵之战古战场遗址公园、马陵兵学小镇，打造军事文化旅游胜地。发挥清泉寺省级森林公园、九道弯林场、九龙泉休闲旅游度假村作用，建设特色民宿，发展观光农业，实现“山顶青松戴帽、山腰果林缠绕、山脚设施配套”。编制修建性详细规划，保护性开发麦坡地质公园，叫响“一步跨亿年”品牌。改造沭河古道景观，提升望海楼、黑龙潭景区品位和文化内涵。建设古生物化石遗迹、南泉恐龙足迹化石景点、东风岭田园牧歌项目。

发挥红色旅游资源优势。深入挖掘鲁南第一支部、徐圩子保卫战、三捷庄会战、重坊战役等红色文化资源，打造红色文化教育基地。依托重坊镇知青文化馆，开发富有教育性、知识性、趣味性的文化旅游产品。建设提升郯城革命纪念馆，突出特色、精心布展，利用“七一、十一”等时间开展群众性教育实践活动。加强爱国主义教育基地管理和维护。

第三节 加强配套管理

健全旅游服务配套体系。发展多元住宿，形成星级酒店、精品酒店、休闲度假村及农家院等住宿服务体系。打造特色餐饮环境，推出全县美食地图。按照全域旅游建设标准，健全旅游集散服务中心和服务咨询点，实现各乡镇旅游集散咨询服务全覆盖。完善旅游引导标识体系，开展多语种化、规范化、标准化建设。继续推进旅游“厕所革命”，完善A级景区、乡村旅游点及城区旅游厕所设施。发展智慧旅游，支持景区景点开发建设智能化旅游服务系统，推进预约、限流、错峰常态化。

全方位多层次宣传推介。加大旅游宣传片、旅游指南投放力度，设计明信片、摄影集，进一步明确“银杏之都·幸福郟城”的旅游形象定位。策划拍摄郟国故城、马陵之战等系列主题宣传片和微电影，提升郟城知名度和美誉度。构建年度营销节事库，推出“月月有活动，季季有亮点”节事活动体系。评选宣传一批郟城特色小吃，打造“游在沂蒙、吃在郟城”品牌。与知名旅游代理商开展线上、线下合作，策划精品一日游、两日游四季线路。加强与携程、去哪儿等网站合作，利用快手、抖音等平台，推介“鲁冰带你读郟城”银杏、历史、红色、地质文化研学路线，拓展客源市场。

强化旅游市场监督管理。加快旅游行业信用体系建设，健全旅游投诉处理和服务质量监督机制。加大执法力度，强化市场监管，持续开展不合理低价游等专项整治，严厉打击侵害游客利益的违法行为，营造规范有序的旅游市场环境。健全突发

事件应对机制，加强对旅游重点时段、重要设施设备、重大节庆活动及高风险项目的安全监管。

专栏4-3：郟城县“十四五”时期文旅重点项目

(1) 鲁南非物质文化遗产综合区 (2) 中央文化创意产业园 (3) 郟国文化旅游特色小镇项目 (4) 孝文化广场 (5) 廉政法治公园 (6) 豹公墩历史文化公园 (7) 郟国故城遗址公园 (8) 师郟问官文化园 (9) 九相之都文化广场 (10) 神舟古栗园 (11) 千里沂河第一镇 (12) 半济堂研学基地 (13) 国家银杏公园 (14) 麦坡地质公园 (15) 马陵小镇 (16) 古生物化石遗迹、南泉恐龙足迹化石景点 (17) 东风岭田园牧歌项目 (18) 郟城革命纪念馆。

第五篇 优先发展农业农村 打造乡村振兴领头雁

坚持把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手，对内强化以工补农、以城带乡，对外对接长三角、珠三角实施“三步走”，带动城乡融合，缩小城乡差距，打造乡村振兴“沂蒙高地”示范区，争当“中国乡村振兴百佳示范县”。

第二十章 加快乡村振兴三步走

因地制宜，因时制宜，可不局限于乡村振兴领域，三步并行，把郯城打造成为长三角、珠三角地区的农产品供应基地、休闲旅游“后花园”和产业转移“大后方”。

第一节 打造长三角珠三角地区农产品供应基地

厚植农产品优势。有针对性培育发展一批优势农产品，全力打造长三角、珠三角地区“菜篮子”“果篮子”“肉篮子”“米袋子”等直供基地。支持红花蔬菜、李庄哈密瓜、庙山猪肉制品、归昌姜湖贡米优质农产品企业优先对接长三角、珠三角地区。建立农产品数据库，加强农业生产基地、农民合作社、龙头企业、协会等对接工作，积极开拓农产品市场。

推行标准化生产。以长三角、珠三角地区农产品市场需求为导向，研究制定生产、技术、流通、服务、质量标准。按照经营组织化、生产标准化、管理智慧化、产品标准化“四化”

要求，加强农产品供应基地建设，持续提升现有农业标准化生产基地水平，开展优质农产品基地联合认定，建设高标准农产品种植、养殖、加工基地。

加强产销体系建设。开辟从生产基地到长三角、珠三角地区市场的鲜活农产品运输绿色通道。在红花镇、高峰头镇南部蔬菜供给区和港上镇草莓交易市场，开设对接专区。加强与蔬菜集团、农贸市场、大型企业等合作，逐步实现农超、农市、农企对接。设立高铁郟城站展销中心、“产自郟城”运营中心，授牌使用一批“产自郟城”直营店、形象店，构建以销定产、以销促产、产销结合的产销体系。

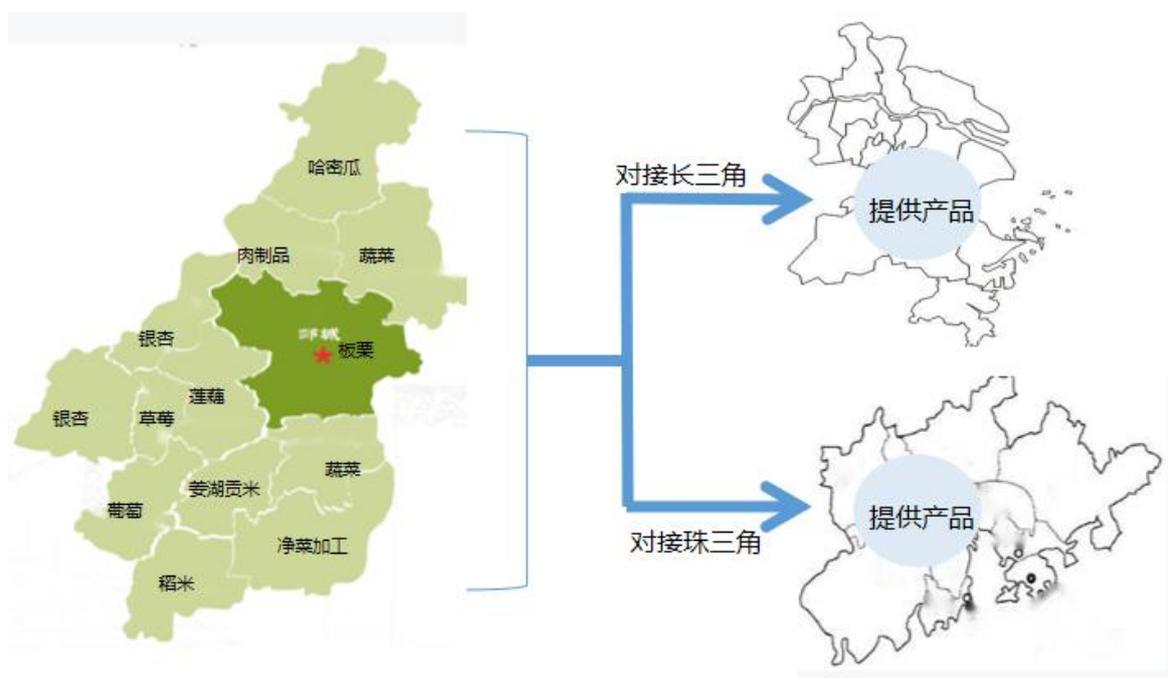


图 5-1 打造长三角、珠三角地区农产品供应基地示意图

第二节 打造长三角珠三角地区休闲旅游后花园

坚持文旅高质量融合，推进全域旅游发展理念，谋划布局休闲旅游工程，打造长三角、珠三角地区休闲旅游“后花园”。

培育基础载体。发挥生态、红色、山水、温泉、乡村、田园综合体等旅游资源优势，谋划布局一批吃、住、行、游、购、娱重大节点工程，综合打通城市与农村及一二三产业融合发展新路径。推进文化旅游企业、项目和园区三大基础载体培育。以国家级全域旅游示范县创建为抓手，打造红、绿、乡融合的高品质旅游目的地。

精心设计产品线路。针对长三角、珠三角地区大众游客，精心策划观光游、休闲游、乡村游等线路产品；针对小众高端游客群体需求，精心策划新村银杏康养等线路产品；针对党员干部、青少年群体，精心策划马头红色研学、党性教育等线路产品；针对老年群体，精心策划郟国古城文化游等线路产品。大力发展乡村旅游集群片区，扎实开展田园综合体、村庄景区化建设，积极创建精品旅游小镇、精品旅游特色村。“十四五”期间，接待长三角、珠三角地区游客稳步增长。



图 5-2 打造长三角、珠三角地区休闲旅游“后花园”示意图

第三节 打造长三角珠三角地区产业转移大后方

抓住产业转移和科技成果外溢的机遇，编制承接产业转移项目目录，建设承接长三角、珠三角地区产业转移示范区、桥头堡。

承接发展优势特色产业。发挥优质粮食、新鲜果蔬、银杏花卉、畜禽水产资源优势，积极承接发展农副食品加工业、高效生态农业。发挥经济开发区绿色化工产业园、高科技电子产业园、医药产业园园区平台作用，承接发展绿色化工、智能终端、医药器械产业。科学策划一批、新建一批招商需求库、项目载体资源库，加强线上项目策划包装推介，积极开展产学研

用对接，加快科技成果转化落地。

拓宽承接产业转移层级。开展多层次、多领域、多形式的农文旅商洽谈活动，建设承接长三角、珠三角地区产业转移示范区。搭建合作平台，依托郟城驻沪流动党员党委，统筹整合商会、行业协会等力量，实行“线上洽谈+线下对接”的“双线”推进模式，开展多层次、多领域、多形式的商务洽谈活动。加快推进我县与长三角、珠三角地区商品市场准入互认，共享共建统一开放的人才市场和技术服务市场。增强公共服务和创新平台支撑，建立完善各类公共服务平台，主动为产业转移企业和项目提供有关咨询和服务。加强创新平台建设，支持长三角、珠三角地区产业转移企业在郟城开展科技创新工作。保障投资者权益，研究制定支持政策，吸引客商来郟城考察交流、投资兴业。



图 5-3 打造长三角、珠三角地区产业转移“大后方”示意图

第二十一章 提高农业质量效益和竞争力

因地制宜调整产业结构和空间布局，深化落实主体功能区制度，建设国家级农产品主产区，推动农业由增产导向转向提质导向。

推进高标准农田建设。整合完善高标准农田建设规划，建设小麦、水稻优质粮生产基地，大力实施农田水利工程、完善邳苍郯新片治理工程，推进大中型灌区续建配套与节水改造，因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施，建设现代农田灌排体系，加快红石崖橡胶坝、重兴拦河闸、冷庙拦河闸、马头拦河闸建设，全面提升粮食生产能力，进一步巩固粮食生产基础。

做优做强生态林业。鼓励适宜地区种植核桃、板栗等树种，扩大特色经济林种植。升级壮大银杏产业，打造郯城银杏区域品牌。大力推广现代经济林种植管理技术，加快对已有基地升级改造和提质增效。推广珍贵树种、优良乡土树种和名优经济树种，落实古树名木保护管理，加快苗木花卉新品种的推广应用和更新换代。发展林菌、林药、林草、林禽、林畜等林下经济，提高林地资源利用效率。开展“舌尖上的安全”食用林产品专项整治行动，加强食用林产品质量安全监管。

完善农产品质量监管。建立健全稻麦种子生产体系，发挥县子公司种业研发优势，建设育繁推一体化现代种业科技产业园，持续高质量打造“阳光”稻业、麦业品牌。健全农产品产地准出和市场准入制度，加快建立农产品质量监测预警、安

全追溯体系。强化标准化生产，构建“从田间到餐桌”全过程监管体系，确保农产品质量安全稳步提升，巩固食品安全县和农产品质量安全县创建成果。

促进农业绿色发展。实施农业节水工程，建立健全农业节水长效机制和政策体系，深入推进农业灌溉用水总量控制和定额管理。加强农业面源污染治理，实施化肥、农药减量增效行动，主要农作物化肥和农药利用率分别达到40%和42%。开展有机肥替代化肥行动，推进测土配方施肥。推广应用符合国家标准农膜的农膜和可降解地膜，农膜回收率达到80%以上。

第二十二章 实施乡村建设行动

因地制宜、分类施策，聚焦短板弱项，凝聚各方力量，整合各类资源，加快实现重点突破，稳步推进美丽宜居乡村建设。

第一节 建设美丽宜居乡村

分类推进乡村发展。顺应乡村分化和演变趋势，充分尊重乡村发展规律和农民意愿，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并等四种类型进行分类施策。注重保护传统村落和乡村特色风貌，加强分类指导。适宜居住和提升产业的村庄，积极培育和发展美丽乡村。具备城镇化条件的城郊村庄逐步向城郊融合性发展。自然遗产、文化遗产资源丰富的

村庄，坚持保护优先，适度开发。没有发展潜力和空心化的村庄搬迁撤并。

优化村庄布局。因地制宜制定县村庄分类引导策略、布局原则和建设标准，统筹推进美丽宜居乡村建设。明确县域村庄布局优化方案，构建“中心城区－特色镇－美丽宜居乡村”格局。逐步建立乡村规划制度，实施村庄规划精品工程，打造一批不同类型、特色鲜明的示范片区和样板村。

持续改善人居环境。提升路、水、电、气、通讯等建设管护水平，突出抓好“三清四整”，探索生产生活垃圾集中处理、能源转化和循环利用模式，深入推进农村清洁取暖、厕所革命，健全农村人居环境整治长效机制，大力推进城乡环卫一体化管理，综合运用纳入城镇污水管网、建设小型污水处理站、湿地汪塘等措施，实行差异化治理。建设生物质能源项目，推进农作物秸秆综合利用。

第二节 畅通城乡快速路网

提升城区至乡镇路网规划布局，进一步加快高速出入口、跨区快速路网建设，构建干线公路交通网。实施乡镇到重点社区和景区的路网建设，初步构建高效通达的城乡路网体系。加快建设区域路网，优先联通4A级景区、田园综合体、优质农产品基地。强化县、乡、村交通连接，加快农村公路站点建设，实现城乡客运一体化，形成安全畅通、功能完善、治理有效的农村公路网络体系。

第三节 改善乡村公共服务

强化农业农村政策支持，着力破除阻碍城乡要素市场配置的机制体制障碍，推动城乡要素平等交换、高效有序流动。统筹县乡村公共服务供给，推动城乡服务均等化。推动优质教育资源向乡村倾斜，合理布局乡村学校，改善乡村教育办学条件和质量。健全乡村医疗卫生服务体系，推进健康村镇建设。实施养老服务进村工程，补齐农村养老服务基础设施短板。实施生活习俗文明健康行动，倡导现代生活方式，加强政务公开服务中心建设，实行全域联网、信息共享、优化服务，推进线上、免费代办和跟踪服务。实施高素质农民培育工程，鼓励大学生、退役军人、外出农民工、退休公职人员返乡就业创业。加强村级组织建设，深化村党组织书记选配改革和专业化管理，提升农村基层党组织服务能力。

第二十三章 不断深化农村改革

着力深化农村改革，激活农村资源要素，全面破除制约农业农村发展的制度障碍，激发农业农村发展的强劲内生动力。

第一节 建立现代化农业经营体系

加快培育现代经营主体。实施新型农业经营主体培育工程，培育发展家庭农场，提升农民专业合作社规范化水平。推

进国家级、省级、市级农民合作社示范社创建，引导农民合作社按产业链、产品、品牌等组建联合社。引导有一定规模的专业大户向家庭农场转型，支持家庭农场领办合作社。不断壮大农业产业化龙头企业，鼓励建立现代企业制度，发展多种形式农业适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。

巩固完善农村基本经营制度。着力完善统分结合的双层经营体制，加快落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策。稳步推进农村承包地“三权分置”，加强确权登记数据信息化管理应用，平等保护土地经营权。

发展农业社会化服务组织。支持生产性服务组织提供生产、加工、贮藏、运输、科技、信息、融资、保险等农业生产全程服务。促进规模化经营与农民共享收益有机统一。鼓励通过土地经营权流转、股份合作、代耕代种、农业生产托管等形式开展适度规模经营。学习借鉴供销合作社“土地股份合作+全程一体化托管”模式，加快培育健全供销社综合性、专业化、社会化为农服务体系。

创新利益联结和激励机制。把农民更多分享增值收益作为基本出发点，增强农民参与融合能力。创新收益分享模式，健全联农带农激励机制，让农民分享产业融合发展的增值收益。探索农民以土地、劳务、资金入股等方式，学习“保底收益+按股分红”等分配模式，鼓励新型经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，带动小农户专业化发展。

第二节 增强农业农村发展活力

建立健全城乡统一的建设用地市场。探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，推动建立公平有序的增值收益分配制度。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。完善“以村宅换城镇房”“带地入建”等引导农村居民集中居住制度。严格落实“一宅一户”规定，强化宅基地管理。健全资产运营管理监督和收益分配机制，防止集体资产流失。

加快发展新型农村集体经济。以发展特色产业、盘活土地资源等为抓手，拓宽农村集体经济发展路径，支持对农村集体林地、土地、水塘和房屋进行流转，增强集体经济组织服务能力，创新完善农村集体经济实现形式和运行机制，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东。积极推进党支部领办合作社，将党组织政治引领功能、合作社抱团发展优势、农民盼富致富愿望有机结合，推动资源集约利用和适度规模经营，实现农业生产标准化、生态化，切实解决当前农村面临的耕地“非粮化”、土地撂荒、“空心村”等问题。

深化国有林区和林权制度改革。积极探索公益林权规范有序流转方式。坚持把农业农村作为财政保障的优先领域，确保投入力度不断增强，总量持续增加。调整完善土地出让收入使用范围，提高土地出让收益用于农业农村的比例。深化涉农资金整合，持续加大市级乡村振兴重大专项资金投入力度。发挥财政资金的撬动引领作用，引导更多社会资本投向乡村振兴领域。

第三节 打造国家级普惠金融服务乡村振兴改革试验区

推动农村金融服务下沉。支持和鼓励中国农业银行适度恢复乡镇网点，支持农村商业银行和村镇银行在乡镇设立分支机构，开办标准化社区银行服务。支持金融机构和符合准入条件的民间资本依法发起或参与设立服务“三农”的中小型民营银行、村镇银行等，引导小额贷款公司拓宽融资渠道、补充资本实力。利用数字技术优化普惠金融服务，实施助农取款服务点综合支付升级功能。

完善县域抵押担保体系。推广不动产抵押登记服务向银行业金融机构延伸，探索建立抵押品评估职业规范和评估标准。支持担保公司创新担保方式，通过抵贷返租等市场化方式处置抵押品。完善农村抵押品配套政策，实现农村承包土地的经营权抵押贷款涉农县域全覆盖，探索开展集体资产股权质押贷款。结合全国深化农村宅基地改革试点工作，稳慎开展宅基地使用权抵押贷款业务。构建政策性农业信贷担保体系，争取政策性农业信贷担保机构向郊城延伸。

拓宽涉农企业直接融资渠道。推动涉农企业开展规范化公司制改制，支持符合条件的涉农企业上市和挂牌融资。支持符合条件的商业银行发行“三农”专项金融债券。支持设立政府出资引导的乡村振兴专项基金，撬动社会资本投入，积极引入农业创业投资基金，重点投向高成长性农业产业化企业。

提升农村保险综合保障水平。鼓励保险机构向乡村延伸，逐步健全县乡村三级保险服务网络，培育发展相互保险、自保

公司等新型保险主体，探索农村险互助社试点。鼓励加大对农业保险保费补贴力度，推进省级农业大灾保险试点县建设，推动开展灾害民生综合保险。用好省财政奖补资金，支持保险机构开设特色农产品保险险种。进一步完善特色农产品目标价格保险，探索开展气象指数保险、收入保险、农产品质量安全保险等业务品种。推广农民住房保险、大型农机保险和设施农业保险等保险业务。

加强乡村振兴重点领域金融支持。 优先保障国家粮食安全，加大对高标准农田建设和农村土地整治的信贷支持力度。推进农业科技与资本有效对接，持续增加对现代农业提升、农业科技创新和成果转化的投入，加大对公益性农业科技推广的支持力度。探索开展商标权，著作权，景区门票收费权等产权抵押融资服务。建立农业农村投资平台，加大对新型经营主体的金融创新支持力度。

第二十四章 推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接

探索建立农村低收入人口常态化帮扶机制，加强动态监测和精准帮扶，强化扶贫项目资金资产监管，激发低收入人口内生发展动力。保持财政投入力度总体稳定，完善社会力量参与帮扶机制。

持续稳定脱贫攻坚成果。 设立脱贫攻坚过渡期，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，巩固拓展脱贫攻坚成果。统筹考虑区域发展差异，

优化调整资金支出结构，重点用于巩固脱贫成果，做好脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接，保持现有帮扶政策总体稳定，持续保持“三保障”和饮水安全问题动态清零。继续做好产业发展，社会融资等重点工作，健全农村社会保障和救助制度，确保脱贫成效更加稳定有效。继续发挥帮扶干部、驻村工作队和帮扶责任人作用，持续关注脱贫群众生产生活状况，对存在返贫隐患的脱贫户对接巩固帮扶措施。

持续发展壮大扶贫产业。因地制宜发展扶贫产业，优先考虑贫困村，统筹非贫困村，聚焦低收入群体稳定脱贫需求，每年确定一批扶贫产业项目入库。发挥产业扶贫引领作用，结合各乡镇地域生态优势、资源优势、文化优势，积极引导工商资本进村兴业，推动乡村旅游、农村电商、特色产业可持续发展。创新扶贫资产管理模式，针对扶贫大棚项目，建立基层农技人员结对帮扶机制，提升抵御风险能力；针对光伏、农机类项目，建立委托第三方专业运维模式，降低运维成本；针对扶贫车间项目，建立择优选定承包人机制，提高项目收益、保障扶贫资产持续保值增效。拓展深化消费扶贫，借助电商示范县平台，积极开展品牌创建和产销对接。支持供应、物流企业服务网点延伸到脱贫区域，拓展销售渠道，挖掘消费潜力，延长产业链条，保障扶贫项目长期稳定运行。

积极做好稳岗就业。推行低收入人口免费职业培训，统筹劳务扶贫合作培训，分类开展劳动预备制培训、定向定岗培训、在岗提升培训、以工代训，满足低收入人口劳动力技能提升多元化需求。发挥扶贫龙头企业、扶贫车间等引领作用，推

广“产业基地+新型经营主体+农户”、股份合作、代耕代种、结对帮扶模式，完善新型农业经营主体与困难群众联动发展的利益联结机制，将困难群众纳入产业化链条，拓宽群众增收渠道。加强农村致富带头人培育培养，对具有创业愿望和一定创业能力的低收入家庭劳动力，落实创业扶持政策，提升劳动者创业能力，做好创业担保贷款、税费减免等创业扶持。

持续激发低收入人口内生动力。坚持“输血”与“造血”相结合，充分调动低收入人口的积极性、主动性。加强教育引导，充分发挥先进文化引领、红色精神激励、儒家文化滋养作用，培养困难群众自尊自强精神。开展脱贫榜样评选，脱贫家庭星级评定等活动，突出宣传扶贫帮困、勤劳致富、孝老敬老、邻里互助等方面的典型人物和典型事迹，以身边人身边事激励群众。改进帮扶方式，更多采取公益岗位劳动补贴等方式，组织动员困难群众参与扶贫项目实施，树立扶贫不扶懒的鲜明导向。培育文明新风，深化“四德工程”建设，广泛开展好邻居、好媳妇、好公婆评选，组织开展“美在农家”活动。大力提倡喜事新办、丧葬简办、厚养薄葬，落实惠民殡葬政策。

持续健全防止返贫监测帮扶机制。开展常态化比对，将特殊困难群体、脱贫不稳定户、边缘易致贫户作为重点监测对象，予以动态帮扶。实施动态化监测，对因学、因病、因疫情、因自然灾害、因意外事件等影响可能导致返贫风险的困难群众，开展针对性帮扶。按照“监测预警、强化保障、即时发现、即时帮扶”的原则，发挥现有政策、社会力量作用，优化简化临时救助审核审批程序，开展精准化帮扶。

第六篇 统筹推进城市建设 打造生态宜居鲁南水乡名城

坚持不懈抓基础、提内涵，加快推进“一城五片区”、新型城镇化建设，全面提升城市发展能级。

第二十五章 推进中心城区一体建设

统筹中心城区规划建设与管理，增强城市载体功能、服务功能和综合保障功能，打造生态宜居鲁南水乡名城。

第一节 优化城市空间布局

按照“一心引领、三极联动、多点相拥”的县域城镇体系，构建错位发展、整体提升的全城协同发展新格局。坚持“一心引领”，做大做强做优“一城五片区”，支持郟城街道和马头镇一体打造总部经济、金融服务、文化创意等现代服务业。坚持“三极联动”，规划建设李庄镇、红花镇、港上镇三个县域副中心，布局县级重大平台和产业，打造全县发展新增长极。坚持“多点相拥”，加强重坊镇、杨集镇、庙山镇、高峰头镇、胜利镇、泉源镇、花园镇、归昌乡、新村银杏产业开发区、马陵山景区等10个乡镇（开发区、景区）与中心城区联系，实现相拥发展。全力支持马头镇撤镇设街道、归昌乡撤乡设镇。

第二节 打造“一城五片区”

坚持高标准定位、高质量建设，通过完善配套、环境先行，加快推进东城新区、东南片区、东北片区、西北片区、西南片区和高铁片区建设，致力打造功能完善、主题鲜明、各具特色的新城新片区。

东城新区。加快推进东城核心区配套公共服务设施、基础设施完善及节点打造，提升品位，增强东城南延、北拓动力。大力提升核心区品位。加快推进鲁商城市广场、金融中心、政务服务中心以及中央文化创意产业园建设。规划建设1处公交换乘中心，完善提升亮化美化、公共交通、停车场等配套建设，提升绿化带、人行道建设维护水平，健全城市慢行系统，打造高品质城市环境。有序推进新区南延。以开阳路为依托，推进东城新区南区污水、雨水、供电、供气、弱电等管网建设，延伸中轴线、向南延展景观风貌轴，积极实施沭河生态修复工程，打造南区城市生态景观，增强新区向南发展动力，建成电子科技职业学院，提升新区品牌形象和吸引力。稳健加快新区北拓。依托万亩板栗森林公园及沭河、马陵山生态景观资源，加快推进郯城街道坝子村等旧村改造，打造沭水板栗生态休闲区。

东南片区。依托郯国古城，深度挖掘古郯历史文化，建设集文化休闲、民俗体验、养生度假于一体的5A级旅游景区，打造东南片区“城市会客厅”。加快完成郯王宫、郯国御街北区建设并对外开放运营，积极推进古城片区民俗旅游项目等建设，尽早形成古城规模，引领全域旅游发展。

东北片区。依托“城市之肺”百年板栗园、窑上千渠清澈活水，凸显“郟北古渠栖、栗香森林游”意境，连片打造1400亩集居住、旅游、休闲于一体的东北片区滨湖森林小镇。积极推进杨楼、城后片区改造，加快实施还建回迁工程，建成广播电视发射中心、郟城街道社区医院、东北片区中小学等。

西北片区。依托白马河湿地公园，挖掘郟国故城、郟子文化深厚历史底蕴，推进学校、公园、居住区建设，打造西北片区人文居住引领区。统筹推进文物保护和片区开发，加快推进古城墙遗址公园、郟城一中老校区建设，打造书香檀悦等高品质居住小区。

西南片区。依托医药产业园、经济开发区产业发展，对接高铁片区规划建设，配套水电暖气等市政管网，完善学校、幼儿园、医院等公共服务设施，打造西南片区新型产城融合示范区。积极推进村居搬迁，助推项目落地建设，加快推进二中新校区、西南片区小学及初中、育新中学扩建、幸福里社区二期及三期、中医院、中医药文化广场等工程建设。

高铁片区。紧抓京沪二通道在郟城设站的历史机遇，调整规划编制，建设涵盖农业体验、生态旅游、康养度假、休闲娱乐等功能的高铁片区。大力发展高铁经济，“以站带城”，带动旅游业、现代服务业等产业发展，为郟城大发展注入新的强大动能。

第三节 推进老城改造

积极实施旧城有机更新，有序推进城市更新改造和生态修复，改善老城居住区环境品质。

改造老旧小区。开展老旧住宅小区综合整治改造，配套完善提升供水、供电、燃气、供热、光纤等相关设施，支持既有多层建筑加装电梯，配建停车设施，疏通消防通道，适度环境整治，提升居住环境。积极向上争取老旧小区改造奖补资金，力争列入省老旧小区改造项目库 50 个，2025 年底前完成所有老旧小区改造任务。

改造城中村。健全完善旧村改造政策措施，编制城中村改造规划，积极稳慎有序推进城中村改造，严把工程建设质量，强化项目管理，高质量按期完成棚户区改造项目，打造功能实用、环境舒适、服务完善的安置小区。

提升物业服务。以党建引领物业服务管理，成立国有物业带动行业发展，出台实施《关于进一步加强物业管理工作的意见》，强化物业服务市场监管，建立四级管理体制和多方联动机制，创新“四位一体”管理模式，规范物业服务企业经营行为，提高物业服务水平。

第四节 提升城市品质

提升绿化空间。围绕“青山绿水、蓝天白云”环境治理目标，积极实施城区增绿工程，大力提升建成区绿化水平。推进拆墙透绿、拆违建绿，推行公共建筑屋顶绿化、市政设施立体绿化，增加绿色空间，巩固国家园林县城创建成果。实行绿化

分级考核制度，加强精细化养护管理，实施道路绿化苗木补植、修剪等，增强道路沿线景观效果，完善提升郟子公园、墨泉公园、沐河滨河公园、白马河公园等一批“水、绿、文”融合的特色精品公园。充分利用闲置空地，积极打造街头绿地、口袋公园、精致节点花境，营造“四季常绿、三季有花、处处是景、城景交融”的园文景观，形成“居民步行 10 分钟可达公园”的节点布局。

加强城市治理。以开展公共空间治理为抓手，以整治违法建设、整治停车秩序、规范经营行为、整治环境卫生、整治架空缆线、提升园林市政管理水平为重点，加强城市精细化、网格化管理，推进城市公共空间治理常态化、长效化。进一步夯实网格基础，强化落实“三长一会”制度，建立健全政府主导、各级参与的城市管理体系。坚持“721 工作法”，不断提升城市管理服务水平，强化日常监督管理，开展城市管理存在问题大排查、大整改活动，深入推进“门前五包”责任落实，提升市容市貌。进一步规范城区经营、停车秩序，推进大型停车场、立体式停车场等建设，逐步解决停车难问题。规范城区便民疏导点管理，大力发展夜间经济、地摊经济，改造提升郟国古城、御道桥等 2 条步行街，打造更多网红打卡地。建立国家卫生县城管理长效机制，完善市政、园林、环卫等方面的养护管理标准规范和考核办法，大力提升城市管理考核成绩。严格建筑市场管理，强化工程招标投标监管，严厉查处建筑市场违法违规行为，健全信用信息记录、发布、应用和失信联合惩

戒机制，规范建设行为，坚决遏制新增违法建设。

第五节 做活城市水文章

按照科学规划、生态治水的思路，梳理城区水系脉络，消除黑臭水体，疏通堵点、连通断点，清水补给，生态修复，对城区水系进行系统性综合整治，打造“六水穿城、五湖点睛”（六水：沂河、沭河、白马河、围带河、窑上干渠、李墨干渠；五湖：东成湖、九相湖、郯子湖、北关湖、西南湖）的鲁南水乡。

让水清起来。全面截污，沿河铺设污水管网，加快完成城区窑上干渠、李墨干渠、郯子湖“两渠一湖”治理，积极推进北关河、玉带河、西外环水系、南外环水系治理，建立健全黑臭水体治理长效机制，杜绝污水直排环境。控制污染源，将沿河、沿路、小区等生活污水全部接入污水管网，实现雨污分流全覆盖，保障城区河水清澈。

让水多起来。多源化引水进城，实施窑上干渠、李墨干渠、围带河、幸福河上游引水入城，实施景观绿化美化工程，逐步建成以沂河、沭河、白马河、新白马河、围带河为主干流，以窑上干渠、李墨干渠、幸福河、北关河东干渠为次干流，以玉带河、西外环水系、南外环水系、柳沟河等水系为支流，纵横水网、生态绿网、快捷路网的特色水城。

让水动起来。加大河道疏通力度，全面清淤、全面畅通，

对河道淤泥垃圾进行全面清理，对阻水狭窄处拓宽过水面，对障碍物等进行拆除清障。打通断头河，对占压挤压、垃圾填埋等造成河道堵塞或断流的河段进行开挖连通，贯通水系。因地制宜配建拦水坝、提升泵站等小型水利设施，让城中河水真正流动起来，营造流水潺潺、绿树茵茵的生态活水景观。

第二十六章 推进智慧城市建设

积极创新城市智慧管理，加快现有数管平台扩容增效，实现城区视频巡查、无接触执法和智慧停车管理。

推进信息基础设施建设。聚焦城市核心区、重要功能区、公共服务场所、交通枢纽、物流园区等区域优先部署5G网络，建设大数据中心，推动大数据与云计算、人工智能、物联网等技术融合，推动跨领域、跨行业的数据融合和协同创新。

完善公共服务信息化建设。建设数字信息设施，统筹布局数据中心、通信机房、通信管道等基础设施。整合政务服务数据资源，打造政务云平台。与交通通信、环境管理、社会治安、灾害应急等城市管理系统协作，建立郟城地理信息平台系统。依托物联网、云计算、无线通信等新一代信息技术，打造教育云平台。借助全民健康信息平台，完善居民数字化健康档案数据库，推动智慧医疗管理。

加强新型智慧城市管理。推进信息互联互通，提升水利、交通、环境、物流、应急管理等领域智慧化应用。持续拓展

平台新功能，推动形成多元共治、良性互动城市管理新模式。智慧交通管理。依托大数据中心与地理信息平台，推动智慧交通管理，基于海量数据分析，满足交通实时监控、公共车辆管理、旅行信息服务、车辆辅助控制等需求，保障交通安全，提高交通运输效率。智慧环境管理。完善环保智慧管理平台建设，依托大数据中心，全面加强水资源、水工程、水管理、水生态、水景观建设，全面落实入河排污的监督管理。智慧应急管理。建立数字化预案管理体系，加强水、电、油、气等基本能源保障，加快推进“智慧应急”平台建设，强化防汛抗旱、气象、地震、人防、消防等应急管理，全面增强防灾减灾和应急救援能力。

第二十七章 构建交通强县体系

围绕新型城镇化，完善城镇路网结构，构建高效、绿色、便捷的现代综合交通体系，提升郯城在鲁东南地区的交通枢纽地位。

构建互联互通的对外交通。加强同临沂市、周边县市的联系，完善铁路网、高速公路路网结构，实施普通公路提级改造工程，开工建设京沪高铁二通道，实现对外高铁、高速公路的有机联系和高效衔接。积极向南拓展，融入淮海经济区，谋划建设郯城至新沂快速通道、郯马路高架路，推动城市区域联动发展。

推动高效衔接的县内交通。围绕建设快速路、主干路、次干路，打通“断头路”，疏通拥堵点，加快完善城区路网交通体系。升级县乡道路，实现县域乡镇、工业园区和重要旅游景区全覆盖。加快建设沂河滨河快速路、沭河滨河路南延工程、G205绕城改建工程。

打造高效顺畅的城区交通。加快完成“一城五片区”道路工程建设，积极实施经济开发区、老城区道路建设改造工程，完善“九横十八纵”道路路网建设。实施团结路、文明路、工业路、古城路等积水点治理工程，解决城区积水问题，不断提高城区排涝能力。集中治理郑西路、古城路等城区交通拥堵节点，适当拓宽路口，优化通行渠道，提升交通信号、电警监控等交通设施智能化水平，提升道路通行力，改善城区交通条件。

建设便捷连通的交通枢纽。实施京沪高铁二通道项目，提升205、310等国道干线，强化县域干线交通枢纽建设，打造鲁东南地区交通运输枢纽节点城市。实施边界环境综合整治，对G205红花段、G310花园段和高峰头东海交界处进行全面整治提升，扮靓好客山东南大门。

专栏6-1：郟城县“十四五”时期城建交通重点项目

建设高效（高速）铁路。建设京沪高铁二通道站点，推动高铁站点—高速出入口一体化，优化高铁站点交通可达性。

建设对外（高速）公路。包括G205绕城改建、G205临沂经开区梅埠至鲁苏界段改建、G310连共线郟城段改建、G327连固线临沭蛟龙至兰陵神山段改建、S230汤东线改线南延段等工程。

完善县域交通网络。推动并优化县内交通改扩建，包括沂河滨河东路扩建工程、S232中心城区段向北改线、县城环线高速建设。优化提升堤防道路，推动郟城县沭河右岸（龙门村至省界段）、沂河右岸（洪福寺闸至东庄村）、新白马河右岸（临泉线至庙泉线段）堤防道路提升工程建设。

畅通城区交通路网。东北片区完成郟子路建设工程，西北片区完成文化路西段工程、郟中路北段、衡山路建设工程，开发区完成南外环西延、师郟路西延、顺亿路北延、兴郟路南延工程，完善“九横十八纵”道路路网建设。完成团结路、文明路、工业路、古城路等积水点治理工程。

升级县乡道路建设。重点优化完善农村公路与公共交通。完善县乡公路路网布局，完成农村道路升级改造，加密农村路网，推动县乡公路的新改建工程。调整优化公交线路，改善农村公共交通条件，推动城乡公交一体化建设。

专栏6-2：郟城县“十四五”时期公路网建设项目表

优化东西向道路网络布局。推动西环—铁路、邵湖村—段宅村、庙山村南—西环线、纵六—西五湖村、宋园村—刘马村、花园村—葛大村东北侧纵线等线路改造，新建铁路—临沭县界、株柏二村—邵湖村、白果树村—纵六、西五湖村—东环线、清泉村北—县界、太平新村—宋园村、沂河滨河路—停庙村南侧、曹村—马陵山公园等道路。

完善南北向道路网络布局。推动凌庄村205国道—前陈埠村南、子房村—省界、新城村—龙华村等线路改造，新建前陈埠村南—捻里村、宋屯村—北墩村北、捷庄一村—省界等道路。

调整联结线道路网络布局。推动师郟路—中心村、马圩子村—省界、连埠村北侧县界—义合村东、港上四村、大坊村—刘瓦线等联结线路改造，新建中心—马圩子村、北高园村—三合庄村等道路。

推进环路道路网络布局。推动东环县界—南泉村、小麦城村北侧—麦坡村线路改造，师郟路—小麦城村北侧、麦坡村—小李庄村新建，西环南涝沟南村—花园镇驻地、花园镇驻地—西园街村、西园街村—北环改造，李庄四村—临沭县界改造。

第二十八章 完善市政设施

第一节 加大市政设施建设

提高供水排涝设施配置水平。实施生活污水处理、生活垃圾处理、饮用水水源地保护、畜禽养殖污染防治等重点项目，实现农村环境连片整治。全面实施新一轮治水工程，加快推进全县河湖水系治理，推动建设红石崖水库等重点水利工程，进一步完善防洪减灾工程体系。提高沂沭河下游防洪标准、水资源开发利用和生态保障能力。加快实施大中型病险水库水闸除险加固工程，推动城区达到100年一遇防洪标准，重要乡镇人口集中区达到50年一遇以上防洪标准。实施小水库除险加固工程，推进涝洼地片区治理工程，加强山洪沟河水旱灾害防御工程建设。

优先发展城市公共交通。优化城市道路网络功能和级配结构，合理布局道路网络，着重解决交通拥堵问题。增开连通中心城区及周边镇村公交线路，提高公交线路覆盖率。有序推进出租车管理改革，促进出租车持续健康发展。倡导绿色出行，支持新能源汽车以及配套设施建设。科学设置互通立交、过街天桥等，完善慢行交通体系。加大公共停车场设施建设，推进人防工程、换乘中心、公交停保场等建设，支持建设停车楼、机械式立体停车库等集约化停车设施，有效解决城市停车难问

题。力争到“十四五”末，建成完善的公共交通体系，城市公共交通出行比例大幅提升。

优化城乡供热体系。合理规划热源，加快热源和配套管网建设。建成投运长青生物等热电机组，丰富热源供给。开展集中热源供热能力挖潜，并以河水源、污水源、空气源、地热源热泵和天然气清洁能源作为补充，构建以集中热源供热为主，可再生能源供热为辅、供热管网“环网”“联网”运行的城乡供热体系，梯次推进城乡清洁取暖。

提高污水处理设施配置水平。全面实施控源截污，强化排水口、截污管和检查井的系统治理。开展水体清淤，实施郟子湖、北关河等重点清理工程。建成开发区日处理2万吨中水厂、城区日处理2万吨污水处理厂，提高污水处理能力。

提高环卫设施配置水平。加强城镇环卫基础设施配置和日常管理，全面提升生活垃圾收集、转运、处置能力。推进环卫作业机械化，实现配置系列化、作业密闭化、运行环保化。

推进地下综合管廊建设。推动地下综合管廊建设与管理，优化电力、通信、给水、再生水、热力、天然气、雨水、污水等综合管线，实现资源合理配置。

专栏6-3：郟城县“十四五”时期水务重点项目

供排水设施工程：郟城县城乡供水一体化二期工程、城区水厂智能化改造及新建水源地工程、师郟路供水管网工程（工业路－恒通路）、郟城县城区供排水五年规划编制工程。

污水处理工程：郟城县城镇污水处理工程、老城区污水管网清淤检测修复工程（含地理信息系统）、城区污水提升泵站工程。

管网改造工程：郟城县城区供排水管网工程、郟东路供水污水管网改造工程、李墨干渠污水主管网改造工程、开发区中水地表水厂输水管网工程、沭河滨河路供水污水管网工程（师郟路－郟薛线）、中节能发电厂污水中水管网迁移工程。

第二节 完善公共服务设施

细化公共服务空间布局，完善公共服务资源配置，健全教育、文化、社保、医疗、助残等公共服务体系，提高公共服务保障能力，改善居民生活质量。

加强公用设施建设。促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效。强化城市公用设施的提质改造，消除公用设施破损、布局不合理等问题。

推动生活服务圈建设。整合道路空间、植入城市记忆，提升道路交通出行能力、街区商业活力、城市休闲魅力。完善商

业、文化、卫生、教育等居住配套功能，规划建设大型停车场，建设口袋公园，改造提升沭河、白马河生态公园，新建2处公园休闲广场。

完善公共服务供给机制。加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，建立公共服务质量实时监管机制和长效评估机制，构建更高水平的公共服务体系。

第二十九章 优化能源基础设施

坚持“统筹规划，优质发展，创新发展”原则，大力开展能源基础设施建设，提升能源保障水平。

提高能源供应保障能力。加快建设颜口110kV输变电工程、东城（葛庄）110kV输变电工程、沭河（莒南）500kV输变电工程，有序推进域内500kV、220kV、110kV等输变电工程建设，强化特高压电网与各类主网架建设衔接，提高电力区域互供能力和接纳外电能力。加速推进油气管道管网建设，推进石油管道改造升级，提升油气储运能力，布局覆盖全县的油气供应网络。

统筹谋划清洁供暖项目。推动生物质燃气、乙醇等液体燃料生产和应用，完善城镇燃气公共服务体系，大幅提升天然气消费比重。大力发展氢能源，支持企业建设加氢站，推动氢燃料电池项目建设，打造氢能源产业高地。力争到“十四五”末，煤电装机控制在50万千瓦左右，新能源和可再生能源发电

装机突破40万千瓦。

完善能源管网建设。健全完善煤炭、石油、天然气和电力供应体系，全面实现天然气管网“镇镇通”工程。建成开发区日生产规模10万吨地表水厂，开辟工业供水新途径。在城市建成区，统筹规划供排水、供气、供热、供电等地下管廊。

推进清洁能源利用。调整优化能源结构，加强清洁能源供应保障，大力推进工业废气、机动车尾气、餐饮油烟和道路建筑扬尘治理，推广使用清洁能源和清洁生产工艺，淘汰落后燃煤、燃油设施，优化产业增长动能。推动煤炭消费压减，建设伟晟新能源、优能博远100MW风电等发电项目，确保年发电量达到5.8亿千瓦时。

第三十章 加快推进以人为核心的新型城镇化建设

统筹城市规划、建设、管理，合理确定城市规模、人口密度、空间结构，促进中心城区、乡镇、乡村有序衔接、联动发展，推进以县城为载体的新型城镇化建设，提升县城综合服务能力。突出特色，培育商贸物流、文化旅游、资源加工、特色产业型城镇，培育一批示范性的精品特色小镇和特色小城镇。实施城市更新行动，增强城市防洪排涝能力，完善公共服务设施。加快推进智慧城市建设，实现“一网管全城”，提高城市管理科学化、精细化智能化水平。坚持房住不炒工作定位，严格执行限价、限转等调控政策，精准施策，切实把稳地价、稳房价、稳预期的主体责任落实到位，促进住房消费平稳健康发

展。大力发展住房租赁市场，完善长租房政策，加强保障性住房建设，稳步推进棚户区改造。深化户籍制度改革，实现农业转移人口便捷落户，强化基本公共服务保障，加快农业转移人口市民化。

第七篇 快速构建新格局 打造鲁南苏北商贸重地

坚持把商贸物流作为重要产业来谋划，调整优化布局，加快转型升级，全力打造鲁南苏北商贸重地。

第三十一章 线下发展新商业

引导商业业态升级，提升商业服务能级，加强商业空间与交通枢纽联系，绘制极具特色与活力的商业消费新“版图”。

优化商业网点布局。编制县域商业网点规划，逐步建立层级清晰、功能配套、分工合理、服务便捷的商贸布局体系。结合各乡镇（街道、开发区、景区）资源禀赋、发展基础和功能定位，合理布局专业市场、商业街区、邻里中心等商业网点，打造重点突出、特色鲜明的商贸功能区块。优化社区商业网点布局，打造15分钟便民商圈，更好满足群众生活需求，扩大城乡消费。用好地下空间，在四大片区各规划建设1处农贸市场。新建1处农副产品加工集配中心，改造提升郯中商场、西关商场、国泰商贸城、沙窝崖农贸市场及新天地农贸市场，积极培优大型商圈。

开发商业综合体。统筹和优化商业资源配置，引导更多社会资本进入城市商业领域，建设商业综合体。加快推进鲁商城市广场“三内街、六入口、八大景观”设计，建设综合购物、儿童教育、娱乐休闲、餐饮服务等多功能场所，打造活力、人气商圈。支持鲁商城市广场融入“沭河水元素”，以水为设计

主题增添人文生机与文化韵味，打造郑城首席商业地标。引导运营商精准定位商场，创新营销模式，逐步改变一站式、标准化的商业业态，推动商业综合体向“个性化、主题化、体验式”方向发展。

打造特色商业街。推进御道桥—商业广场商业街改造提升，打造集购物、餐饮、零售和服务于一体的现代时尚商业街。加快郑国古城御街建设，引进南北特色美食、文旅工艺品，打造古典市井文化商业街，让消费者沉浸式体验春秋古郑文化。实施马头南园小吃街提升工程，提升服务质量，完善配套设施，打造鲁南美食文化的展示区、体验区。规划建设历史风貌商业街1条，以文化展示、文化体验、民间艺术、老字号、文化创意等为主题，展现郑城特色文化。引导商业街设置专用机动车、非机动车停车场，配置广场、绿化景观及休憩设施等，营造舒适宜人的消费环境。注重与公共交通枢纽衔接，提高商业街公共交通可达性。

第三十二章 线上壮大电商产业

抓住成功创建国家级电子商务进农村综合示范县的有利时机，搭建电商新平台，培育电商新业态，打造全国电子商务发展新高地。“十四五”期间建成一批有重要影响的农村电子商务示范园，力争产业产值达到100亿元，年均增长20%左右。

完成电商进农村示范县建设任务。搭建县级电子商务公共服务中心、农特产品展示交易中心、农特产品加工生产中心和

智慧物流仓配中心。健全电商公共服务体系，实现乡镇服务站全覆盖，电商公共服务村级覆盖率达70%以上。培育壮大农村市场主体，着力促进形成农产品进城和工业品下乡畅通、线上线下融合、涉农商品和服务消费双升级的农产品流通体系和现代农村市场体系。

打造农村电商平台。深挖草莓、板栗、冷水鱼、姜湖贡米等特色产品，大力推进“一村一品”电商项目，建设一批网销农产品标准化生产和加工示范基地。建设中国结产业园，打造集产品交易、展示、技术交流于一体的大型中国结工艺品综合贸易市场。开展整体品牌策划，重点培育银杏、杞柳、二胡、中国结等4-6个郟城特色网商品牌。借助电商平台优势，包装推介特色农产品，形成全国连锁的集生鲜加工、配送、仓储为一体的商业生态链。“十四五”期间，实现销售额超1000万产品50款以上、超500万产品100款以上，培育全国知名品牌10个、全省知名品牌50个。

培育发展电商新经济。推广垂直电商平台模式，发展建材、苗木、板材等行业垂直电商，建成一批辐射全国的专业交易平台。发展“直播+电商”，组建一支直播队伍，开展常态化直播带货，助力本地农产品和工艺品销售。依托丝路云三期项目，打造大型全产业链电商园区，配套短视频直播、路演休闲区域模块，实现创业孵化、电商运营、货源对接、技能培训等“一站式”全生态配套服务。

专栏 7-1：郟城县“十四五”时期农村电商“一村一品”项目

郟城街道：以板栗、花卉产业发展与电商平台结合，发挥品牌效应。

马头镇：打造以采莲湖、鲁南古镇为特色品牌的电商平台以及已有的黄金殿炒货电商平台，推动食品加工业的发展。

李庄镇：以柳编作为电商平台推广的重要项目，促进农村电商的发展。

重坊镇：发展银杏、草编品牌电商平台。

杨集镇：搭建以稻米、辣椒为主导品牌的电商平台。

庙山镇：以二胡产业作为品牌，利用电商平台，推动二胡的销量以及二胡文化的传承。

高峰头镇：发展蔬菜、葡萄电商品牌，促进果蔬种植及加工产业提质。

港上镇：将木玩产业园、装饰板条与现代电商平台融合，传承木玩文化。

红花镇：以中国结为电商品牌，建设中国结电商产业园。

胜利镇：搭建草编品牌电商平台。

泉源镇：搭建蔬菜电商平台。

花园镇：发挥以草莓为电商平台的品牌效应，发展草莓现代农业产业园。

归昌乡：搭建以姜湖贡米为主导品牌的电商平台，带动优质水稻的发展。

新村银杏产业开发区：搭建银杏品牌电商平台，推动银杏产业多样化发展。

第三十三章 培植现代物流产业

加快完善物流基础设施，推进现代物流业高质量发展，形成“大市场、大流通、大物流”整体发展格局。

壮大现有物流园区。着力打造电商产业园智慧云仓物流项目，建立全自动物流仓储分拨赋能平台，实现京、津、冀、苏、皖、豫等周边 500 公里范围内当日达或次日达。实施恒昌八方铁路物流港提升工程，建设淮河经济带区域性物流中心。建设奥德物流港，打造集仓储、运输、集散、服务为一体的物流产业平台。依托京沪高速、胶新铁路、205 国道等主干线路，加快红花物流产业园、中信鲁南农业物流园、李庄物流产业园及马头高速出口物流区建设。

打造现代物流产业集群。引导个体经营户、小规模物流企业和货运代理商等入驻物流园区，“十四五”期间争取培育规模以上物流企业 15 家，年均营收增长 15%左右。围绕园区主导方向，加大招商引资力度，延伸产业链条，力争落地支撑性强、带动力大的物流项目 2 个，推动物流产业集群发展。搭建信息服务平台，加快推进物流业与绿色化工产业、现代农业融合发展。

构建高效物流配送网络。统筹规划建设城乡物流配送设施，有序推广新能源车辆参与城乡物流配送，逐步形成布局合理、通行有序、绿色环保的城乡配送网络体系。建设现代化、多功能城乡配送中心，全面打通县、乡、村三级物流渠道，解决农村物流配送“最后一公里”问题。鼓励大型连锁和批发零

售企业建设现代物流配送中心，支持发展第三方物流，加强家电、日用品、餐饮、食品等专业化物流配送。

第三十四章 拓展外贸发展空间

加快开放发展步伐，开拓多元市场，推动对外合作，增强对外贸易综合竞争力。

推动外贸高质量发展。支持企业培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的综合竞争优势。加强与临沂商城工程物资市场、临沂保税区合作，支持企业借助市场采购贸易方式出口，吸引外贸企业来郯城投资发展，提升市场采购贸易发展水平。提升原木、纸浆、塑料颗粒等进口业务水平，鼓励奇木商贸、鲁南新材料等企业扩大生产、增加进口。创新外贸模式，加快发展服务外包和数字服务贸易。培育发展文化创意、传统工艺等贸易企业，力争“十四五”期间全县外贸进出口总额突破 15 亿美元。

积极扩大利用外资。探索推进外贸、外经、外资互促共进模式，全力扩大利用外资规模。落实准入前国民待遇加负面清单制度，完善外商投资投诉协调工作机制，优化利用外资环境。发挥外资工作推进专班作用，放大驻沪、深、广招商队优势，以网上招商和线下考察相结合的方式，精准对接境外商会、协会，开展外资招商。加快康源置业、山东港威等外资项目进资建设，推动中新鑫嘉高端设备制造、源生制药、龙立恒医药等签约落地，力争“十四五”期间实际利用外资达到 5 亿

美元。

大力开拓发展新空间。创新外贸新业态新模式，扩大跨境电商、市场采购、保税贸易规模，培育外贸新增长点。鼓励丝路云等企业利用跨境电商开拓新市场、新业务。培植壮大实施主体，推动对外承包工程高质量发展。以推进外派劳务基地建设为重点，引导外派劳务企业加大海外高端劳务市场开拓力度，打响郟城海外劳务品牌。

专栏7-2：郟城县“十四五”时期商贸物流重点项目

(1) 农副产品加工集配中心 (2) 鲁商城市广场 (3) 郟国古城御街 (4) 马头南园小吃街提升工程 (5) 中国结产业园 (6) 丝路云三期项目 (7) 电商产业园智慧云仓物流项目 (8) 奥德物流港。

第八篇 突出共建共享 提升美好生活水平

牢固树立以人民为中心的发展理念，补齐民生短板，增强民生福祉，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上实施普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动公共服务更加均衡，使改革发展成果更加公平普惠，提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。

第三十五章 完善教育和育才体系

均衡发展基础教育。适应城镇化发展趋势和镇村布局变化合理调整校点布局，加快新建和改扩建学校工程进度。解决幼儿园“入园难，入园贵”问题，加快城镇居住区配套幼儿园建设，促进学前教育普及普惠发展，学前三年毛入园率、普惠性幼儿园覆盖率达到省定标准，配套幼儿园与首期建设的居民住宅区实现“五同步”。实施乡村教育振兴行动计划，推进教育优质均衡发展，更大程度的缩小校际、城乡办学条件、管理水平、师资队伍、教育质量差距。推进普通高中学校标准化建设和文化建设，高水平普及高中阶段教育，解决公办普高学位紧缺问题，在办学条件、办学特色和教育教学质量等方面力争达到省内较高水平。深入贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要》，加强科技教育、传播与普及，提升全民科学素养。

专栏8-1：郯城县“十四五”时期教育重点工程

校园建设工程：重点推进郯城街道中心幼儿园等 20 个学前教育项目，东北片区小学、东北片区初中等 55 个中小学教育项目，临沂市电子科技学校新校区建设及老校区改建 2 个项目。规划建设高等职业学院。

师资提优工程：推动校长和教师城乡、校际之间的合理流动，鼓励优秀校长和骨干教师到农村学校和薄弱学校支教、交流轮岗，面向社会招聘编制教师 2000 余名。

职教品牌工程：实施特色职业教育，争取打造创业培训示范基地 1 个，公共实训中心 1 处。

教学提质工程：完善四级培训机制，抓好 4 种培训方式；实施课题引领计划，开展研究型、项目化、合作式学习；实施中小学质量提升计划。

大力发展职业教育。以提质培优、增值赋能为主线，推动职业教育体制机制创新，大力发展高等职业教育，培养高素质技能人才，实现为产育才、以才促产。鼓励职业院校创建专业技术人才继续教育基地。继续推进职教产业融合，紧密对接产业需求，科学合理优化、设置专业，形成与产业分布相适应的专业布局。加大专业基层队伍建设，积极培养职业技能人才，基本建立规模大、专业全、梯次合理的职业教育人才队伍。

专栏8-2：郟城县“十四五”时期职业培训工程

新型职业农民培训工程：打造乡村振兴带头人 30 人、农业专项技术人才 100 人、高级新型职业农民 5 人、中型职业农民 20 人的职业农民队伍。

专业基层队伍建设工程：培养职业技能人才 32000 人，培训高级技能型人才 2000 人，基本建立规模大、专业全、梯次合理的职业教育人才队伍。

培育壮大特色教育。发挥鲁南第一支部党性教育基地的优势，积极开展红色文化教育，传承发扬红色沂蒙精神。培育非物质文化遗产传承人，支持鲁南五大调、木旋玩具、杞柳编织、二胡制作等非物质文化遗产进校园进课堂。实施校园足球推广工程，加强特色学校、试点县建设，做到规模、质量双提升。扩大“满天星”训练营营地布点，配备高水平教练，开展高水平训练，保证队员得到一体化体教融合式培养。加快建设国家足球人才后备培养基地，创建国内具有影响力的校园足球教育品牌。

专栏8-3：郟城县“十四五”时期特色教育品牌工程

红色基因弘扬工程：建设学校红色文化长廊，建立红色文化教育基地 1 处。

非遗文化传承工程：建设非物质文化遗产教育传承基地。

校园足球推广工程：扩大“满天星”训练营营地布点，建设国家高水平体育人才后备基地，引进全国校园足球联赛。

第三十六章 加快建设健康郟城

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，加快卫生健康事业从以治病为中心向以健康为中心转变，完善全生命周期健康服务，大力推进医联体、医共体建设，扩大优质医疗资源和服务供给，全面推进医疗及服务工作的高速高质量发展，打造医养结合示范县。

第一节 建设强大公共卫生体系

推进医疗服务资源均衡布局。加强县级公立医院建设，将第一人民医院打造成辐射鲁南苏北的三级综合性医疗机构；将妇幼保健院打造成具有鲜明特色的大专科小综合“二甲”妇幼保健机构；将第二人民医院打造成重点保障基本医疗服务、精神卫生康复和重大传染病防治中心，6个中心卫生院达到国家二级乙等服务能力的区域性综合医院，支持现有社会办医院创建二级医院，进一步提升县域服务能力。加快培育和打造区域医疗中心，推进医疗联合体、医疗共同体建设，推进分级诊疗。实施医疗服务“攀登计划”，加强重点专科、专病专科和特色专科建设，组建特色专科联盟。强化医疗科技创新和推广应用，支持卫生健康科技研究项目，推动医院和高校、企业等协同建设医学中心、临床医学研究中心、重点实验室、临床试

验机构等。提升基层医疗卫生机构服务能力，实现远程医疗服务基层全覆盖。

专栏8-4：郟城县“十四五”时期医疗卫生项目

- 1、县公共卫生服务中心建设 22686 平方米；
- 2、县中医医院综合楼建设 72155 平方米；
- 3、县第一人民医院医养结合院区建设；
- 4、县第二人民医院迁建项目建设 360004 平方米；
- 5、基层医疗卫生机构提升项目：改造提升 7 处乡镇卫生院，100 处标准化卫生室。

深化医疗卫生重点领域改革。深化药品招标采购改革，探索建立带量采购、量价挂钩、以量换价的药品集中采购新机制，推动高值医用耗材价格回归合理区间。加强药品价格检测，促进药品价格公开透明。落实全省统一医保转移接续政策，提升就医购药报销便捷度。完善异地就医即时结算制度，实现跨省异地就医门诊联网直接结算。完善以第一人民医院为牵头单位，妇幼保健院、第二人民医院、疾控预防控制中心、19 个乡镇卫生院为成员的县域医疗共同体，加强基础设施建设，开展康复、养老等医疗服务。

促进中医传承创新发展。坚持中西医并重，传承创新发展

中医药事业，打造特色化、精品化、高端化医养健康产品，促进中医药与养老、旅游融合发展，引导社会力量有序发展中医药健康服务业。加快推进中医医共体建设，支持中医医院和基层医疗卫生机构开展疾病预防和康复、食疗药膳、运动调摄等中医药预防保健服务。新建3个医养结合项目，建设中医中药博物馆、中医院、第一人民医院新建医养结合院区，探索社区医养结合新路径，挖掘银杏等中医药相关健康产业潜力，培育新医药战略性新兴产业，打造中医药健康产业园区、示范基地。

实施公共卫生服务提升行动。加强县域医疗卫生一体化管理，组建县域医疗卫生共同体，实行“十统一”管理。建立高血压、糖尿病等慢性病健康管理和预防治疗分中心或区域医疗分中心，促进分级诊疗格局构建。健全完善公平适度的待遇保障机制、稳健可持续的筹资运行机制、管用高效的医保支付机制、严密有力的基金监管机制和医疗保障应急机制。加快推进区域健康平台建设，促进县域内医疗资源共建共享。推进智慧医院和“电子健康卡”推广应用，实现网上预约、线上支付、在线随访、健康咨询和检查检验结果在线查询。

专栏8-5：郟城县“十四五”时期健康服务提升工程

分级诊疗工程：县域内就诊率稳定在90%以上，确保深化医改工作走在全市前列。

异地结算工程：完善异地就医直接结算，提供便捷高效的医疗保障服务。

政策保障工程：深化县域医疗卫生一体化改革，落实乡镇卫生院“一类保障、二类管理”和村卫生室运行补助政策。完善待遇保障和筹资运行机制，2025年底基本医疗保障制度更加成熟稳定。

卫健平台工程：以电子健康卡为媒介，实现系统互连互通、信息共享、业务协同，实现远程诊疗县级医院、乡镇卫生院、社区卫生服务机构、村卫生室全覆盖。

深化开展爱国卫生运动。坚持预防为主、全域创卫，总结新冠肺炎疫情防控斗争经验，依托疾控机构、健康教育机构等专业公共卫生机构，加强爱国卫生专业技术支撑，推动环境卫生治理向全面社会健康管理转变。建成公共卫生服务中心，健全完善疾病预防控制公共卫生服务体系，提高重大传染病和突发公共卫生事件应急处置能力。全面改善人居环境，加强公共卫生环境基础设施建设，倡导文明健康绿色环保生活方式，推动全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程，国家卫生乡镇比例全覆盖，省级卫生村比例达到85%。

提升全民健康素质水平。实施职业健康保护等“健康郟

城”18项行动。建立健全常态化卫生创建管理机制，持续巩固卫生县城和卫生乡镇创建成果。巩固省级慢性病综合防控示范区成果，建立以基层为重点的慢性病防控体系，实现慢性病危险因素监测与干预全覆盖。健全完善社会心理服务体系，为患者提供心理治疗、心理干预等心理健康服务。健全完善老年健康服务体系，开展“智慧助老”行动，实施“银龄安康”工程，推进老龄健康事业全面发展。建立和完善职业健康部门协作机制，加强职业病防治工作，有效预防、控制和消除职业病危害，保护劳动者的生命安全和健康。广泛开展全民健身活动，新建和提升一批基层文体设施，推进一批符合条件的中小学体育场体育设施向社会开放，倡导校园足球、排球、跳绳等一批优势的体育项目。

专栏 8-6：郟城县“十四五”时期全民健康重点任务

- 1、居民健康素养水平达到 24%。
- 2、实现全人群、全生命周期的慢性病健康管理，心脑血管疾病病死率和致残率显著降低，结核、性病、艾滋病等重点传染病得到有效防控。
- 3、无烟党政机关、无烟学校、无烟卫生健康机构均达 100%。
- 4、50%的乡镇达到健康村镇要求。

第二节 推进全民体育事业繁荣

完善全民健身基础设施。推动健康关口前移，建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康型模式。统筹推进体育馆、全民健身中心、足球场、社区多功能运动场建设，构建县、乡、村三级公共体育设施网络和城市社区健身圈。加快县级“三个一”、乡镇“两个一”、行政村健身广场的优化布局和配套提升。严格落实新建居住区体育设施配建标准，结合旧城改造和城市品质提升做好老旧小区体育设施建设，每年新建一批社区健身中心。力争到“十四五”末全县人均体育场地面积达到3.0平方米以上，基本实现公共体育服务全覆盖。

增强竞技体育综合实力。大力发展足球、排球等集体项目，突破武术潜优项目。围绕建设高水平教练员、优秀运动员、高素质裁判员和科研及管理队伍，加大人才引进，培训培养和选拔输送力度。推进县级体校规范化建设，引导社会力量开展特色化训练，推进体教深度融合。依托中小学校办运动队，拓宽后备人才培养渠道，构建多元化训练格局。积极承办举办高水平竞技体育赛事，积极参加市运会、中小学生联赛、锦标赛等市级竞技体育赛事，健全县级竞技体育赛事体系。

提高全民健身运动水平。实施全民健身战略，实现基本公共体育服务均等化。加强学校体育工作，推动青少年文化学习和体育锻炼协调发展，实施校园健身行动计划，基本实现青少年熟练掌握1项以上受益终身的运动技能。组织参加临沂国际马拉松、中国沂河体育节和“红色之旅·沂蒙骑行”“舞动沂蒙”广场舞、“美丽乡村”马拉松等特色品牌赛事，打造郯城

体育名片。以全县全民健身运动会为依托，积极鼓励社会力量申办承办各类赛事活动，普及群众性运动项目，发展大众健身项目。力争到“十四五”末，经常参加体育锻炼的人数比例达到40%以上。

推动体育产业高质量发展。组织参加山东（临沂）体育用品博览会，通过建链、补链，拓展经济开发区顺义高尔夫、高峰头镇士泰运动体育用品项目，壮大郯城县体育用品出口基地。加快体育产业科技创新，搭建体育产业孵化平台。

第三十七章 深化就业创业

深入实施就业优先战略，每年新增就业6000人，进一步稳定和扩大就业。

强化就业优先政策。统筹经济发展与促进就业良性互动，加快推进就业与产业转型升级、新型城镇化、新基建的有效融合，建立健全经济发展与就业增长联动机制，结合全县重大项目建设，适时调整和出台新一轮促进就业政策，落实促进区域就业行动计划，促进就业布局与人口布局，产业布局相匹配。完善普惠均等的公共就业服务机制，将各项就业支持政策延伸覆盖到新就业形态人员。“十四五”期间，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

健全公共就业体系。完善“互联网+就业”服务，实行线上线下有机结合，扩大线上招聘渠道，定期举办各类专场招聘活动，为用人单位求职者搭建对接平台。积极推进政府公共就业服务和人力资源服务业并行发展、相互补充，发挥人力资源

服务机构专业化优势，提供人才招聘、劳务派遣、事务代理、管理咨询等多样化、精准化就业服务。构建人力资源产业体系，推进全县人力资源产业高质量发展，促进人力资源服务产业园提质增效。加强就业服务和信息引导，促进农村劳动力跨地区转移就业。

促进创业带动就业。发挥人力资源充裕的比较优势，支持引导、鼓励服装、手工艺等劳动密集型和劳动技术密集型产业发展，提高在省内同类产品中的竞争力。支持和鼓励发展新就业形态，依靠淘宝镇、淘宝村深度参与互联网经济，鼓励发展网络零售、平台直播等新经济形态，创造更多灵活就业岗位，吸纳更多劳动者就业。鼓励兼职形态雇佣闲置农村劳动力，在完成本职农业耕作的基础上从事兼职工作，木旋玩具、红花编织、杞柳编织等工艺企业提供订单+农户模式工作机会，满足农业规模和工业化需求。鼓励扩大公益性岗位设置，帮助弱势群体及其家庭成员解决就业问题。

专栏8-6：郟城县“十四五”时期就业创业工程

园区平台就业创业工程：建设高科技电子产业园人力资源服务中心，设置公共就业服务、劳动力市场、创业指导等综合性窗口，服务入园企业及园区周边企业。

商贸物流就业创业工程：建设“丝路云”大学生创业园、农民工创业园，争创市级创业示范园区、省级大学生创业园。

社区创建就业创业工程：打造10个省级“四型就业社区”，争创“创业型城市”。

提高职业技能培训。紧跟新经济发展趋势，抓住农产品加工、特色景区、物流基地等优势基础资源，邀请网红授课，培养一批本地有特点的网红苗子，宣传推广本地特色产品，打造网红旅游景区。实施清单化、目录化、菜单式技能培训，依托临沂电子科技学校、英才职业中等专业学校，通过企校合作方式，组织新招用人员和新转岗人员参加新型学徒培训。

完善就业支持体系。加强重点群体就业帮扶，持续推进高校毕业生就业创业促进计划、基层成长计划，实施青年见习计划，启动青年就业启航行动，鼓励高校毕业生等青年群体就业创业。强化对就业困难人员的就业援助，确保零就业家庭等困难家庭至少一人实现就业。实施综合帮扶，稳妥做好去产能职工分流安置工作。加大公益性岗位开发力度，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。做好退役军人就业安置工作，大力推进退役军人教育培训基地、退役军人就业创业孵化基地等项目建设。推进就业智慧化服务，健全就业信息监测系统，建立登记失业人员定期联系和分级分类服务制度，构建便捷高效的全方位公共就业服务体系。

第三十八章 完善社会保障体系

坚持兜住民生底线，织密织牢社会保险，建立健全救助福利机制，稳步提高养老综合服务能力，打造安居工程，建立更多层次、更加公平、更可持续的社会保障体系，使发展成果更多、更好、更公平惠及人民群众。

完善社会保障体系。实施全民参保计划，促进和引导积极参加，落实好企业基本养老保险全国统筹，以及基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹政策，基本实现法定人员全覆盖。进一步完善失业保险金标准调整机制，适度提高失业保险待遇水平，畅通失业人员保险金申领渠道，发挥失业保险援企稳岗作用。完善灵活就业人员社保制度，探索新业态人员参加社会保险保障方式。全面推进工伤预防，建立按项目参加工伤保险长效机制。积极推进新就业形态人员职业伤害保障工作。健全以基本医疗保障为主体，医疗救助为托底，补充医疗保险、长期护理保险、商业健康保险、慈善捐赠、医疗互助协同发展的医疗保障体系。优化退役军人服务保障体系，维护军人军属合法权益。

优化社会救助体系。完善低保、特困和低收入家庭认定办法，持续调整最低生活保障标准和特困人员救助供养标准，切实保障城乡困难群众的基本生活，提高兜底保障能力。积极发展服务类社会救助，形成“物质+服务”救助方式。完善社会救助事项“一门受理、协同办理”机制，做到高效救助、温情救助、智慧救助。建立社会救助主动发现机制，完善困难群众监测预警机制，确保合力救助、及时救助、公平救助。

发展养老保险体系。落实基本养老保险待遇合理调整机制，适时提高退休人员基本养老金和居民基本养老金标准，防范化解企业养老保险金收支风险，落实居民基本养老保险待遇，确定基础养老金正常调整机制，推动居民基本养老保险待遇水平随经济发展逐步提高。进一步完善基本养老保险关系转移衔

接办法，畅通城乡劳动者跨地区就业、跨制度流动时基本养老保险关系转移接续通道。健全完善机关事业单位养老保险制度，促进个人储蓄型养老保险发展，积极发展商业养老保险。

建设养老服务体系。持续完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，持续推进养老机构质量提升行动，进一步发挥养老机构对失能失智老人长期照护的支撑作用。持续推动充分兼顾老年人需要的智慧社区建设。加快建立解决老年人“数字鸿沟”的长效机制。建设不同层次的医养结合机构，加快建设综合型医养结合养老机构，培育1家以一站式养老结合服务平台为依托的智慧健康养老示范社区。

专栏8-7：郟城县“十四五”时期养老服务工程

养老建设工程：建成公办养老机构1-2家、床位400张；建成民营养老机构15家、床位6000张；建成社区养老机构4家、床位1600张。培育1家以一站式养老结合服务平台为依托的智慧健康养老示范社区。

养老保障工程：将医养结合机构纳入医保体系，健全社会救助、商业保险补充体系，争取到2025年每千名老人养老床位达到40张。

养老医护工程：医疗机构定期派遣专业医护人员深入社区、养老院举行常见病、多发病巡视问诊。

逐步扩大儿童福利覆盖面。建立适度普惠型儿童福利服务制度体系，开展“合力监护、相伴成长”专项行动，深入实施“孤儿医疗康复明天计划”“福彩圆梦·孤儿助学工程”“孤儿健康关爱行动”。建立以社工专业服务为支持，以个人-家庭-学校-社区-社会等为着力点的“1+N”全方位精准服务孤贫儿童及农村留守儿童关爱保护体系，提升儿童福利机构“养治教康+社会工作”专业化水平，向残疾儿童拓展服务。加强妇女儿童权益保护，提高特殊群体保障水平，完善帮扶残疾人、孤儿等特殊群体社会福利制度。

稳步提高基本住房保障水平。加强政策性住房供应，加快棚户区改造续建项目建设。丰富人才住房、公共租赁住房、共有产权住房、政策性租赁住房等多类型安居房配建房源，解决人才“安居”问题。严格规范保障性住房的配租、配售及经适房交易管理工作。提高市场租房补贴标准，加大对特困家庭补贴力度。完善保障性住房资源统筹管理与分配机制，建立引导家庭主动退出和差异化梯度退出激励机制。

第三十九章 筑牢国家安全观

坚持人民安全、政治安全、国家利益至上有机统一，把安全发展贯穿经济社会发展各领域、全过程，为新时代现代化强县建设塑造安全环境。

第一节 加强国家安全保障能力建设

严格落实国家安全责任制，提升预警预防、风险研判、危机管控、应对处置、综合保障能力，健全维护政治、经济、文化、社会、生态、资源、网络、金融、科技、生物和海外利益等重点领域协调机制。深入开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。统筹推进国防建设和经济建设，加强国防动员建设。坚决维护政权安全、制度安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

第二节 保障人民生命安全

始终把保护人民生命安全和身体健康放在第一位，坚持预防预备与应急处突相结合，加强重点领域安全风险排查和综合整治，全面增强公共安全保障能力。

加强安全生产监管。持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全生产标准化一体化建设。围绕“人、机、物、环、管”安全生产五要素，对高危行业企业开展“全要素”量化评价，推动差异化、精准化监管、健全完善动态分类排查、动态挂牌督办、动态销号整改的隐患排查整改长效机制。加强对危险化学品、矿山、道路交通、建筑施工、消防等重点行业领域安全生产整治，坚决遏制较大及以上生产安全事故。引导企业加大安全设施及自动化控制投入力度，提升本质安全水平。

加大生物安全防控。推进疾控中心体制机制改革，强化监测预警、疾病预防、卫生检验检测、流行病学调查、防控实施

管理等职责，加强基因学、病毒学、流行病学等生命科学研究和公共卫生信息化建设。贯彻传染病防治、野生动物保护、动物防疫、医疗废物管理、应对外来物种入侵等地方性法规。实施疾控中心标准化建设工程，实现县级以上疾控机构生物安全二级类实验室全覆盖。

加快“食安郟城”建设。深化食品安全监管工作，切实保障人民群众饮食安全。落实食用农产品合格证制度，强化产地准出、市场准入衔接。严把食品生产加工、流通销售、餐饮服务质量安全关，严禁不符合标准食品流入餐桌。落实小作坊、小餐饮、小摊点登记备案制度，加强审批监管环节衔接，强化事中事后监管。强化抽检监测，确保抽检覆盖所有高风险和较高风险品种、各类生产经营业态。农产品和食品抽检量稳定在4份/千人，食用农产品快检量不少于50份/千人，食品合格率稳定在98%以上。实施“智慧监管”，探索大数据及可视化技术在监管领域的应用，推进食品安全追溯建设。实施“阳光监管”，依法主动公开食品安全行政许可、监督检查、监督抽检、行政处罚等各类监管信息。

加强应急物资储备。建立跨区域联防联控合作机制，打造“横向到边、纵向到底”的网格化应急管理体系。加强基层应急能力建设，健全安全生产隐患排查和安全预防控制体系。优化完善应急调度体系，系统推进应急预案编制及演练，针对自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全等突发事件，加强基本能源保障，强化生命线安全保障。优化应急物资空间布局，建立应急物资集中生产调度机制，健全储备和采购供应体

系，确保应急物资供应保障高效安全可控。

第三节 确保经济运行安全

落实落细维稳责任，建立社会稳定风险预警机制，创新社会矛盾多元化解手段，完善社会力量协同体制，切实做好保安全、护稳定、促发展工作。

保障经济平稳运行。做好中长期应对外部环境变化准备，加强重要经济指标动态监测和研判，建立健全维护产业链、供应链安全的有效机制，筑牢经济安全防线。完善能源供应应急预案，加强重点领域、区域和季节煤电油气运综合保障。健全粮食、果蔬、猪肉等重要农产品综合监测网络，完善统一高效的粮食和战略物资储备、流通、供应安全保障体系。维护水利、能源、交通、通信等重要基础设施安全。

守牢金融安全底线。完善金融信用监管体系，加强重点领域风险研判分析、科学处置，建设稳定有序的金融生态。保持打击非法金融活动高压态势，坚决守住不发生区域性、系统性风险底线。加大重点领域金融风险防控力度，严格规范和处置互联网金融风险、非法集资风险，严厉打击集资诈骗等涉众型经济犯罪。健全金融风险处置机制、金融安全群防群控长效机制，切实维护区域金融秩序安全稳定。加强地方金融监管机构建设，健全地方金融监管协调机制，依法逐步将各类金融业态纳入监管范围。

构建网络信息安全体系。大力推进网信执法队伍建设，加

加大对网络攻击、网络诈骗、网络有害信息等违法犯罪打击力度，确保人民群众合法权益不受侵害。推进网络安全综合指挥体系建设，加强网络安全信息统筹机制，提升网络安全事件应急指挥能力，强化面向网络安全的监测预警、协同处置、指挥调度、综合评估能力。加强网络信息安全宣传，开展网络安全进社区、进校园活动，有效提升全民网络安全意识和防护技能，营造良好的网络社会氛围。

第四十章 维护社会安全稳定

坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动，推动治理体系和治理能力现代化。

第一节 夯实基层社会治理基础

加强和创新社会治理，健全政治引领、法治保障、德治教化、自治强基、智治支撑的城乡基层治理体系。

创新社区治理模式。促进社会治理重心下沉社区，以社区居委会为主体组织，以综治中心为工作平台，社区社会组织和驻区单位共同参与新型社区治理。提升改造服务设施，增加居民的社区公共空间，合理配套设置公安派出所、警务室、警务工作站，推动社会治理触角向最基层延伸。加强社区文明建

设，打造以认同感、归属感为纽带的和谐社区，构建和睦社区氛围。建立健全社区志愿者登记注册制度，吸纳居民就近参与社区志愿服务活动。

强化网格化管理水平。优化网格设置，进一步整合各类资源，将基层社会治理事项统一纳入全县“一张网”。厘清网格事项，建立网格事项准入制度和工作任务清单制度，为网格员开展工作提供基本遵循。实施党建引领，所有基础网格实现党组织全覆盖。搭建高效平台，畅通事项上报渠道，实行事项闭环式处置，推动监管考核智能化。健全完善网格工作制度，强化工作保障，建立实体化网格化服务中心，落实经费保障，加强舆论宣传。

提升社区治理智慧化水平。融合推进“雪亮工程”和“智慧安防社区”建设，建立集信息采集、纠纷受理、数据集成、智能研判于一体的社会治理指挥平台，对社会治理信息实行统一受理、流转和处理。统筹建设便民服务终端网络，加强社区服务资源信息的集成利用，建立便捷高效的生活服务智能配送体系，促进社会管理和数据一次采集、资源多方共享、问题联动解决，实现“智慧社区、便捷生活”。

第二节 推动社会矛盾纠纷多元化解

联动调解，集成调处力量。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，依托综治中心开展矛盾纠纷常态化排查调处。强化联合接访、联合调处、联合督办，形成矛盾搜集、

分类调处、诉讼服务全链条机制。积极构建矛盾纠纷分类分流、三调联动、多调对接等模式，建立全覆盖、全领域、全过程的调解组织网络，加快形成横到边、纵到底的大调解格局。落实“三同步”要求，加强重大舆情和突发事件舆论引导。

精准分类，强化来访跟踪。创新“一站式”调解中心调解、事权部门及调解团队联合调解、专家“集中会诊”调解等方式，建立“简易事项马上办、复杂事项精准办、疑难事项合力办”工作机制。以全国县域社会治理现代化试点为抓手，加强县乡村三级综治中心实体化建设，统筹部门行业力量，打破上下层级界限，推动资源力量下沉一线，强化基层“微治理”。以“1+5+3”信访工作机制为抓手，统筹做好初信初访办理、信访积案化解等工作，推进信访矛盾及时就地解决。

全面覆盖，调动基层队伍。坚持发展“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，积极回应群众诉求，把矛盾纠纷化解在基层。加强全科网格员队伍建设，常态化开展矛盾纠纷排查，实现“排查全覆盖、纠纷早介入、问题防激化、矛盾不上交”。

第三节 完善社会治安防控体系

提高社会治安立体化、法治化、智能化水平。强化专群结合、群防群治，培育具有郟城特色的平安类社会组织，构建基层社会治理警务共同体，推进扫黑除恶常态化、机制化，集中打击突出违法犯罪活动，严防危害公共安全突发事件。实体化

运行新型犯罪研究作战中心，建立“四位一体”全领域打击治理新机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制。推进警种联动、警保联控、警民联防“三联”工作机制，努力打造“三联”工作样板，全面展示新时代平安郟城建设新气象新风采。

第九篇 积极实践两山论 绘就生态郯城新画卷

坚持绿水青山就是金山银山理念，大力推进生态文明建设，加快形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

第四十一章 加快构建国土空间开发保护新格局

健全国土空间规划体系，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更可持续。

统筹划定落实三条控制线。按照生态功能划定生态保护红线，优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持等功能的区域划入生态保护红线，实行强制性严格保护。按照保质保量要求划定永久基本农田，在严守耕地红线基础上，将达到质量要求的耕地依法划入，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。按照集约适度、绿色发展要求划定城镇开发边界，综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和发展潜力，框定总量，限定容量。

重塑县域发展战略空间结构。推进“三河六岸”有序开发，沿沂河、沭河、白马河发展轴带向马头镇延伸，以带状组团方式拓展城市发展空间，打造鲁南经济圈水乡名城。融入临沂全域化两河战略，形成沿沂河的文化生态廊道，塑造高影响力和辐射力的核心空间。依托临沂经济开发区与河东国际生态城，构建沿沭河发展的生态廊道、交通廊道与经济廊道，形成

临沂主城区外延支撑点。依托白马河湿地公园生态资源，打造特色鲜明、美丽宜居的生态田园居住带。按照“东优西拓、南接北拥”发展方向，优化提升东城新区，规划建设高铁片区，有序扩张东北、西北、东南、西南四片区，强化“一城五片区”的集聚与辐射带动作用。

强化规划权威和用途管制。坚持规划先行原则，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。坚持“多规合一”，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。对国土空间分区分类实施用途管制，在城镇开发边界内的建设实行“详细规划+规划许可”管制方式，在城镇开发边界外的建设实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”管制方式。探索制定县域国土空间用途管制制度，为地方管理、未来发展和创新活动留有空间。

第四十二章 持续改善环境质量

实施依法精准科学治污，纵深推进蓝天、碧水、净土保卫战，有效增加优质生态环境产品供给。

第一节 加强大气污染防治

深入开展大气污染治理，强化协同控制、协同治理，实现大气环境质量持续巩固提升。

控制大气污染源头。优化调整能源结构，转变能源利用方

式，大力发展清洁能源。健全散煤污染治理工作机制，严格煤炭质量标准，强化生产源头管控和销售市场监管。加快推进燃煤机组和燃煤锅炉超低排放改造，全面推进页岩砖、建陶等建材行业提标改造。提高二氧化硫、氮氧化物、颗粒物污染治理水平，推动工业污染源全面达标排放。推进农业秸秆综合利用，集中整治国省干道、铁路沿线、城镇周边露天焚烧行为。建设大气污染防治决策支持平台。

控制挥发性有机物排放。开展典型行业挥发性有机物污染调查，建立挥发性有机物重点监管企业名录。实施有机废气综合治理，推进生产环节密闭改造，严格控制跑冒滴漏。以机械、陶瓷、家具制造行业为重点，推进表面涂装工艺挥发性有机物排放控制。推广使用环保型涂料，采用静电喷涂、淋涂、辊涂、浸涂等工艺，降低单位涂装面积的挥发性有机物排放量。

统筹移动源污染综合防控。利用电子警察、激光遥测、路检路查等手段，加大对违反禁行限行管理规定车辆的查处力度。加速淘汰高排放老旧车辆，优化机动车存量结构，降低机动车污染物排放。加强大型运输车辆监管，严格执行尾气排放定期检测制度。加大机动车停放地抽检、道路抽检力度，对规模化运营并且使用频次高的货运车、渣土车、出租车和公交车进行重点检查。

加大城市扬尘管控力度。针对施工工地、道路工程开展扬尘专项整治行动，铁腕、科学、精细治尘，实现工地不停建、企业分类管、指标降下来。建立施工工地坐标数据库，加强裸

露场地、施工楼体、非道路移动机械等方面的扬尘管控。健全技防与人防相结合、线上监测与线下监管相结合的综合监管体系，提高精准治理扬尘污染的实效性。

第二节 加强水污染防治

深入推进河湖长制，强化水资源、水生态、水污染“三水统筹”，持续改善水环境质量。

保护利用水资源。加强水资源利用，推动粗放式治污向精准治污转型。优化水资源配置，加大再生水利用。建立河湖生态流量评估机制，落实生态流量保障实施方案，将河湖生态流量保障情况纳入考核。深入实施“千吨万人”饮用水源保护工程，强化饮用水水源地环境保护，确保水源水质安全。以入河排污口“查测溯治”为基础，建立基于流域控制单元的“污染源—排污口—水质”全链条管理机制。

完善生态补水体系。打通全县河渠管网，完善出境河流断面补源渠道，保障国控、省控出境断面水质达标。坚持常态化补水，增强河水自净能力，促进河道生态恢复。建设沭河、白马河等重点流域水污染防治工程，提高河湖生态补源效果，挖掘自身治污潜力，进一步提升流域环境承载能力。

强化水污染治理。加强工业污染源头把控，集中治理工业集聚区水污染。加快城乡污水处理提质增效，持续推进污水收集处理设施及其管网配套建设，完成老旧小区雨污分流改造，全面消除黑臭水体。积极发展生态循环农业，推广测土配方施

肥技术，降低农业面源污染对地下水水质影响。有序推进地下水污染防治，划分污染防治区，实施污染源分类监管。完成红校渔场地下水污染深度修复工程和敬义化工工业集聚区整改销号工作。

第三节 加强土壤污染防治

开展国土空间全域综合整治，强化土壤污染风险管控，进一步提升土壤修复治理水平。

控制污染物来源。合理规划产业布局，减少工业园区、重工业企业、资源开发区等对周边土壤造成的污染。定期对企业内污染隐患进行排查，提高内部清洁生产水平。大力推行农药化肥减量行动和农业生产废弃物资源化利用行动，有效治理农村面源污染。加强土壤环境全过程风险防控，将土壤污染重点监管单位全部纳入排污许可管理。

强化综合防治。开展在产化工类企业用地风险管控示范试点，严格落实建设用地联动监管机制。实施受污染耕地和建设用地管控修复、矿山地质环境保护和土地复垦工程，推进重金属总量减排。转变农业生产方式，增加土壤有机质含量，提高土壤净化能力。集中排查土壤污染区域，加大污染土壤修复治理力度。探索利用生物治理技术修复污染土壤，提升治理效果。利用农业生态工程，减少污染物进入食物链的途径，提高对污染土壤的再利用能力。

完善监测体系。结合污染控制标准和环境标准，适度增加

土壤污染物监测种类，逐步规范监测标准和方法。完善土壤环境监管制度，加快建立土壤环境质量信息系统。加强土壤监管能力建设，提升站所监测水平，打造土壤环境监管专业人才团队。

第四节 提升固废危废管理处置水平

建立完善固体废物、危险废物长效监管机制，确保规范管理和安全处置。提升废弃物综合利用水平，减少源头固体废物产生量。规划建设静脉产业基地，促进工业固体废物资源利用园区化、规模化和产业化。将危险废物集中处置设施纳入城市公共基础设施统筹建设。完善医疗废物移动处置设施和预处理设施，全面提升医疗废物集中处置能力。建设农业生产废弃物综合利用示范工程，拓宽农业生产废弃物资源化、能源化利用途径。加大全生物可降解农膜试验示范力度，强化农膜回收利用。探索农药包装废弃物回收处理办法，建立健全回收再利用激励机制。加快建立固废危废收集、转运、利用、处置智慧监管系统。

第五节 提高污染防治能力

完善生态环境监测网络。完善主要排放行业、高风险污染行业及重点污染源在线监测系统，实现大气、水、土壤、噪音、辐射要素监测全覆盖。应用智能化、信息化技术，建立互

联互通的生态环境监测数据传输网络。加快建立云平台系统，实现对全县流域、水源保护区、生态红线功能区科学、精确、高效监管。

开展环境监测社会化试点。探索放开公益性、服务性生态环境监测，构建规范有序的监测市场。鼓励社会环境监测机构参与排污单位污染源自行监测、环境损害评估监测、环境影响评价现状监测、清洁生产审核、企事业单位自主调查等环境监测活动，推进环境监测服务主体多元化和服务方式多样化。

完善环境监管体制机制。按照“属地管理”原则，实行环境监管网格化管理，定区域、定人员、定责任、定任务，确保网格内主要环境问题得到有效监管。结合环境监管任务及风险隐患防范要求，创新监管机构设置形式，优化配置监管力量。完善企业环境信用评价制度，对环境保护表现良好企业给予激励支持，对不良企业纳入“黑名单”管理。

建立健全环境风险预警体系。推进空气微站、水气土协同预警平台、机动车尾气遥感监测项目建设，提高生态环境风险监测评估与预警能力。开展重要水体、水源地水质、土壤污染物预报预警工作，提升重点污染源和工业园区预警水平。整合环境资源管理信息，加强统计分析研究，为环境质量评价、环境管理政策制定提供基础数据。加强污染源自动监控数据管理，开展数据超标企业专项检查和重点污染源异常数据督办。

加强环境应急能力建设。进一步完善环境应急预案和环境应急体制机制，增强县内突发环境事件应急处置的针对性和可操作性。完善环境应急物资储备和设施建设，开展应急事故

池、截污闸、河道截流坝、橡胶坝等各类环境应急防控和处置设施的排查整治。加强专项培训，提高环境应急管理人员科学决策水平和综合应对能力。适时组织环境应急演练，配齐配强环境应急设备，提高应急处置能力。

第四十三章 加快推动绿色低碳发展

将绿色发展贯穿于经济社会发展全过程，推进生产生活方式绿色化转变。

积极发展绿色产业。强化源头管控，持续优化能源结构、产业结构、交通运输结构和农业投入结构。加快传统产业绿色化升级改造，推进化工、建材等重点行业清洁生产。建立健全绿色产业发展政策，加快发展生态旅游、生态农业、节能环保等绿色产业。扶持绿色技术，发展绿色产品，加快构建绿色制造体系。扩大政府采购绿色产品规模，完善绿色产品推广机制和消费激励措施。开展绿色创新培育行动，积极创建绿色工厂、绿色管理企业和绿色生态园区。

大力发展循环经济。以提高资源产出率为核心，在生产、流通、消费各环节，推动完善绿色低碳循环产业体系。合理利用产品链、化学工艺流程及能量转换过程，构建绿色化工链式循环模式。发展循环型生态农业，因地制宜重组名、特、优农产品生产链和价值链，建立农业经济循环新模式。鼓励南部水田集中地区发展“稻鸭鱼共养”、“稻虾共养”。丰富银杏苗木基地种植结构，探索发展“林菌、林药、林菜”。建设姜湖

贡米、杞柳、草莓等优质农产品生产过程循环园区和重点畜禽养殖场微生物还原循环经济园。积极推进种养循环一体化，发展“畜沼肥稻果”生态循环农业。

倡导绿色生活方式。鼓励绿色出行，优先发展公共交通，加大节能和新能源车辆推广应用力度。开展绿色家庭、绿色学校、绿色机关、绿色社区、绿色商场、绿色建筑等创建行动，引导全民形成简约适度、绿色低碳的生活方式。加大环境信息公开力度，健全环境决策公众参与机制，完善监督举报、环境公益诉讼制度，鼓励和引导公众参与环境污染监督治理。推进“无废城市”建设。严格落实市碳排放达峰行动方案，降低碳排放强度。

第四十四章 加强生态保护和修复

坚持保护优先和自然修复为主，严守生态保护红线，筑牢生态安全屏障，保障经济社会可持续发展。

提升森林生态系统功能。严格落实“林长制”，持续强化马陵山森林生态系统功能。深入开展国土空间绿化行动，完善造林基础设施，推广困难地造林新技术，确保“十四五”末森林覆盖率增加至 16.95%。严格执行林地保护利用规划，科学确定林地保有量。实行林地总量控制、定额管理和审核审批制度，推进采伐管理制度改革和森林可持续经营试点。积极推进林地年度变更调查，实现“一张图”动态变化更新和森林资源数据动态监测。加强森林防火等防灾减灾体系建设，建立护林

员定位管理系统，补齐现代化林业装备短板。加强林业有害生物监测预报和防控，力争林业有害生物成灾率控制在 2.1‰、测报准确率达 91%、无公害防治率达 90%、种苗产地检疫率达 98%。开展松材线虫病等林业有害生物联防联控。按照“辖区森林化、驻地园林化、道路林荫化、庭院花果化”标准，有序推进森林城市和森林乡村建设。

保护修复河湖湿地生态系统。统筹推进退耕还湿、退渔还湖、天然植被恢复等工程，持续保护修复河流、湖泊与湿地生态系统。强化沿河生态保护，建设流域绿色生态廊道，构筑沿岸生态屏障。加强湿地公园监管，推进湿地公园提升改造与生态环境综合治理。完成沂河、沭河、白马河水环境综合整治工程，加快农村汪塘水生态建设与修复，建成刘家道口灌区工程、重兴灌区工程。严格管控岸线开发利用，统筹规划沂河、沭河等主要流域岸线资源，严格分区管理与用途管制。

加强生物多样性保护。强化森林公园、湿地公园、地质公园等自然保护地建设与监管，保护典型生态系统、物种和景观多样性。加强生物资源就地保护。推进沂河生物多样性保护、生物栖息地生态林建设。严厉打击破坏野生动植物资源行为，彻底治理沂河、沭河等重点流域非法捕捞现象。健全生物安全查验机制，以内陆口岸为重点加强对外来物种入侵的风险评估和综合防控。

第四十五章 全面提高资源利用效率

深化自然资源资产产权制度改革，加强自然资源调查评价监测，推进资源总量控制、科学配置、全面节约、循环利用。

严格执行能耗总量和强度“双控”制度。优化产业和能源结构，大力淘汰落后产能，发展壮大战略性新兴产业，降低煤炭消费比重，提高非化石能源比重。加强工业、建筑、交通、公共机构等领域节能。强化重点用能单位管理，开展节能技术改造，不断提高能源利用效率。加强节能监督检查，严肃查处违法违规用能行为。力争“十四五”末，万元GDP能耗下降17%。

实施最严格水资源管理。建立水资源刚性约束制度，提高水资源集约安全利用水平。坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，统筹生产、生活、生态用水，控制用水总量。全面推广高效节水技术和产品，抓好工业节水，加强城镇节水，发展农业节水。将再生水、雨水和微咸水纳入水资源统一配置，切实提高用水效率。积极开发非常规水源，发展清洁型、循环型节水产业集群。

强化土地资源节约集约。加强土地利用规划管控、市场调节、标准控制和考核监督，全面提高土地利用效率。严格耕地保护，规范耕地占补平衡。鼓励企业进行“零增地”技改，引导新上项目向产业集聚区和多层标准厂房集中。严格项目准入，进行固定资产投资强度、建筑容积率等指标约束，切实提高新增供地利用效率。拓宽土地储备资金来源，探索设立政府投资基金，吸引社会资本、金融资本参与土地储备。

健全生态优势转换机制。建立生态产品价值实现机制，完

善价值评估、上市交易、价值实现和支撑制度等体系，实现生态产品标准化认证。全面编制自然资源资产负债表，推进自然资源资产有偿使用。鼓励跨流域上下游通过资金补偿、产业扶持等多种形式开展横向生态保护补偿。探索森林、湿地生态效益补偿，进一步完善市场化、多元化生态补偿。健全生态资产与生态产品交易体制，推进用能权、用水权、碳排放权市场化交易。

第十篇 加强党的全面领导 凝心聚力为建设新时代 现代化强县而奋斗

坚持以党的建设为统领，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第四十六章 提高党领导经济社会发展能力

认真落实新时代党的建设总要求，把党的政治建设摆在首位，落实全面从严治党主体责任，提高党的建设质量，夯实思想建设基础，锤炼过硬干部队伍，加强基层组织建设，持之以恒正风肃纪，为改革发展稳定提供坚强政治保证。

第一节 加强思想政治建设

突出抓好党的政治建设。坚持党的领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定执行党的政治路线，推动党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示落实落地。贯彻新时代党的组织路线内容，完善上下贯通、执行有力的组织体系。营造良好政治生态，严格遵守政治纪律和政治规矩，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。强化政治能力建设，加强干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高辨别政治是非、保持政治定力、驾驭

政治局面、防范政治风险的能力，发扬斗争精神，增强斗争本领，强化政治担当。

不断强化思想理论武装。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，教育引导广大党员干部坚定理想信念、牢记使命宗旨。巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，用好“学习强国”“灯塔—党建在线”学习平台，推进全县党委（党组）理论学习中心组学习标准化。加强党性修养与弘扬沂蒙精神的结合，不断挖掘丰富鲁南第一支部旧址、郯城革命斗争史纪念馆、沂蒙支部馆展陈内容，持续推进党性教育基地内涵式发展、全方位利用，推动党员干部思想常新、初心如磐、使命在肩。严格落实意识形态工作责任制，加强意识形态阵地管理、队伍建设，做好意识形态风险防控和应急处置，切实维护意识形态领域安全。

第二节 加强干部队伍建设

树立实干实绩用人导向。坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤。坚持因事择人、人岗相适，选拔使用改革攻坚的促进派、实干家。拓宽选人用人视野，健全干部人才顺畅交流机制。大力发展年轻干部，重视基层一线和困难艰苦地方年轻干部的培养锻炼。统筹做好培养选拔女干部、少数民族干部和党外干部工作。健全干部考察制度，突出经济社会生态发展的结果导向，完善领导班子和领导干部平时考核、年度考核、专项考核、任期考核。

突出干部专业能力建设。实施干部专业能力提升工程，加强政治素养、理论水平培训以及专业能力、实践本领培养。梯次开展干部教育培训，围绕新旧动能转换、高质量发展、深化改革、生态文明、乡村振兴等重大战略，抓好新技术、新产业、新业态、新模式相关知识、规则、标准培训。完善干部轮岗特别是县直部门中层干部轮岗交流机制，定期选派优秀干部深入基层一线进行实地培养。建立“学先进”的长效培养机制，鼓励干部主动学习发达地区先进经验，加快培育干部“闯”的精神、“创”的劲头和“干”的作风。

持续激励干部担当作为。坚持严管和厚爱结合、激励与约束并重，落实落细“三个区分开来”要求，引导党员、干部自觉开展思想政治体检。强化干部履职监督，推进干部政治素质考察常态化管理，开展领导干部落实力考察评价。加强敏感领域重点岗位人选应对风险能力评估，落实推进领导干部能上能下的若干规定。统筹用好职务与职级“双通道”，突出实践实干实绩用人导向，加大一线识别干部力度，优化班子结构。探索实施具有岗位特点的正向激励和容错纠错机制，旗帜鲜明为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。完善关心关爱基层干部的政策措施，健全基层减负常态化机制。完善经济社会发展综合考核正向激励办法。

第三节 加强基层组织建设

健全组织体系。坚持全面领导，加强新兴领域党的组织和

工作覆盖，推动国有企业、机关、事业单位等领域基层党建与业务工作深度融合。加强党支部标准化规范化建设，推动全县党的基层组织建设全面进步、全面过硬。充分发挥基层党组织的组织优势、组织功能、组织力量，切实把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来，确保党的路线方针政策不折不扣贯彻落实到基层。抓实抓好各领域“两个覆盖”，健全完善党员作用发挥长效机制，把党建工作融入乡村振兴、新旧动能转换等重点任务。

提升组织力。牢固树立大抓基层的鲜明导向，聚焦各领域基层党组织建设的薄弱环节和工作落实中的突出问题，健全完善人往基层走、钱往基层投、政策资源向基层倾斜的长效机制，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。持续开展软弱涣散基层党组织集中整顿，发展壮大村级集体经济，有效建立起领导有力、运转有序、治理有效的乡村组织振兴机制。深化“头雁引领”行动，持续推进村党组织书记选配改革和专业化管理。狠抓“整瘫治乱”，聚力“集体增收”，严管“农村生态”，扎实推进农村基层党建“整村推进、整乡提升”。

构建党建引领基层治理有效机制。加强政治引领，贯彻党的主张，健全和落实党组织领导下的城乡基层治理体系。全面加强以党组织为核心的村级组织配套建设，健全完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。完善民主决策管理制度，健全党组织领导下的村（居）民自治机制、民主协商机制、群团带动机制、社会参与机制。扎实推进村居干部经济责任审计，强化村集体资产监管，营造风清气正的基层政治

生态。健全村级管理制度，化解基层矛盾纠纷，提升农村组织规范化水平。尊重基层首创精神，建立和完善以群众满意度为主要衡量标准的基层治理评价体系。

第四节 加强作风效能建设

持续提升工作效能。建立完善岗位责任制、首问负责制、服务承诺制、限时办结制、责任追究制等制度，形成用制度管权、管事、管人的工作机制。加强岗位职责完成情况、服务群众情况、参与中心工作情况、执行工作制度情况督促检查和效能考评，将考评结果作为干部业绩评定和奖惩任用的重要依据。推进精文减会，落实“四不两直”，规范督查考核。坚持创新理念，增强改革本领，广泛推动互联网技术和信息化手段应用。增强群众工作本领，深入落实党员、干部直接联系群众制度，及时化解基层矛盾。

加强党风廉政建设。认真落实中央八项规定及其实施细则精神，持续整治“四风”特别是形式主义、官僚主义。落实党风廉政建设责任制，贯彻执行中央和省、市关于党风廉政建设和反腐败斗争的系列指示，维护改革、发展、稳定大局。健全廉政风险防控体系，定期开展述责述廉、廉政谈话、约谈提醒。加强对权力集中、资金密集、资源富集部门和行业的监管，有效防范审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、财政支出等方面的风险。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，健全村级小微权力监督完善体系，发挥巡察利剑作用，加大整治群众

身边腐败问题力度，始终保持反腐败斗争高压态势。

第四十七章 凝聚开拓奋进强大合力

坚持和完善人民代表大会制度。支持和保证人民通过人民代表大会行使权力，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业、社会事务。支持和保证人大及其常委会依法行使职权。不断健全人大对“一府一委两院”监督制度，依法行使监督权，保障公民、法人和其他组织合法权益。完善代表联系制度，健全代表联络机制，密切人大代表同人民群众的联系，了解社情民意，反映群众诉求。

坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。加强人民政协专门协商机构建设，推动人民政协聚焦中心任务履职尽责。发挥人民政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构作用，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。建立健全提案、座谈、网络等多种协商方式，提高协商民主的科学性和实效性。加强议事协商，做好上情下达、下情上传工作，保障人民依法管理自己的事务。

汇聚全社会共识力量。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，强化群团工作体系，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围，更好发挥联系群众的桥梁和纽带作用，推动全县干部群众凝心聚力。全面贯彻党的民族政策，团结各族群众，铸牢中华民族共同体意识，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

深入贯彻党的宗教工作方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作。加强同港澳台侨等人士联络联谊交流，深化合作交流，为推动全县经济社会发展凝聚共识、汇聚力量。

第四十八章 扎实推进全面依法治县

深入贯彻习近平法治思想，维护宪法权威，推进严格执法、公正司法、全民守法，推动全面依法治县实践创新发展。

提升依法行政能力。深化法治政府建设，实行政府部门权责清单制度，规范行政执法行为，依法平等保护各类市场主体产权和合法权益。全面推行行政执法公示制度，执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度，健全日常监督、专项监督和个案监督相结合的行政执法监督机制。深化综合行政执法体制改革，推动执法重点下移。全面落实行政执法责任制，规范实施民法典和相关法律法规。健全重大行政决策、行政规范性文件合法性审核制度，完善重大行政决策咨询论证专家库。

提高司法公信力。深化司法责任制综合配套改革，加强司法制约监督，健全社会公平正义法治保障制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。优化司法职权配置，健全司法权力分工负责、相互配合、相互制约制度，完善司法案件审判模式和办案流程。构建多元预防调处化解机制，推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，提升司法效率。加强司法活动监督，完善阳光司法机制，保证行政权、监察权、审判

权、检察权依法正确行使。

完善法治教育服务体系。建设社会主义法治文化，强化法治宣传教育，增强全民法治观念，提升学法尊法守法行动自觉。深入开展民法典“十进”活动，加强青少年法治教育，扎实开展青年志愿者法治文化基层行活动。推进法治专门队伍专业化、职业化，确保做到忠于党、忠于人民、忠于法律。充分发挥法学教育基础性、先导性作用，努力培养造就一大批高素质法治人才及后备力量。深化律师制度改革，完善律师执业保障机制，健全律师执业管理制度，加强律师队伍建设。健全政府购买公共法律服务制度，完善法律援助制度，扩大法律援助覆盖面。健全法治郟城建设指标体系，启动“郟城法治指数”试点工作。

第四十九章 健全规划制定和落实机制

强化责任意识，做好正面引领，明确规划实施分工，加强规划实施监督，建立监督考核机制，开放多元监督渠道，保障规划有序实施。

建立统一规划体系。健全以发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。完善专项规划、区域规划编制目录清单管理制度，根据目录清单组织编制有关规划。各部门自行编制或批准的各类规划，须报县发改局备案。加强规划衔接协调，确保各级各类规划目标任务协调一致。建立规划管理

信息平台，统一管理各类规划，跟踪监测规划编制和实施进程，推动规划基础数据互通共享和归集整合。

健全规划实施机制。强化规划指导性和约束性，对发展规划确定的重大任务，逐项分解落实、明确责任主体。财政资金优先投向发展规划确定的重大战略任务和重大工程项目。金融要素资源围绕发展规划目标任务，优化配置方向和结构。重大生产力布局和土地、环境、人口、社会等公共政策要服从和服务于发展规划实施，强化政策间协调配合，形成政策合力。健全抓落实的领导责任制，各级各部门党政主要负责同志为第一责任人。县发改局牵头做好规划实施的协调落实工作，通过年度计划分解主要目标和重点工作。

强化规划评估监督。科学开展年度评估、中期评估、专项评估和总结评估，全面掌握规划实施情况，及时发现和解决规划执行中的突出问题，合理调整规划目标任务、重大政策、重点工程。规划实施要接受县人大及其常委会的监督检查，接受人民政协的民主监督，认真听取人大代表、政协委员、工商联、民主党派、无党派人士和各人民团体的意见。县政府有关部门负责的主要发展目标、约束性指标、主要预期性指标年度进展情况和重大任务年度完成情况，要接受县人大及其常委会年度监督检查。全面推行政务公开和各领域办事公开，自觉接受群众监督和舆论监督。

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，并乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。全县党员干

部和广大人民群众要紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，毫不动摇的坚持改革开放、坚持国家战略引领、坚持人民利益至上、坚持绿色发展，增强机遇意识和风险意识，把握经济社会发展规律，发扬沂蒙精神，抢抓机遇，不惧挑战，奋勇前进，为加快实现郟城高质量发展、共同谱写郟城人民幸福生活新篇章而不懈奋斗！