

关于郾城县国民经济和社会 发展十年规划和第八个五年计划 (草案)的报告

一九九一年三月二十八日在郾城县第十二届
人民代表大会第二次会议上

副县长 王继法

各位代表：

我受县委政府的委托，向大会作关于我县国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划(草案)的报告，请予审议。

一九九一年至二〇〇〇年，是实现我县国民生产总值第二个翻番和人民生活向小康水平迈进的决定性时期，也是为二十一世纪经济和社会发展打基础的关键阶段。抓住机遇，统筹规划，认真做好这十年的工作，集中力量把国民经济搞上去，对于实现党中央确定的第二步战略目标，加速我县社会主义现代化建设，具有十分重要的意义。全县人民要同心同德，开拓前进，积极投入到现代化建设的伟大事业中去，为全面振兴郾城作出更大的贡献。

一、“七五”计划执行情况的回顾

“七五”期间，通过认真贯彻执行中央的一系列方针政策，认真

贯彻执行地委、行署提出的“重工、强农、兴商”的指导思想，经过全县人民的锐意进取，团结奋斗，我县国民经济和社会发展取得了重大成就。除农业外，其它各项指标都超额完成了“七五”计划任务。一九九〇年全县国民生产总值（按九〇年不变价计算，下同）达到8.47亿元，比八五年增长53.2%，平均年递增8.9%；国民收入达到8.08亿元，比八五年增长55%，平均年递增9.2%；工农业总产值达到15.48亿元，比八五年增长110.5%，平均年递增16.1%；农民人均纯收入达到641元，比八五年增加227元。国民经济重大比例关系日趋合理，二、三产业发展较快，农业内部产业结构进一步协调，林、牧、副、渔各业健康发展。

（一）农业生产有所增长，农村经济全面发展。农业生产由于基础薄弱，加上遇到自然灾害，发展速度较为缓慢。九〇年全县农业总产值达到6.7亿元，比八五年增长5.6%，平均年递增1.1%；粮食总产4.09亿公斤，比八五年减产2300万公斤，棉花、油料、肉蛋、果、菜等农产品产量有了不同程度的增加；黄烟、桑蚕等经济作物有了新的发展。农田水利基本建设进一步加强，农业机械化程度显著提高，农村用电发展较快。“七五”期间，乡村企业迅速发展，成为我县农村经济的重要支柱。九〇年全县乡村四级工业发展到13158个，从业人员达到5.8万人，乡村四级工业总产值达到5亿元，平均年递增56.8%；其中乡镇办工业产值1.45亿元，比八五年增长9倍多，平均年递增60.4%，占全县乡及乡以上工业总产值的27.7%。

（二）工业生产协调发展，基础实力明显增强。九〇年全县工业总产值达到8.78亿元，比八五年增长三倍多，平均年递增32.4%。“七五”期间，新上了罐头、啤酒、饲料加工、面粉加工和棉纺等企业，完成了万吨白酒和1.5万吨烧碱技术改造，扩建改造了

四万吨尿素项目，建成投产了黄山煤矿，扩大了工业生产领域，提高了工业生产能力。五年内，全县全民所有制单位共完成固定资产投资1.74亿元，其中基本建设投资5800万元，技术改造投资1.16亿元；完成技术改造项目68项，新增固定资产7960万元，大大增强了我县工业实力。

（三）交通、邮电、供电等基础事业成绩显著。九〇年全县交通货运量达到104万吨，比八五年增长76%；货运周转量达到6247万吨公里，比八五年增长45.8%。“七五”期间，新修公路80公里，拓宽改造上等级县乡道路50.6公里，修建配套桥涵130余处，乡村通车里程达到222公里；新建邮电大楼一座，新装城内自动电话1000门，开通了国内直拨电话，乡村通邮里程达到1950公里；新上了山东电网110千伏输变电工程，全县834个村通了电，九〇年全县供电量达到1.95亿千瓦时，比八五年增长80%以上。

（四）城乡市场繁荣，内外贸易扩大。九〇年全县商业零售网点达到8361个，社会商品零售总额达到2.98亿元，比八五年增长108.3%，平均年递增15.8%；出口商品收购额达到4292万元，比八五年增长158.6%，平均年递增21%；机械、五金工具、草柳等传统出口产品的生产初步形成规模。

（五）经济效益不断提高，财政收入稳步增长。九〇年预算内国营工业企业全员劳动生产率达到2.9万元，比八五年增长69.1%；万元销售利税率达到12.4%，比八五年增长77.1%；全县财政收入达到3761.5万元，比八五年增长122.1%，平均年递增17.3%。

（六）教育、科技、卫生、广播电视等社会事业有了新的发展。“七五”期间，教育投资逐年增加，新建中、小学校433处，改建中小学校舍108处；同时，新建扩建了职工中专、第四职业高中、劳动技

校等，发展了成人教育和职业技术教育。科技攻关和科学知识普及取得了显著成绩，五年共获科技成果27项。医疗卫生、广播电视和文化体育设施得到改善，新建了中医院、第一人民医院门诊楼、广播电视塔以及体育场、文化馆等。计划生育、环境保护、土地管理、城乡建设、社会保险、档案管理等事业也都有了新的发展。

(七)城乡居民收入不断增加，生活水平逐步提高。九〇年全县职工年平均工资由八五年的986元，提高到1783元；农民人均收入由八五年的364元，提高到641元；城乡居民年末存款余额由八五年的5646万元，增加到2.15亿元。

总之，“七五”期间，我县经济建设和社会发展取得了很大的成就，为“八五”及今后十年的发展奠定了良好的基础。但是，前进中还有着许多矛盾和困难。主要是，经济结构不够合理，自然资源优势没有充分发挥出来，人民群众的商品观念还没有真正形成；农业投入不足，基础脆弱，农民的科学种田水平较低；工业管理粗放，后劲不足，劳动就业压力较大，人口增长过快，环境污染严重等等。这些问题，都需要在“八五”及今后十年采取有力措施，逐步加以解决。

二、十年规划和“八五”计划的主要任务、指导思想和发展目标

(一)十年规划和“八五”计划的主要任务

根据党的十三届七中全会通过的关于制定十年规划和“八五”计划的建议，按照建设有中国特色的社会主义的要求，从我县的实际出发，“八五”和今后十年我县国民经济和社会发展的主要任务是：在大力提高经济效益、优化经济结构的前提下，不断增强经济实力，提

高经济素质，实现国民生产总值第二个翻番。人民生活逐步向小康水平迈进，到本世纪末有70%的人达到小康水平，20%的人过上宽裕生活，10%的人实现脱贫致富，力争主要经济指标保持在全区前列，并向全省先进水平迈进。

（二）十年规划和“八五”计划的指导思想

实现十年规划和“八五”计划的任务，必须遵循以下基本指导思想。

——坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路。

——坚定不移地执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的方针。

——坚持持续、稳定、协调发展国民经济的方针，把提高经济效益作为全部经济工作的中心，继续坚持“重工、强农、兴商”的指导思想，强化农业基础地位，使农业的发展与整个经济和社会的发展相适应；牢固树立工业是国民经济主导的思想，坚持把工业的发展放在突出位置；大力发展第三产业，逐步形成合理的产业结构。

——实行计划经济与市场调节相结合，强化计划的指导作用，增强宏观调控能力，努力建立和完善市场体系，促进生产要素的合理配置。

——坚持依靠科技振兴郑城的方针，逐步建立以经济为中心、科技为先导、教育为基础的“经、科、教”三位一体的运行机制，把经济和社会发展的重心转移到依靠科技进步、提高劳动者素质的轨道上来。

——坚持对外开放、对内搞活的方针，充分发挥我县的资源优势，积极引进资金、技术、人才，发展外向型经济，提高出口创汇能力。

——坚持两种生产一齐抓，严格控制人口增长，努力保持人口的

数量、质量与经济社会发展相适应。

——以党的基本路线教育为主线，以开展弘扬沂蒙精神活动为主要形式，大力加强社会主义精神文明建设，加强社会主义民主与法制建设，努力提高人们的思想觉悟和道德水准。

（三）十年规划和“八五”计划的主要发展目标

按照党中央确定的实现第二步战略目标的要求，遵照地委、行署关于全区经济发展的总体部署，确定我县十年规划和“八五”计划的主要发展目标是：

——国民生产总值（九〇不变价，下同），九五年达到13亿元，二〇〇〇年达到20亿元，平均每年增长9%；

——国民收入，九五年达到12亿元，二〇〇〇年达到18亿元，平均每年增长8.2%；

——工农业总产值，九五年达到26.5亿元，二〇〇〇年达到40亿元，平均每年增长11.3%和10%；

——工业总产值，九五年达到18亿元，二〇〇〇年达到30亿元，平均每年增长15.4%和13%；其中乡及乡以上工业产值，九五年达到10亿元，二〇〇〇年达到17亿元，平均每年增长13.8%和12.5%；

——农业总产值，九五年达到8.5亿元，二〇〇〇年达到10亿元，平均每年增长4.9%和4.1%；

——乡村工业产值，九五达到11亿元，二〇〇〇年达到18亿元，平均每年增长17%和13.7%；其中乡镇办工业产值，九五年达到3亿元，二〇〇〇年达到5亿元，平均每年增长15.7%和13.2%；

——固定资产投资总规模，九五年为2亿元，其中基建投资8000万元，技改投资1.2亿元；二〇〇〇年为4.5亿元，其中基建投资2.1亿元，技改投资2.4亿元；

——社会商品零售总额，九五年达到5亿元，二〇〇〇年达到8亿元，平均每年增长11%和10.4%；

——外贸商品收购额，九五年达到8500万元，二〇〇〇年达到1.4亿元，平均每年增长14.6%和12.6%；

——财政收入，九五年达到5500万元，二〇〇〇年达到8000万元，平均每年增长8%和7.8%；

——“八五”期间，40%的工业生产设备得到改造，县营工业全员劳动生产率每年增长2.5%，万元产值能耗下降5%；

——“八五”末普及九年制义务教育面达到70%，二〇〇〇年达100%；

——农民人均纯收入，九五年达到900元，二〇〇〇年达到1260元；人口自然增长率，“八五”期间控制在11‰以内，“九五”期间控制在10‰以内；

——“八五”和今后十年，文化、体育、广播电视、医疗卫生、环境保护、城镇建设、土地管理等各项社会事业，都要有较大发展。

三、各经济部门和社会事业发展重点

（一）农业

农业是国民经济的基础，农业的稳定增长是我县经济长期稳定协调发展的基础。“八五”及今后十年发展农业总的要求是：继续稳定完善家庭联产承包责任制，完善双层经营体制，壮大集体经济，强化投入机制，强化服务体系，强化土地管理和资源的开发利用；在保证粮食增长的同时，大力发展经济作物和多种经营；以提高单位面积产量为重点，以增加农民收入为目标，努力改善生产条件，提高农业综合生产能力，增强农业发展后劲；进一步调整农业内部结构，逐步建立种、养、加系列化经营新机制，走农、工、贸一体化发展的新路

子，实现种植业和林牧副渔各业的良性循环。

1、种植业。要把粮棉油生产放在首位，改革种植制度，发展间作套种，提高复种指数。要进一步稳定面积，在保持粮田面积80万亩，小麦播种面积74万亩的前提下，努力扩大玉米、水稻等粮食作物面积和棉花、黄烟、桑蚕、瓜菜等经济作物面积。要继续抓好商品粮和优质小麦基地建设，加快中低产田改造和黄淮海农业开发，计划开发吨粮田20万亩，建设吨粮乡镇5—7个，实施和完成“421”工程，即进行40万亩玉米高产开发，20万亩小麦高产开发，10万亩水稻高产开发，不断提高粮食单产，增加总产，争取本世纪内粮食生产登上两个新台阶。到九五年种植业产值达到4.5亿元，粮食总产达到5.25亿公斤；二〇〇〇年种植业产值达到5亿元，粮食总产达到5.75亿公斤。

2、畜牧业。要在稳定和发展生猪生产的基础上，积极发展食草畜禽，建立节粮型畜牧业结构；依靠科技和物质投入，建立健全畜禽繁育、疫病防治、产品加工、贮运销售和饲料生产服务体系，发展规模经营，提高畜产品商品率和综合效益；要大力扶持和发展畜禽专业户、重点户，走“畜、工、商、贸”一体化发展的新路子。到九五年全县畜牧业产值达到2.9亿元，二〇〇〇年达到3.8亿元。

3、林业。以抓好银杏、板栗基地建设为重点，大力发展名、优、新特产品。继续抓好马陵山开发，力争把马陵山建成旅游区、农副产品加工区、建筑材料预制和果品生产等多种经营生产基地；加强农田林网化建设，广泛栽植“县树”，积极发展经济林、防护林和用材林。“八五”期间全县林地面积发展到21.2万亩，森林覆盖率达到18%，干鲜果品产量达到4万吨，林业总产值达到3500万元，争取二〇〇〇年达到5000万元。

4、渔业。重点搞好繁育、养殖基地建设。抓好淡水养殖技术开发，提高单产，增加总产；进一步开发利用我县现有汪塘、沟渠和沂

沐河水面,扩大养殖面积;大力普及科学养殖知识,推广应用新成果新技术,不断提高养殖业的综合效益。到九五年全县渔业产值达到2000万元,二〇〇〇年达到2500万元。

5、副业。充分发挥和利用我县丰富的劳力资源和自然资源,大力发展草柳编织、木器加工、农产品加工等传统副业项目,鼓励和支持发展专业户、专业村和专业化公司,形成规模经营,增加群众收入。到九五年全县农村副业产值达到5500万元,二〇〇〇年达到7500万元。

（二）工业

工业是国民经济的主导。经济和社会的进一步发展,必须依靠工业生产的迅速发展。因此,“八五”和今后十年,工业要全面发展,重点突破。要充分发挥我县的资源优势和产品优势,以国际国内市场为导向,搞好工业结构调整,推进企业技术进步,提高企业经济效益,要坚持以搞好新产品开发,提高产品质量,增加出口创汇和节能降耗为主线,加快骨干企业和重点产品的技术改造,发展支柱产业,形成产业集团,实行规模经营;要瞄准国际国内先进水平,努力加强企业管理,全面提高企业素质,使我县工业生产由速度效益型,转变为质量效益型,争取“八五”期间达到全省先进水平。

1、工业发展的总体规划和区域规划。“八五”和今后十年,我县工业发展的总体规划是,实施“一二六”工程,即以县城为中心,以益新、汤郑两条公路沿线为重点,发展郑城工业,同时,组建化工、造纸、机械、食品、五金和工艺美术六个工业集团,形成骨干行业,发挥群体优势,发展行业经济。区域规划是,以县直工业的发展,带动全县工业的发展;以乡镇办工业的发展,带动村办、联户办、个体办工业的发展;以抓好郑城、李庄、马头、褚墩、店子五个乡镇工业的发展,带动其它乡镇工业的发展。

2、主要工业发展指标。“八五”和今后十年，我县工业主要发展指标是：

——工业总产值（乡及乡以上），九五年达到10亿元，二〇〇〇年达到17亿元，平均每年增长13.8%和12.5%。

——工业利税总额（汇总38户企业），九五年达到5500万元，二〇〇〇年达到1亿元，其中发展利税过千万元的企业和集团2个，过五百万元的企业和集团4个。

——工业品出口创汇，九五年达到1600万美元，二〇〇〇年达到2800万美元，其中发展创汇过五百万美元的企业集团1个，过百万美元的企业集团5个。

——“八五”期间，累计开发新产品60个，创优质产品35个；完成技改项目42个，建成先进生产线23条，使40%的主要工业生产设备通过技改达到八十年代先进水平，使技术进步对经济增长的贡献份额达到40%以上。

——“八五”期间，全县上等级的先进企业达到42户，其中国家二级企业7户，省级先进企业14户，地级先进企业21户；全县每个企业都要推广一种以上先进管理方法，40%的主要工业品要按照国际标准组织生产。

3、工业结构调整方案。“八五”期间，按照国家产业政策和我县实际，通过优化存量，合理安排增量，对我县现有产业和产品结构进行调整，使之趋于合理，适应市场的需要。重点发展食品、复合肥、精细化工、农机、纸机、高档纸和纸板、高标号水泥和特种水泥、五金、地毯、饲料、页岩砖、灰沙砖和蔬菜系列加工产品的生产；增加电子产品，弥补行业空白；重点限制实心粘土砖、小冷库、小棉织、土法缫丝、小电镀和污染严重的小化工、500吨以下的小造纸

等行业和产品的生产。

4、系统和行业发展计划。

①工业局系统。九五年全系统工业产值达到2.2亿元，二〇〇〇年达到3.8亿元，平均每年增长14.6%和13%。

化学工业：以抓好化肥、化工等企业的技术改造为重点，加快发展有机化工、无机化工和精细化工等高技术产品。在完成化肥厂4万吨尿素项目改造的基础上，再扩产8万吨尿素，新上8万吨复混肥生产线，开发精甲醇、甲胺、二甲基甲酰胺等新产品，形成综合化工骨干企业；在抓好化工厂2万吨烧碱改造项目的同时，以氯碱为基础，开发氯系、磷系和加氢系列新产品，逐步把化工企业发展成为全区重点氯碱行业。要加快糠醛厂的技术改造，新上木糖苷生产项目。

机械工业：要面向国际国内市场，抓好农机厂、砂轮厂的扩产改造和产品开发，提高产品质量，增强出口创汇能力。继续扩大部优产品N—70碾米机的生产，争取年产量达到5万台；加快精米碾米机、离心泵等更新换代产品的开发，使新型米机的年产量达到2000台，努力把农机厂建设成为具有省级先进水平的大型米机出口创汇企业。继续抓好砂轮厂出口油石、砂轮等磨具生产，积极开发什锦油石、钹型砂轮等新型磨具，增加出口产品品种，提高创汇效益。

建材工业：重点抓好庙山和黄山水泥厂的节能技术改造，发展高标号和特种水泥，争取九五年全县水泥产量达到15万吨。充分利用我县现有资源优势，大力发展页岩砖、灰沙砖等新型建材，尽快替代粘土砖生产。要努力提高稻麦草板的生产水平，使之尽快打开销路，发挥效益。

煤炭工业：坚持“有水快流”的原则，加强对县办煤矿和乡镇办煤矿的扩建改造，提高开采能力，加快开采步伐。“八五”期间，黄

山煤矿要达到设计生产能力，朱柏煤矿要投产使用，乡镇办煤矿要搞好整顿，适当发展。到九五年全县煤炭产量要达到18万吨。

电力工业：在完成汤郟110千伏输变电工程的基础上，搞好杨集、港上、褚墩、胜利等乡镇35千伏和10千伏配套输变电工程建设，合理调整我县电网布局，提高供电和用电效率。以化肥厂为依托，新上6000千瓦余热发电项目，以缓解我县城西工业小区电力紧张的状况。要进一步加快农村用电事业的发展，不断提高农村用电水平。

②一轻工业系统。九五年全系统工业产值达到1.3亿元，二〇〇〇年达到2.2亿元，平均每年增长10%。

造纸工业：以提高产品档次为重点，努力抓好高档板纸、文化用纸和出口卫生纸等产品的开发，搞好新技术引进和推广应用，提高产品质量，增强市场竞争能力。造纸机械厂开发的双锥流解精浆机等产品，要尽快形成系列化生产能力，并进一步促进企业向生产全套纸机的方向发展。

食品工业：要充分发挥我县农副产品资源丰富的优势，抓好对现有企业的组织管理和技术改造，不断提高加工深度，使产品向高档化、大众化和方便化的方向发展。要面向国际市场，实行内外销结合，加快发展板栗、白果、肉类罐头、粉丝、糕点等具有地方特色的高档次食品生产；要搞好横向联合，以骨干企业为龙头，发展企业集团，形成规模经营。

酿造工业：重点抓好企业新技术引进，搞好企业技术改造，发展短线产品，争创优质名牌。进一步扩大优质名牌白酒、啤酒和适销对路产品的生产能力。“八五”期间，啤酒生产能力要达到3万吨，白酒和矿泉水要分别达到2万吨。

③二轻工业系统。九五年全系统工业产值达到1亿元，二〇〇〇

140

年达到1.81亿元，平均每年增长16.2%和14.4%。

五金和工艺美术工业：立足我县现有资源优势 and 传统出口产品优势，努力开创新的生产品领域，开发新型创汇产品。加快发展工具锤和草柳制品等传统出口产品的生产，力争把我县建成省出口货源重要生产基地。加强对五金工具总厂的技术改造，引进锻造、淬火等新工艺，进一步扩大生产能力，提高产品质量，增加出口创汇。

纺织工业：重点抓好对棉纺厂的调整改造，使企业上水平、上档次、上等级，扩大生产规模，争取尽快达标。要以发展棉、丝纺织为主，形成纺纱、织布、印染一条龙生产规模。利用我县桑蚕生产潜力较大的优势，新上年产55吨缫丝厂一座，积极发展丝织业，形成支柱产业。

④乡镇企业：乡镇企业是农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。因此，“八五”和今后十年，要把乡镇企业作为振兴农村经济，增加农民收入的战略重点来抓，进一步加快发展步伐。计划到九五年全县乡村工业产值达到11亿元，二〇〇〇年达到18亿元，平均每年增长17%和13.7%；其中乡镇办工业产值九五年达到3亿元，二〇〇〇年达到5亿元，平均每年增长16%和13.2%。

发展乡镇企业，要继续贯彻“调整、整顿、改造、发展、提高”的方针，从实际出发，因地制宜，分类指导，走出一条以资源开发为基础，以县城工业为依托，以加工工业为主体，立足国内市场，开拓国际市场，“工、商、建、运、服”协调发展的新路子。要充分发挥我县的资源优势和传统技艺，调整产品结构，大力发展食品、工艺美术、建材、煤炭、纺织、农副产品加工等行业；要进一步加强企业管理，搞好技术改造，推进技术进步，全面提高乡镇企业素质。

（三）交通运输和邮电通讯事业

“八五”和今后十年，要继续贯彻稳定、提高、发展的方针，加快交通、邮电基础设施建设，提高综合运输能力和通讯能力，更好地适应国民经济发展和对外开放的需要。

交通运输，重点完成205国道郯城段拓宽改造和店子立交桥工程建设，修建马头沂河桥闸和大院子、土山、重坊三座沂沭河桥梁，铺筑郯枣公路和郯城至汤庄路段沥青路面75公里，铺筑县乡公路沥青路面48公里，完成郯城汽车站改造，搞好运输市场整顿，加强运输车辆管理和更新改造，提高公路运输能力。九五年全县货运量要达到160万吨。

邮电事业，积极扩大城乡通讯网络，计划新增长途通讯电路15条，新上2000门程控数字交换机，使县内电话交换机容量发展到3000门，市话用户发展到2355户；在开通国内直拨电话的基础上，争取开通国际直拨电话；积极发展农村邮电事业，“八五”期间，新增农话用户190户，新增乡镇电报专用线20条、邮路60公里、投递段道120公里，新建农村支局5处，到本世纪末，农村电话全部实现自动电话。

(四) 建筑业

要不断适应经济建设的需要，搞好建筑市场秩序整顿，努力提高建筑水平。重点是搞好重点工程建设，提高工程质量，缩短施工工期，减少物质消耗，降低工程造价，提高经济效益。要充分发挥我县劳力资源丰富的优势，积极开拓省内外建筑市场，并积极创造条件，力争跻身国际市场。积极发展室内装饰装修业务，不断提高装饰装修技术水平。

(五) 财政、信贷、物资

“八五”和今后十年，物资、资金短缺仍然是制约我县经济发展的重要因素，必须切实搞好综合平衡，把有限的财力和物力用于重点生产和建设，促进经济持续、稳定、协调发展。

1、财政收入。要积极发展生产，培植财源，保持财政收入的稳定增长。要切实抓好企业的内部挖潜和扭亏增盈工作，提高企业效益；进一步压缩行政事业费和其它非生产性支出，完善和健全预算外资金管理制度，正确引导预算外资金投向；努力搞好税收征管，堵塞“跑、冒、滴、漏”，保证税收任务的按时完成。

2、信贷收支。坚持控制总量，调整结构，扶优限劣的方针，搞好信贷控制，增加储蓄。计划九五年城乡居民储蓄余额达到3.5亿元。进一步搞好指令性物资的计划分配和调拨工作，加强物资协作，扩大物资来源，满足工农业生产和人民生活的需要。

(六) 内外贸易

搞好内外贸易，是发展我县经济的一条重要途径。“八五”和今后十年，要进一步解放思想，增强开放意识，坚持对内对外一齐抓，开创我县内外贸易工作的新局面。

1、对内贸易。坚持发展经济，保障供给的方针，大力办好商业，发展第三产业。要继续拓宽流通渠道，整顿流通秩序，发挥国营商业和供销合作社的流通主渠道作用，积极开展横向联合，繁荣城乡经济。“八五”期间，争取每年举办一次“郾城银杏节”。

2、对外贸易。深入贯彻党的对外开放的总方针，搞好外贸体制改革，大力培育出口商品生产体系，扩大出口货源。进一步抓好出口产品结构调整，在抓好碾米机、五金工具、草柳制品和土特产品生产的同时，积极开拓肉类、食品、饮料、精制艺术、装饰、丝绸、抽纱、木器、机制纸、纸板和酒类等产品出口新领域；大胆引进资金，引进技术，发展“三资”、“三来一补”等外向型创汇企业。

(七) 固定资产投资

根据国家产业政策，从我县的实际情况出发，在搞好结构调整的

43

前提下，保持投资规模的适度增长，以不断增强我县经济发展后劲。计划“八五”期间，全县固定资产投资总额为2亿元，其中基本建设投资8000万元，技术改造投资1.2亿元。投资的重点是农业、能源、交通、通讯、原材料和经济效益较好、潜力较大的重点骨干企业以及城镇基础设施建设。主要投资项目有：清泉寺拦河闸改建，马头沂河桥闸改建，大院子、土山、重坊沂沐河桥梁修建，205国道郯城段改造和店子立交桥工程，新上城西工业区 2×3000 千瓦热电厂，新建缫丝厂一座，化肥厂节能技术改造及产品开发，化工厂2万吨烧碱改造及产品开发，纸板厂新上长网多缸1760纸机和日产麻面纸箱及三废治理项目，酒厂新上万吨麦芽车间，啤酒厂扩建3万吨生产能力，五金工具总厂扩建改造，染织厂引进剑杆机及商标机，扩建黄山煤矿5万吨矿井。要争取筹集更多的资金，用于乡镇企业技术改造，促进乡镇企业的发展。要进一步改善城镇道路、给水系统、公共设施和环卫设施状况。

（八）科技、教育和文化、体育事业

经济的振兴，社会的进步，科技是关键，教育是基础。科技和教育的落后，是长期以来制约我县经济发展的主要因素。因此，“八五”及今后十年，必须把发展科技教育事业放在更加突出的位置，作为战略重点来抓。

1、科学技术：要贯彻经济建设必须依靠科学技术，科学技术面向经济建设的方针，努力抓好科技推广和科技开发，全面提高工农业生产素质。要搞好种植业、畜牧业、林果业和渔业等领域的适用技术的推广应用，加快良种更新换代，提高良种普及率。要结合“31工程”、“丰收计划”、“星火计划”的实施，大力推进农村科技进步。要加快工业传统产业技术进步，加快实用技术、关键技术和管理

技术的引进推广。“八五”期间，全县工业企业40%的生产设备得到改造，并要围绕新技术、新工艺、新材料的开发利用，积极开展科技攻关，促进经济的发展。

2、教育事业：要以提高教育质量为中心，坚持普教、职教、成教、幼教一齐抓，使教育为我县经济发展服务，提高全县人民的文化素质和技术素质。要逐步发展九年制义务教育，到九五年全县实现九年制义务教育的乡镇要达到12个，义务教育面要达到70%，到本世纪末全部实现九年制义务教育；“八五”期间，小学入学率、巩固率和毕业率分别达到99%、98%和100%，实现五年制小学义务教育。广泛筹集资金，搞好校舍改造，使60%的学校实现“五达标”；同时，建立弱智儿童学校一处，搞好特殊教育。

3、文化事业：要坚持为人民服务、为社会主义服务的政治方向，用社会主义文艺占领各种文化阵地，努力为人民提供丰富的精神食粮，活跃人民群众文化生活。进一步办好广播电视事业，提高自办节目能力，扩大覆盖面；搞好城乡影剧院、文化大院等设施建设，充实放映队伍，坚持下乡进村，方便群众。要保护和恢复好文物古迹，体现“郟城古国”特色。要争取建成“郟城公园”，争创全省文化先进县。

4、体育事业：要采取多种形式，开展职工体育、农村体育、老年体育等活动，增强人民体质。要加强专业运动队伍的建设和优秀运动员的选拔培养，造就更多的体育人才。要搞好体育设施建设，计划新建30×50米游泳池一处，千人灯光看台球场一处，争创全国体育先进县。

（九）人民生活和社会保障

“八五”和今后十年，城乡人民生活将进一步改善，并逐步向富裕型和小康水平迈进。要不断促进各种社会保障事业的发展，保证人民生活舒适、安定。

控制在

3.5

1、劳动就业和劳动保护：努力扩大就业门路，搞好城镇就业安排。“八五”期间，城镇青年待业率要减少到10%以内。积极发展劳动密集型乡镇企业，引导农村剩余劳力向二、三产业转移。要建立健全职工待业保险制度和劳动保险制度，完善社会保障体系。

2、医疗卫生：要继续贯彻预防为主、防治结合、城乡兼顾的方针，努力发展现代医学和祖国传统医学，提高人民群众健康水平。进一步加强县、乡（镇）、村医疗卫生机构建设和医疗卫生队伍建设，不断提高医疗技术水平。“八五”期间，全县病床张数达到1500张，新建县卫生学校一处，扩建县医院病房楼7600平方米，建设中医院门诊楼1600平方米、病房楼2800平方米；健全卫生防疫网络，搞好医疗保健工作，基本消灭麻风病，各类免疫接种率达到95%以上。要广泛开展爱国卫生运动，普及卫生知识，努力改善卫生环境。

（十）人口、资源和环境保护

人口、资源、环境问题，是关系到我县经济发展，人民生活水平提高和子孙后代生存的重大问题，必须引起高度重视。

要认真抓好计划生育，严格控制人口增长。“八五”和今后十年，正处于人口第三次生育高峰期，人口形势更加严峻。因此，必须认真执行现行计划生育政策，坚持不懈地抓好计划生育工作。到九五年全县人口要控制在93万人以内，到二〇〇〇年要控制在98万人以内，人口自然增长率不突破11%。

要切实保护耕地，搞好现有资源的开发利用。认真贯彻执行《土地管理法》，加强建设用地的计划管理，严格宅基地有偿使用制度，严禁乱占滥用耕地。“八五”期间，各种建设用地不突破2000亩，人均耕地保持在1.1亩以上。要进一步抓好水资源和矿产资源的开发和保护，做到合理开发，合理利用，造福于民。

要坚持“防治结合，综合治理”的方针，全面推行排污许可证制度，严格控制新污染源的产生。要注意加强农村生态环境的保护和监督管理，努力改善生态环境。

要严格实施《城市规划法》，搞好城市建设。不断强化人们的城市意识，增加城市投资，重点抓好基础设施建设，完善县城内给排水系统，提高给排水能力和防洪能力；搞好重要道路和县城外环路建设，适当加快商品房开发，改善居民居住条件。要进一步搞好村镇建设，加强村镇基本建设的计划管理和统一规划，加快推广新型农民住宅，减少耕地占用。

（十一）社会主义精神文明建设

坚持“两个文明”一齐抓，建设高度的社会主义精神文明，对于坚定不移地走有中国特色的社会主义道路具有十分重要的意义。因此，“八五”和今后十年，要认真抓好社会主义精神文明建设。一要加强思想政治工作，坚持不懈地反对资产阶级自由化，广泛深入地进行爱国主义、集体主义和社会主义教育，激励广大人民群众的爱党、爱国、爱社会主义热情，增强主人翁责任感。二要加强民主与法制建设，建立健全民主决策和监督程序，坚持依法行政、依法办事。继续开展普法教育，增强法制观念。要加强人民民主专政，严厉打击敌对分子的破坏活动和刑事、经济犯罪活动，深入开展“扫黄”斗争，坚决制止和取缔一切败坏社会风气的丑恶现象。要依靠和动员广大群众，实行综合治理，确保社会秩序的安定，为改革和建设创造良好的社会环境。三要进一步加强廉政建设，坚决惩治党内存在的消极腐败现象，牢固树立全心全意为人民服务的思想，切实改进工作作风，密切党和人民群众的血肉联系，不断增强党的战斗力和凝聚力。

县大业本个县县群。对县部基业亦外理代大，人好大做（二）

四、实现十年规划和“八五”计划的主要措施

十年规划和“八五”计划的顺利实施，关键是要动员全县各级各部门深入贯彻党的各项方针政策，集中精力抓好经济工作，解决突出矛盾和关键问题，促进国民经济和社会事业稳步、协调、健康地发展。为此，要重点抓好以下几项措施：

（一）认真贯彻党的十三届七中全会精神，以改革总揽全局。党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》指出，“全面落实党的建设有中国特色的社会主义的各项方针、政策，关键在于继续坚定不移地实行改革开放”。坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，是我国经济和各项事业高速发展的成功经验，“八五”和今后十年，必须始终不渝地贯彻执行下去。农村改革，重点是稳定和完善家庭联产承包责任制，继续发展统分结合的双层经营体制，发展壮大集体经济，强化县、乡（镇）、村、户四级服务体系建设，建立健全多层次、多形式的产前、产中、产后服务网络，调动农民的生产积极性，促进农村经济的全面发展。企业改革，要以增强企业活力为中心，继续深化领导体制和企业内部改革，坚持和完善企业承包经营责任制和厂长负责制，充分发挥企业党组织的保证、监督作用。正确处理国家、集体、个人三者的利益关系，激励广大职工的主人翁责任感和积极性，启动企业的内在活力。积极发展企业集团，促进企业结构合理化，推动生产要素合理流动，优化资源配置，提高规模效益。同时，要搞好企业外部配套改革，为企业发展创造良好的外部条件。计划、金融、财政、物资、流通、住房等方面的改革，也要积极进行，搞好试点，逐步推开。

（二）加大投入，大力强化农业基础地位。我县是个农业大县，

农业的状况如何，对于全县经济的稳定增长，至关重要。“七五”期间，我县农业生产出现了徘徊，一方面是因为遇到了自然灾害，但更重要的是由于农业的基础薄弱。因此，“八五”期间，必须继续下大力增加农业投入，彻底改变我县农业基础薄弱的状况，促进农业生产稳步发展。

一是依靠科技进步振兴农业。要进一步搞好全县四级科技服务网络建设，抓好地区确定的12项农业科技成果的推广应用，健全良种繁育推广体系，搞好小麦、玉米、水稻等主要作物的良种供应，实现统一供种；通过开展建设“样板田”、“指挥田”活动，促进吨粮乡镇的建设；广泛开展技术教育，提高农民素质。

二是加强农田水利基本建设，努力改善生产条件。继续贯彻“小型为主，修复配套为主，当年见效为主，自力更生为主”的方针，搞好大中型农田水利工程建设，努力扩大和改善排灌面积。重点抓好25万亩丰产田的井渠配套建设，青泉寺拦河闸和马头沂河桥闸工程的改建，白马河下游和老墨河流域14个内涝湖片的清淤治理，以及新扩稻田双保险提灌工程的建设。同时，要搞好水库和河堤的除险加固，实施两项调水工程，进一步扩大蓄水和排灌能力。继续依靠群众，搞好小流域治理，保持水土，培肥地力。要积极引导和组织农民增加对农业的资金和劳务投入。县、乡（镇）、村对农业的投入要逐年增加，乡镇企业税后留利也要逐年增加补农资金的比重，以确保农业基础设施和农田水利基本建设的顺利进行。

三是继续搞好农业开发。以抓好黄淮海平原开发、吨粮田开发、马陵山开发、庭院经济开发和农业基地建设为重点，努力提高农业的综合生产能力。要树立现代化农业和大农业的观念，坚持经济效益、生态效益、社会效益相统一，做到开发一片，见效一片。要积极向上

级部门争取项目，力争建成一批农副产品生产基地，提高农副产品的产出率和商品率。

四是搞好农业内部结构调整，大力发展多种经营。要在抓好粮食生产的同时，切实抓好花生、棉花、黄烟、桑蚕、柳条和瓜菜等经济作物的生产，大力发展以食草畜禽为主的养殖业，加快低产果园的改造和高产果园的开发，积极发展工副业，不断开辟新的生产门路，转移农村剩余劳力，增加农民收入。

五是各行各业大力支援农业。支农工业要在搞好现有企业技术改造的同时，发展一批新的农用工业项目。流通、金融、石油、农机等部门要进一步树立为农业生产服务的思想，扩大服务领域，提高服务质量，在健全社会化服务体系中，发挥龙头和组织作用。

（三）以提高经济效益为中心，加快工业发展步伐。坚持以提高经济效益为中心，促进工业生产的稳步发展，是中央确定的“八五”和今后十年经济发展的战略措施之一。为此，我们要着力抓好以下几点：

一是以市场为导向，搞好工业结构调整。搞好产品结构、企业组织结构的调整，是我县工业今后一个时期提高素质、提高水平的关键所在。根据我县实际，在产品结构调整上，要积极发展化工、食品、造纸、机械、五金、工艺等出口产品和适销对路的消费品生产，限制和压缩效益差、消耗高、没有销路的产品生产，搞好新技术引进，积极开发市场短缺的新产品和创汇产品，积极发展电子等高技术产品，弥补我县行业空白；在企业组织结构的调整上，要把组建和发展企业集团作为重点，紧紧围绕骨干企业和优势产品，兼并联合劣势企业，实行“小船并大船”，组成“联合舰队”，开展专业化协作，搞好集约化生产和规模经营，优化资金、技术、劳动等生产要素的配

置，尽快形成群体优势、技术优势和产品优势。

二是切实加强企业管理，大力推进企业科技进步。要深入开展国务院决定的“质量、品种、效益年”活动，坚持不懈地抓好企业管理。要继续抓好企业升级，充分发挥企业升级激励机制的作用，促进企业加强基础管理，健全各项管理制度，搞好经济核算，提高资金效益，增产节约，增收节支，全面提高企业素质，力争“八五”期间，工业生产的质量、品种、效益有一个明显的进步。要加强领导，建立专门机构，抓好企业的技术进步工作。要大力开展推广新工艺、新技术、新材料和以节能降耗为重点的企业技术改造活动；要按照“研制一代、开发一代、预研一代”的要求，搞好新产品、新技术的开发；实行“四靠两借”，即靠上一所大专院校，靠上一个科研单位，靠上一个重点企业，靠上一种名优产品，借脑袋发财，借水行舟，大力开展横向联合，促进企业技术进步。财政、金融等部门，要深入开展“支、帮、促”活动，帮助企业扭亏增盈，提高效益。

三是进一步鼓励和支持发展乡镇企业。要坚持“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的方针，促进乡镇企业继续健康发展。

“八五”期间，全县要有5个乡镇的乡镇办工业产值超过2000万元，有5个乡镇超过1000万元，有10个乡镇超过500万元，其余乡镇也要达到200万元以上。乡镇办工业产值占全县工业产值的比重，要由九〇年的27.6%，发展到43%；乡村工业产值占工农业总产值的比重，要由九〇年的32.3%，发展到41.5%。

（四）切实加强经济工作的领导。加强领导，是做好经济工作的保证。各级领导干部要认真学习马列主义、毛泽东思想，全心全意为人民服务；要深入学习和贯彻党的十三届七中全会精神，增强搞好经济工作的责任感和紧迫感；要切实抓好十年规划和“八五”计划的

落实工作，实行岗位目标责任制，调动广大干部和人民群众的积极性，同心同德，投入到经济建设当中去；要转变工作作风，提高工作效率；要努力提高科学决策水平，增强宏观调控能力，保证各项任务的顺利完成。

各位代表，制定和实施十年规划和“八五”计划，标志着我县的四个现代化建设进入了一个重要的历史阶段。在前进的道路上，任务光荣而艰巨，有以江泽民同志为核心的党中央的正确领导，有县委、县政府的正确组织和指挥，有县人大代表和县人大常委会的监督支持，有全县人民的聪明才智和奋发努力，我们一定能够克服困难，乘胜前进，把宏伟的蓝图变成现实。让我们更加紧密地团结起来，万众一心，埋头苦干，为胜利完成十年规划和“八五”计划而努力奋斗！

抄送：县委各部门，县人大，县政协，县纪委，县法院，
县检察院，县人武部。

郑城县人民政府办公室

一九九一年三月十一日印发

印=00份

关于郾城县国民经济和社会
发展第八个五年计划和十年
规划(草案)的报告(征求意见稿)

——一九九一年二月 日在郾城县第
十二届人民代表大会第二次会议上

副县长王继法

各位代表：

我受县委政府的委托，向大会作
关于我县国民经济和社会发展第八
个五年计划和十年规划(草案)的报告，
请予审议。

一九九一至二〇〇〇年，是实现我
县^{国民生产总值}~~国民生产总值~~第二个翻番和人民
生活向小康水平迈进的决定性时期，
也是为二十一世纪经济和社会发展打

基础的关键阶段。抓住机遇，统筹规划，认真做好这十年的工作，集中力量把国民经济搞上去，对于实现党中确定的第二步战略目标，加速我县的社会主义现代化建设，具有十分重要的意义。全县人民要同心同德，开拓进取，积极投入到现代化建设的伟大事业中去，为全面振兴郑城作出更大的贡献。

一、“七五”计划执行情况的回顾

“七五”期间，通过认真贯彻落实中央的一系列方针政策，认真贯彻执行地委行署提出的“重工强农”的指导思想，经过全县人民的锐意进取，团结奋斗，我县国民经济

济和社会发展取得了巨大成就。除
农业外，其它各项指标都超额完成
了“七五”计划任务。一九九〇年全县
国民生产总值达到5.1亿之，比八
五年增长64%，平均年递增10.4%；

国民收入达到4.8亿之，比八五年
增长55%，平均年递增9.2%；工农

业总产值达到97742万⁹⁷⁷⁴²之，比八五
年增长110.5%，平均年递增16.1%；

农民人均纯收入达到641元，比八
五年增长76.1%，平均年递增12%。

一、农业总产值有所增长，农村经
济全面发展。农业生产由于受^{2%}旱涝，
加上遇到自然灾害，发展速度较为

缓慢。九〇年全县农业总产值^(不变价)达到
31951万¹⁰之，比八五年增长5.6%，平均年递增1.9%；

国民经济重大成
绩更不容忽视，
二、三产业~~发展~~
发展较快~~发展~~，农业内
部产业结构调整进一
步~~调整~~，农林牧
副渔各业健康发
展。

409468万斤
粮食总产 8.1928亿斤,

2300万斤
2300万斤
减少

亿斤, 比八五年

油料、肉蛋、果、菜等农产品

有了不同程度的增加; 黄烟、桑蚕

等经济作物有了新的发展。农田水

利基本建设进一步加强, 农业机械

化程度显著提高, 农村用电发展较

快。^{“七五”期间}乡村企业迅速发展, 成为全县

农村经济的重要支柱。一九九〇年

全县乡村两级企业发展到 13158 个,

从业人员 5.8 万人, 乡村两级企业 4.1988 亿元, 总产值 1.2678 亿元,

其中乡镇办企业总产值 1.2678 亿元, 比八五年增长 9 倍多,

平均年递增 60.4%, 占全县工业总产值的 43%, 其中乡镇办企业占 34.8%, 县办企业占 63.8%。

基础实力明显增强。

(二) 工业生产协调发展,

一九八五年全县工业总产值

达到 ~~6.5786亿元~~ ^{6.5886亿元}，比八五年增长

307%，平均年递增32.4%。‘七五’

期间，新上了罐头、啤酒、饲料加

工、面粉加工和纺棉等~~企业~~企业，

完成了

万吨白碱和万吨纯碱技术改造，打

建改造了四万吨尿素项目，

建成投产^{了泰山煤矿}，扩大了工业生产领

域，提高了工业生产能力。五年内，

全县全民所有制单位完成固定资产投资

投资1.74亿元，其中基本建设投资

5800万元，技术改造投资1.16亿

元；新增固定资产7960万元，

完成技术改造项目68项，大大增强了我县

工业实力。

(三)交通、~~邮电~~^{邮电}、供电等基础事业成绩显著。~~一~~九〇年全县交通货运量达到¹⁰⁴~~146~~万吨，比八五年增长⁷⁶~~110~~%；货运周转量达到⁶²⁴⁷~~8385~~万吨公里，比八五年增长45.8%；乡村通车里程222公里，新修公路80公里；新建邮电大楼一座，新装^{城内}自动电话^{开通直通电话}1000门，乡村通邮里程达到1950公里。七五期间，新上了²⁵110千伏输变电工程，^{全县834个村通电}~~一~~九〇年全县供电量达到1.95亿千瓦时，比八五年增长80%^{以上}。~~全县834个村通电~~

(四)城乡市场繁荣，内外贸易扩大。~~一~~九〇年全县商业零售网点达到⁸³⁶~~758~~个，社会商品零售总额达到

2.9801亿^{29801万}，比八五年增长108.3%，³⁰⁰增幅15.8%；

出口商品收购额达到⁴²⁹²万元，比八五年增长^{158.6%}；^{增幅2%}；同时，机械、五金工具、草柳制品等传统出口产品形成规模。

(五)、经济效益不断提高，财政收入稳步增长。九〇年^{预决算赤字核销}

^{国营工业}工业企业全员劳动生产率^{29013元}，比八五年增长69.1%，百元产值利税率^{12.4%}，比八五年增长^{77.1%}。九〇年全县财政收入~~达3761.5万元~~，比八五年增长122.1%，平均年递增17.3%。

(六)教育、科技、卫生、广播电视等社会事业有了新的发展。七五

期间，教育投资逐年增加，新建中、小学校433处，改建中小学校舍108处；同时，新建扩建了职二中专、第四职世高中、劳动技校等，

发展了成人教育和职业技术教育。

科技攻关和科学知识普及取得显著成绩，^{五年}获科技成果27项。

医疗卫生设施得到改善，新建了中医院，^{人民}第一医院门诊楼，^{广播电视塔}计划生育服务站和^{广播电视塔}。

体育场、文化馆等。

城乡建设、环境保护、土地管理、机关管理事业都有了新的发展。

(七)城乡居民收入不断增加，生

生活水平逐步提高。~~一九~~九〇年全县
职工平均工资由八五年的 986 元，提
高到 1807 元；农民人均收入由 364 元，
提高到 641 元；城乡居民年末存款
余额由八五年的 5646 万元，增加到
~~21568 万元~~ 2.1568 亿元。

总之，七五期间，我县经济建
设和社会发取得很大的成就，
为八五及今后十年的发展奠定了良
好的基础。但是，前进中还存在着
许多矛盾和困难。主要是，经济结
构不够合理，自然资源优势没有
充分发挥出来，人民群众的商
品观念没有真正形成；农业投入不足，
基础脆弱，农民的科学种田水平低；

工业管理粗放，后劲不强，~~产品~~
~~档次不高~~，资金缺乏，~~劳动~~就
 业压力较大，人口增长过快，环境污染
 严重等。这些问题，都需要在
 “八五”及今后十年采取有力措施，逐
 步加以解决。

二、“八五”计划和十年规划的主要
 任务、指导思想和发展目标

(一)“八五”计划和十年规划的主要
 任务。

根据党的十三届七中全会通过
 的关于制定~~定~~十年规划和“八五”计划的
 建议，按照建设有中国特色的社会
 主义的要求，从我县的实际情况出发，
 “八五”和今后十年我县国民经济和社

会发展的主要任务是：在大力提高
经济效益、优化经济结构的前提下，
不断增强经济实力，提高经济素质，
实现国民生产总值第二个翻番。人
民生活逐步向小康水平迈进，到本
世纪末 70% 的人达到小康水平，^{25%}
的人过上宽裕生活，^{5%} 的人
现实脱贫致富。
~~高于全国平均水平~~
~~力争~~ 主要经济指标保持
在全区前列，并 ~~向~~ ^{全省先进水平}
迈进。

(二) 六五计划和十年规划的指导思想。

实现六五计划和十年规划的任务

务，必须遵循以下基本指导思想：

——坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路。

——坚定不移地执行自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭办一切事业的方针。

——坚持持续、稳定、协调发展国民经济的方针，把提高经济效益作为全部经济工作的中心，继续坚持“重工、强农、兴商”的方针指导思想，强化农业基础地位，使农业的发展与整个经济和社会发展相适应；牢固树立工是国民经济主

导的思想，坚持把工业的发展放在突出位置；大力发展第三产业，逐步形成合理的产业结构。

——实行计划经济与市场调节相结合，强化计划的指导作用，增强宏观调控能力，努力建立和完善市场体系，促进生产要素的合理配置。

——坚持依靠科技振兴城市的方针，逐步建立以经济为中心、科技为先导、教育为基础“经科教”三位一体的运行机制，把经济和社会发展的重心转移到依靠科技进步、提高劳动者素质的轨道上来。

——坚持对外开放、对内搞活

的方针，充分发挥我县的资源优势，
积极引进资金、技术、人才，发展
外向型经济，提高出口创汇能力。

——坚持两种生产一齐抓，严
格控制人口增长，努力保持人口数
量、质量与经济和社会发展的相适
应。

——以党的基本路线教育为主
线，以^{开展}弘扬沂蒙精神活动为主要形
式，大力加强社会主义精神文明
建设，加强社会主义民主与法制建
设，努力提高人们的思想觉悟和道
德水准。

(三)八五计划和十年规划主要发
展目标。

按照党中央确定的实现第二步战略目标的要求，遵照地委行署关于全县经济发展的总体部署，确定我县八五计划和十年规划的主要发展目标：

——**国民生产总值**，九五年达到13亿元，二〇〇〇年达到17亿元，平均年递增分别为9%和8%；

——**国民收入**，九五年达到10亿元，二〇〇〇年达到13亿元，平均年递增分别为8%和7%；

——**工农业总产值**，九五年达到17亿元，二〇〇〇年达到22.2亿元，平均年递增分别为11.7%和8.5%；

——**工业总产值新口径**，九五

22.2
17.6
4.6

年达到13亿之，2000年达到17.6亿
 之，平均年递增分别为14.6%和10.3%；
 其中县营工业产值新口径，九五
 达到4.5亿之，2000年达到8亿之，
 平均年递增分别为13.6%和13%；

——乡村工业产值，九五年达
 到7.7亿之，2000年达到9.6亿之，平
 均年递增^{分别为}13%和8.6%；其中乡镇办
 工业产值九五达到2.2亿之，2000
 年达到3.5亿之，平均年递增分别为11.7%¹⁰
 和10.7%；

——固定资产投资总规模，九五
 年为2亿之；^{其中基建投资8000元，技改投资1.2亿元}2000年为4.5亿之；^{其中}
^{基建投资2.1亿元，技改投资2.4亿元。}

——社会商品零售总额，九五
 达到5.6亿之，2000年达到8亿之，

平均年递增分别为13.4%和10.4%；

——外贸商品收购额，九五
达到8500万元，二〇〇〇年达到1.2亿元，
平均年递增分别为14.6%和10.8%；

——财政收入，九五达到6500
万元，二〇〇〇年达到8700万元，平均
年递增11.6%和8.7%；

——“八五”期间，30%的工业生
产设备得到改造，县营工业全员劳动
生产率递增2.5%，万元产值能耗下
降5%；

——“八五”末普及九年制义务教育
普及率达到70%，二〇〇〇年达到~~80~~85%；

——农民人均收入，九五
达到950元，二〇〇〇年达到1300元；

“八五”和今后十年

控制 10% 以下

人口自然增长率控制在 11 以内

——“八五”和今后十年，文化、体育、广播电视、医疗卫生、环境保护、城镇建设，土地管理等各项社会事业，都要有较大发展。

三、各经济部门和社会事业发展重点

(一) 农业

农业是国民经济的基础。

农业的较快增长是我县经济长期稳定协调发展的基础。“八五”及今后十年发展农业总的要求是，继续坚持家庭联产承包责任制，完善双层经营体制，壮大集体经济，强化投入机制，强化服务保障，强化土地管理和资源的开发利用；在

保证粮食增产的同时，大力发展经济作物和多种经营，以提高单位面积产量为重要，以增加农民收入为目标，努力改善生产条件，提高农业合作化水平，增强农业发展后劲；进一步调整农业内部结构，逐步建立和发展系列化经营新机制，实现农工贸一体化的路子，实现种植业和林业副业生产的良性循环。

I. 种植业。要把粮棉油生产放在首位，改革种植制度，扩大间作套种，发展立体种植，提高复种指数。粮田面积要稳定在80万亩，小麦棉田面积稳定在74万亩，~~其他作物~~扩大玉米、水稻和棉花、黄烟

桑蚕等经济作物面积。要继续抓好
 优质小麦商品基地建设，加快中低
 产田改造，开发吨粮田20万亩，建
 设吨粮乡镇3-5个。要进一步抓好
 支干开发，实施“421”工程，即进行 5
 40万亩玉米支干开发，20万亩小麦
 高干开发，10万亩水稻高干开发，
 努力提高粮食产量，增加总产，争
 取^{本世纪内}粮食产量登上新的台阶。到九五
 年种植业产值达到2.4亿元，粮食 10
 总产达到5.25亿公斤；二〇〇〇年种植
 业产值达到2.7亿元，粮食总产达
 到5.75亿公斤。

2. 畜牧业。要在改造和发展生
 猪生产的基础上，积极发展食草畜 15

禽，建立节粮型畜牧业结构；依靠科技和物资的投入，~~逐步~~建立健全畜禽繁育、疫病防治、产品加工、贮运销售 and 饲料生产服务体系，发展规模经营，提高畜产品商品率和综合效益；大力扶持和发展畜牧业户、重点户，走“产、工、商、贸”一体化发展的路子。到九五（年）全县畜牧业产值达到8500万元，⁼⁰⁰⁰年达到1亿元。平均年递增^{5.3%}~~5.3%~~和~~5.3%~~。

3. 林业。以抓好银杏、板栗基地建设为重点，大力发展名、优、特产品。继续抓好马陵山开发，加强农田林网化建设，积极发展防护林和用材林。八五期间，全县林

地面积发展达到21.2万亩，森林覆盖率
率达到13.5%，干鲜果品产量达到4
万吨，林业总产值达到850万元，
争取2000年达到1000万元。平均年
递增5.2%和4.8%。

4. 渔业。重点搞好繁育养殖
基地建设，抓好淡水养殖技术开发，
提高产量，增加总产。提高效益。
进一步开发利用我县现有池塘、沟
渠和沂沐河水面，扩大养殖面积，
大力普及科学养殖知识，推广应用
新成果新技术，^{增收}提高养殖业的综合
效益。到九五年末全县渔业总产值达到
650万元，二〇〇〇年达到750万元。

5. 副业。充分发挥和利用我

县丰富的劳力资源和自然资源，大力发展~~草~~柳编织、木器加工，农产品加工和刺绣等传统副业项目，鼓励和支持发展专业户、专业村和专业公司，形成规模经营，增加群众收入。到九五年末全县农村副业产值达到6000万元，二〇〇〇年达到8000万元。平均年递增达到9%和25%。

(二) 工 业

工业是国民经济的主导。经济的振兴，社会的进步，必须依靠工业生产的迅速发展。因此，八五和今后十年，工业要全面发展，重点突破。要充分发挥我县的资源优势和产品优势，^{以国际国内市场为导向，}搞好~~产品~~工业结构调整，

推进企业技术进步，^{提高企业经济效益}
 效益；^{主要坚持}以提高产品质量、^{增加出口创汇和节能降耗}为主线，^{重要}加
 快骨干企业和重点产品的技术改造，
 发展支柱产业，形成企业集团，实
 行规模经营；要瞄准国际国内先进
 水平，^{加强}企业治理，全面提升企
 业素质，使我县工业企业由粗放效
 益型，转变为质量效益型，争取
 “八五”期间达到全省先进水平。

1. 工业发展的总体规划 and 区域
 规划。“八五”期间，我县工业发展的
 总体规划是实施“一三二”工程，即
 以县城为中心，以益林、冯都两
 条公路沿线为重点，发展县城工业，

同时，修建化工、造纸、机械、食品、五金和工艺美术五个工业集团，
 形成骨干行业，^{发挥辐射作用，发展行业经济。}区域规划是，以县
 直工业的发展，带动全县工业的发展；
 以乡镇办工业的发展，带动村
 办、联户办、个体办工业的发展；
 以抓好郭城、李杜、马头、褚四、
 店子五个乡镇工业的发展，带动其
 它乡镇工业的发展。

2. 主要工业指标。八五和今后
 十年，我县工业主要发展指标是：
 ——工业总产值（老口径），九五
 年达到7.5亿元，二〇〇〇年达到11.3亿
 元，平均年递增分别为15.5%和12%；
 ——工业利税总额，^{（汇总产值）}九五达到

到 9000 万元，二〇〇〇年达到 1.45 亿元，
其中发明专利过千万之的企业和集
团 2 个，过 500 万之的企业和集团 4 个；

—— 乙类产品出口创汇，九五年达
到 1600 万美元，二〇〇〇年达到 5000 万美
元，其中发明专利过 200 万美之的企业集
团 1 个，过 100 万美之的企业和集团 5 个；

—— “八五”期间，累计开发新产品
60 个，创优质产品 35 个；完成技
术改造项目 42 个，建成先进生产线 23
条，使 40% 的主要乙类产品设备通
过技改达到八十年代先进水平，使
技术进步对经济增长的贡献份额达
到 40% 以上；

—— “八五”期间，全县上等级品

5

10

15

先进企业达到42个，其中国家二级企业5户，省级先进企业11户，市级先进企业17户；全县每个企业都要推广一种以上先进管理方法，40%的主要工业产品要按照国际标准组织生产。

5

3. 工业结构调整方案。按照国家和省产业政策和我县实际，~~九五期间~~通过优化存量，合理安排增量，对我县现有工业和产品结构进行调整，使之趋于合理，适应市场的需要。

10

除纺织业空白；重点限制实心粘土砖、小冷炉、小棉纺、土法炼铁、小电镀和污染严重的化工、400吨以下的小造纸等工业和产品

重点发展食品、复合肥，精细化工、农机、纸机、支模机和纸板、支板号水泥和特种水泥、五金、地毯、饲料、页岩砖、灰砂砖和砖瓦系列加工产品；增加电子产品，

15

4 系统 and 行业 发展计划

① 工业局系统。九五年度全系统
工业产值达到 1.55 亿元，二〇〇〇年达
到 2 亿元，平均年递增 13.2%。

化学工业：以抓好化肥、化工
重点企业的技术改造为重点，加快发
展有机化工、无机化^工和精细化工等
高技术产品。在完成化肥厂 4 万吨
尿素项目改造的基础上，再扩产 8
万吨尿素，新上 8 万吨复混肥生产
线，开发精甲醇、甲醇、二甲苯甲
脱脂等新产品，形成综合化工骨干
企业。抓好化工厂 2 万吨烧碱改造
项目，^{同时}以氯碱为基础，开发氯系、
磷系和加氢系列产品，使之成为全

巨電氣氯鹼行業。要加快糖廠的
技术改造，新上木糖^糖等生產項目。

機械工業：要面向國際國內市
場，抓如農機、研穀廠的^主改造
和產品開發，擴大產品出口，增
加出口創匯能力。繼續擴大部代產
品，如研穀機的生產，爭取年產
量達到5万台；加快轉米研穀機、
离心泵等更新換代產品的開發，使
新型研穀機的年產量達到2000台，
~~把~~^{努力}把農機廠建設成為具有省級先進
水平的大型農機出口創匯企業。繼
續抓如研穀廠出口油石、研穀等磨
具生產，積極開發什錦油石、複型
研穀等新型磨具，增加出口產品。

种，提之创汇效益。

建材工业：重点抓祁门山和黄山水泥厂的节能技术改造，发展高标号和特种水泥，争取九五年水泥产量达到15万吨。充分利用我县现有资源优势，大力发展页岩砖、灰砂砖等新型建材，尽快替代粘土砖生产。要努力提之和青石板的生产水平，使之尽快打开销路，发挥效益。

煤炭工业：坚持“有水快流”的原则，加强对县办煤矿和乡镇办煤矿的扩建改造，提之开掘力，加快开采步伐。八五期间，黄山煤矿要达到设计生产能力，朱柏煤矿投产

使用，乡镇办煤矿要在整顿提高的基础上，适当发展。到九五年全国煤炭产量达到18万吨。

电力工业：在定阳汤都110千伏输变电工程的基础上，以化肥厂为依托，兴建6000KW余热发电项目，以缓解我县城西工业小区电力紧张的情况。要进一步加快农村用电事业的发展，不断提高农村用电水平。

② 轻工业^{系统}。九五年全国轻工业产值达到1亿元，二〇〇〇年达到1.4亿元，平均年递增率分别为11.5%和9.2%。

造纸工业：以提高产品质量为

重要，努力抓好^板支模纸、文化用纸和出口卫生纸等产品的开发，抓好新技术的引进和推广应用，提高产品质量，增强市场竞争力。造纸机械厂开发出的双锥流解转浆机等新产品，要尽快形成系列化生产能力，进一步促进企业逐步向生产全套纸机的方向发展。

食品工业：要充分发挥我县农副产品资源丰富的优势，抓好对现有企业的规范管理和技术改造，不断提高加工档次，使产品向支模化、大型化和方便化的方向发展。要面向国际市场，实行内外销结合，加快开发板栗、白果、肉类罐头、粉

织、糕点等是有地方特色的支档次食品生产；要按照横向联合，~~按企业~~以骨干企业为龙头，~~发展~~发展企业集团，形成规模经营。

酿造工业：重点抓^{企业}新技术引进，按照企业技术改造，发展短线产品，争创优质名牌。进一步扩大优质名牌白酒、啤酒和造酒对路~~酒~~产品的生产能力，八五期间，啤酒生产能力要达到3万吨，白酒^{和矿泉水}生产能力要^{达到}2万吨。

③二轻工业系统。九五年全国系统工业产值达到1亿元，二零零年达到1.5亿元，平均年递增13.4%。

五金和工艺美术工业：立是我

县现有资源优势和传统出口产品优势，努力开拓新的生产领域，开发新型创汇产品。加快发展工具锤和草柳制品等传统出口产品的生产，力争建成省出口货源重要生产基地。加强对五金工具厂的技术改造，引进锻造、淬火等新工艺，进一步扩大生产能力，提高产品质量，增强出口创汇能力。

纺织工业：^{县棉纺织厂}~~县棉纺织厂~~对棉纺厂的调整改造，尽快使企业上水平，上档次、上等级，扩大生产规模，争取尽快达标。要以发展棉、化纤^{纤维}为主，形成纺织、织布、印染一条龙生产规模。利用我县蚕桑生产潜力较大

品优势，“八五”期间，比上年增长55吨
~~白丁~~继续办厂一座，积极发展纺织
 业，形成支柱产业。

④乡镇企业：乡镇企业是农村
 经济的重要支柱和国民经济的重要
 组成部分。因此，“八五”和今后十年，
 要把乡镇企业作为振兴农村经济，
 增加农民收入的战略重点来抓，进
 一步加快发展步伐。计划到九五
 年末乡村工业产值达到7.7亿元，
 二〇〇〇年达到9.6亿元，平均年递增
 分别为13%和8.6%；其中乡镇办工
 业产值九五达到2.2亿元，二〇〇〇
 达到3.5亿元，~~平均~~平均年递增13.8%
 和10.7%；“八五”期间，农民纯收入

中，乡村工业收入要占50%以上。

发展乡镇企业，要继续贯彻“整顿、整顿、改造、发展、提高”的方针，从实际出发，因地制宜，分类指导，走出一条以资源开发为基础，以县城工业为依托，以加工工业为主体，立足国内市场，开拓国际市场，“建、建、建”协调发展的路子。要充分发挥我县的资源优势和传统技艺，调整产品结构，大力发展食品、工艺美术、建材、棉、纺织、农副产品加工等工业；要进一步加强对~~乡镇~~企业管理，~~整顿~~

做好技术改造，推进技术进步，全面提高企业素质。

企业素质

(三) 交通运输和邮电通讯事业

“八五”和今后十年，要继续贯彻提高发展的方针，加快交通、邮电基础设施建设，提高综合运输能力和通讯能力，更好地适应国民经济发展 and 对外开放的需要。

交通运输，^{整理}完成205国道拓宽改造和京子立交桥工程建设，修建马头河河桥闸，铺设郟县公路和郟城至汤屯路段沥青路面75公里，完成郟城汽车站改造，^{按照运输车辆管理，}提高运输能力，九五年全年货运量达到160万吨。

邮电事业，积极扩大城乡通讯网络，计划~~新建~~开通乡镇电话2条，长途通讯电路15条，加上2000

门程控数字交换机，使县城内电话交换机容量发展到3000门，话机总数达到1048部；在开通国内直拨电话的基础上，争取开通国际直拨电话；积极发展农村^{市电3处}电话，‘八五’期间，新增农话用户347户，新增乡镇电话专用线20条、线路60公里、投递段道120公里，新建农村支局5处，使农村电话全部实现自动电话。

(四) 建 筑 业

要不断适应经济建设的需要，努力提高建筑水平。重点是抓好重点工程建设，提高工程投资，缩短施工工期，减少物资消耗，降低工程造价，提高经济效益。要充分发

挥我县劳动力资源丰富的优势，积极开拓省内外建筑市场，并积极创造条件，力争跻身国际市场。积极发展室内装饰业，不断提高装饰技术水平。

(五) 财政、信贷、物资

九五~~期~~和今后十年，物资、资金^{信贷}仍然是制约我县^{经济}发展的重要因素，必须切实按照综合平衡，把有限的财力和物力用于重点生产和建设，促进经济持续、稳定、协调发展。

1. 财政收入。要积极发展生产，培植财源，保持财政收入的稳定增长。要切实抓好企业的内部挖潜和

扭亏增盈工作，提高企业效益；进一步压缩行政事业费和其他非生产性支出，完善和健全预算外资金管理制，正确引导预算外资金投向；努力拉如税收征管，堵塞^跑冒滴漏，⁵保证税收任务的按时完成。

2. 信贷收支。坚持控制总量，调整结构，执行限贷的方针，¹⁰做好信贷控制，增加储蓄。~~争取~~九五^年城乡居民储蓄存款达到3.5亿元。进一步做好指令性物资的计划分配和调拨工作，加强物资协作，扩大物资来源，满足工农业生产¹⁵和人民生活需要。

(二) 内外贸易

搞好内对外贸易，是发展我县经济的一条重要途径。“八五”和今年十年，要进一步解放思想，~~坚持改革~~，增强开放意识，坚持对内对外一齐抓，开拓我县内对外贸易^{工作}新局面。

1. 对内贸易。坚持发展经济，保障供给的方针，大力办好商业，发展第三产业。要继续拓宽流通渠道，整顿流通秩序，发挥国营商业和供销社的流通主渠道作用，积极开展横向联合，繁荣城乡经济。“八五”期间，争取每年举办一次“郟城银杏节”。

2. 对外贸易。深入贯彻执行的对
外开放的总方针，~~大力~~大力培育出
口创汇新增长点，~~大力~~大力推行外贸体制改革，

口商生产体系，扩大出口货源：进一步搞好出口商品结构调整，在抓好玉米机、五金工具、草柳制品、和土特产品等同时，积极开展肉类、食品、饮料、精制艺术、装饰、丝绸、抽纱、木口、机制纸、纸板和酒类等出口新领域；大胆引进外资、引进技术，发展“三资”、“三来一补”等外向型创汇企业。

(七) 固定资产投资

根据国家产业政策，从我县的实际情况出发，在搞好结构调整的前提下，保持投资规模的适度增长，以不断增强我县经济发展后劲。计划“八五”期间，全县固定资产投资总

规模为2亿元，其中基本建设投资
 8000万元，技术改造投资1.2亿元。
 投资的重点是农业、能源、交通、
 通讯、原材料、经济效益较好潜力
 较大的重要骨干企业和城镇基础设施
 建设。主要投资项目有：清泉寺拦
 河闸改建，马头沂河桥闸改建，205
 国道改造和杏子立交桥工程，新上
 城西2处 2×3000 千瓦热电厂，新
 建缫丝厂一座，化肥厂节能技术改
 造及产品开发，化工厂2万吨烧
 碱改造及产品开发，纸板厂新上长
 网多缸1760纸机和日产麻面纸箱及
 三废治理项目，酒厂新上万吨麦芽
 车间，啤酒厂新建3万吨生产能力，五金
 厂工具总厂新建隧道、染

织
 厂引进刨床及高压机，新建
 泰山煤矿5万吨矿井等。要争取^{更多}~~更多~~
 更多的资金，~~要~~用于乡镇企业技术
 改造，促进乡镇企业的发展。进一
 步改善城镇道路、给水系统、公共
 设施和环卫设施状况。

（八）科技、教育和文化^{体育}事业

经济的振兴、社会的进步，科
 技是关键，教育是基础。~~因此，“八五”~~
 把科技和教育摆正，是长期的任务¹⁰
 制约我县经济发展的主要因素。~~因此，“八五”~~
 及今后十年，必须把发展科技教育
 摆上更加突出的位置，作为战
 略重点来抓。

（九）科学技术：要贯彻经济建¹⁵

设必须依靠科学技术，科学技术面向经济建设的方针，努力抓好科技推广和科技开发，全面提高^工农业生
 产素质。~~农业生~~^要抓好种植业、畜牧业、林业和渔业等領域适用
 技术的推广应用，加快良种更新换代，提高良种普及率。结合“31工
 程”、“丰收计划”、“星火计划”的实施，大力推进农村技术进步。要加快工
 业传统^工业技术进步，加快实用技
 术、关键技术和管理技术的引进推
 广。“八五”期间，全县工业企业40%
 的生产设备得到改造，并围绕新技
 术、新工艺、新材料的开发利用，
 开展科技攻关，促进经济的发展。

2. 教育事业：要以提高教育质量为中₅心，坚持普教、职教、成教、幼教一齐抓，使教育为我县经济发展服务，提高全县人民的文化素质和技术素质。要逐步实现九年制义务教育，到一九九五年全县实现九年制义务教育的乡镇达到12个，义务教育普及率达到70%，到二〇〇〇年达到100%；小学入学率、巩固率和毕业率分别达到99%、98%和100%。广₁₀泛筹集资金，投好校舍改造，使60%的学校实现“五达标”。同时，建立幼稚儿童学校一处，投好特殊教育。

3. 文化事业：要坚持为人民服务、为社会主义服务的政治方向，₁₅

用社会主义文艺占领各种文化阵地，
努力为人民提供丰富的精神食粮，
活跃^{人民群众}文化生活。要^{进一步}办好广播电
视事业，提高自办节目能力，扩大
覆盖面；做好城乡剧院建设，充
实放映队伍，坚持下乡进村，方便
群众；^{争取建成“郑城公园”}争创全省文化先进县。

4. 体育事业：要采取多种形式，
开展职工体育、农村体育、老年体
育等活动，增强人民体质。加强专
业运动队伍建设和优秀运动员的
培养选拔。做好体育设施建设，新
建30×50米游泳池一处，千人灯光
看台球场一处，争创全国体育先进
县。

(九)人民生活和社会保障

“八五”和今后十年，^{城乡}人民生活将进一步改善，并逐步向小康型和小康水平迈进。要不断促进各种社会保障事业的发展，保证人民生活舒适、安定。

1. 劳动就业和劳动保护：努力扩大就业门路，做好城镇就业安排。“八五”期间，城镇青年待业率要减少到10%以内。~~要引导农村剩余劳动力~~
~~向第二、三产业转移。要开展农村发~~
~~展劳动密集型乡镇企业，引导农村~~
~~剩余劳动力向二、三产业转移。要~~
建立健全职工待业保险制度和劳动
保险制度，完善社会保障体系。

2. 医疗卫生：要继续贯彻预防
为主，防治结合，城乡兼顾的方针，
努力发展现代医学和祖国传统医学，
提高人民群众的健康水平。进一步加
强县、乡（镇）、村医疗卫生机构建设
和医疗卫生队伍建设，不断提高医
疗技术水平。~~健全卫生防疫网络~~，
到九五年底，全县病床数达到1500
张，新建县卫生学校一所，扩建县医
院病房楼7600平方米。~~健全卫生~~
防疫网络，做好医疗保健工作，基
本消灭传染病，各类疫苗接种率达
到95%以上。广泛开展爱国卫生运
动，普及卫生知识，改善^{卫生}环境。提
~~高人民群众的健康水平。~~

(十) 人口、资源和环境保护

人口、资源、环境问题，是关系到我县经济发展，人民生活水平提高和子孙后代生存的重大问题，必须引起高度重视。

要认真抓好计划生育，严格控制人口增长。八五和今后十年，正处于人口第三次生育高峰期，人口形势更加严峻。^{同时，必须}认真执行现行计划生育政策，坚持不懈地抓好计划生育工作。到九五年全国人口要控制在92万人以内，到二〇〇〇年控制在98万人以内，人口自然增长率不突破10‰。

要切实保护耕地，按照现有资

设的开发利用。认真贯彻落实《土地管理法》，加强建设用地计划管理，严格控制基本农田占用制，严禁乱占滥用耕地。“八五”期间，全县建设用地不突破2000亩，人均耕地保持在1.1亩以上。要进一步抓好水资源和矿产资源的开发和保护，做到合理开发，合理利用，造福于民。

要坚持以防治结合，综合治理”的方针，全面推行排污许可证制度，严格控制污染源。要注意加强农村生态环境的保护和监督管理，努力改善生态环境。

要严格执行《城市规划法》，

按照城镇建设。要不断~~增强~~^{人们的}城市化城市
 意识，增加城市投资，重点抓好基
 础设施建设，完善县城内给排水系
 统，提高给排水能力和防汛能力；
 按照重要道路和县城外环路建设，
 适当加快商品房开发，改善居民居
 住条件。进一步按照农村建设，加
 强农村基本建设的计划管理和统一
 规划，减少耕地占用。保持~~适教~~
~~建设规模和建设~~

(十一) 社会主义精神文明建设

坚持“两个文明”一齐抓，建设之
 后的社会主义精神文明，对于坚持
 不移地走有中国特色的社会主义道
 路具有十分重要的意义。“八五”和今

右十年，要认真抓好社会主义精神
 文明建设。一要加强思想政治工作，
 坚持不懈地反对资产阶级自由化，
 广泛深入地进行爱国主义、集体主
 义和社会主义教育，激励广大人民
 群众爱党、爱国、爱社会主义的热
 情，增强主人翁责任感。二要加强
 民主与法制建设，建立健全民主决
 策和监督程序，~~坚持~~^{坚持}依法行政、依
 法办事。~~坚持~~持续开展普法教育，
 增强法制观念。要加强人民民主专
 政，严厉打击敌对分子的破坏活动
 和刑事、经济犯罪活动，深入开平
 “扫黄”斗争，~~坚持~~^{坚持}决制止和取
 缔一切败坏社会风气的丑恶现象。

右十年，要认真抓好社会主义精神
 文明建设。一要加強思想政治工作，
 坚持不懈地反对资产阶级自由化，
 广泛深入地进行爱国主义、集体主
 义和社会主义教育，激励广大人民
 群众爱党、爱国、爱社会主义的热
 情，增强主人翁责任感。二要加強
 民主与法制建设，建立健全民主决
 策和监督程序，~~坚持~~^{坚持}依法行政、依
 法办事。~~坚持~~继续开展普法教育，
 增强法制观念。要加强人民民主专
 政，严厉打击敌对分子的破坏活动
 和刑事、经济犯罪活动，深入开平
 “扫黄”斗争，~~坚持~~坚决制止和取
 缔一切败坏社会风气的丑恶现象。

依靠和动员广大群众，实行综合治理，确保社会秩序的稳定，为改革和建设创造良好的社会环境。三要进一步加强廉政建设，坚决惩治党内存在的消极腐败现象，牢固树立全心全意为人民服务的思想，切实改进工作作风，密切党和人民群众的血肉联系，不断增强党的战斗力和凝聚力。

四、实现“八五”计划和十年规划的主要措施

“八五”计划和十年规划的顺利实施，关键是要动员全县各级各部门深入贯彻执行党的各项方针政策，集中精力抓好经济工作，解决突出矛盾

和关键问题，促进国民经济和社会事业稳步、协调、健康~~发展~~发展。为此，要重点抓好以下几项工作：

党的十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》指出：“全面落实党的建设有中国特色社会主义会议的各项方针政策，关键在于继续坚定不移地实行改革开放。”

(一)认真贯彻党的十三届七中全会精神，以改革总揽全局。坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，是我国经济和社会各项事业高速发展的成功保证，“八五”和今后十年，必须始终不渝地^{贯彻执行}~~坚持下去~~下去。农村改革重点是稳定和完善家庭联产承包责任制，继续发展统分结合的双层经营体制，发展壮大集体经济，强化县、乡（镇）村、户四级服务体系建设，建立健全多层次、多形式的乡前、乡中、乡后服务网络，推动农民的生产经营

积极性，促进农村经济的全面发展。
 企业改革，要以增强企业活力为中心，继续深化领导体制和企业内部
 改革，坚持和完善企业承包经营责
 任制和厂长负责制，充分发挥企
 业党组织的保证、监督作用。正确
 处理国家、集体、个人三者利益
 关系，激励广大职工的主人翁责任
 感和积极性，启动企业的内在活力。
 积极发展企业集团，促进企业结构
 合理化，推动生产要素合理流动，
 优化资源配置，提高规模效益。同
 时，要按照企业外部配套改革，为
 企业发展创造良好的外部条件。计
 划、金融、财政、物资、流通、住

房等方面改革，也要积极进行，
按照试点，逐步推开。

(二) 加大投入，大力强化农业基础地位。我县是个农业大县，农业的状况如何，对全县经济的较快增长，至关重要。“七五”期间，我县农业生产出现了徘徊，一方面是因为遭到了自然灾害，但更重要的是由于农业的基础薄弱。因此，“八五”期间，必须下大力增加农业投入，彻底改变我县农业基础薄弱的状况，促进农业生产的较快增长。

四是依靠科技进步振兴农业。要进一步办好全县四级科技服务网络建设，抓好地区确定的12项农

业科技成果的推广运用，按照大面
积农业综合开发，全面实行“四二一”
工程，通过开展建设~~示范田~~“样板田”
“指挥田”^{示范田}等活动，促进吨粮乡镇^{示范田}建
设。广泛开展技术教育，提高农民
素质。

二是^{加强}~~加强~~农田水利基本建设，
努力改善生产条件。继续贯彻“小型
为主，修复配套为主，当年见效为
主，自力更生为主”的方针，按照
大中小型农田水利工程建设，努力
扩大和改善排灌面积。重点^{规划}~~围绕~~25
万亩中农田的井渠配套建设，~~完成~~
曹泉寺拦河闸和马头沂河桥涵工程
~~建设~~^{改建}，白马河下^{改建}涵和老墨河流¹⁵

域14个内涝湖片的涝源治理，以及
 新桥和四双保险提洪工程^的建设。同
 时，要加固水闸和河堤的除险加固，
 实施两次调水工程，^{进一步}扩大蓄水和
 排洪能力。继续依靠群众，做好小
 流域治理，保持水土，培肥地力。

~~在农工部~~要积极引导和促进农民增
 加对农业的投入，~~和农工部~~和劳务投入。
 县、乡镇、村对农业的投入要逐年
 增加，乡镇企业税后留利也要逐年
 增加补农资金的比重，确保农业基
 础设施建设的顺利进行。

^{和农工部}三是继续搞好农业开发。以抓
 好黄淮海平原开发、吨粮田开发、
 马陵山开发和庭院经济开发为重点，

努力提高农业综合生产能力。要树立
 现代化农业和大农业的观念，坚
 持经济收益、生态效益、社会效益
 相统一，做到开发一片，见效一片。
 要积极向上级部门争取项目，^{修建}建
 一批农副产品生产基地，提高农副
 产品的产出率和商品率。

~~四是大力发展经济作物和多种~~

四是按照农业内部结构调整，
 大力发展多种经营。要处理好粮食
 生产的同时，切实抓好花生、棉花、
 黄烟、桑蚕、柳条和瓜菜等经济作
 物的生产，大力发展以食草畜禽为主
 的养殖业，加快低产旱田的改造和
 高产旱田的开发，积极发展二、三产业。

不断开辟新的生产门路，转移农村剩余劳力，增加农民收入。

五是各行各业大力支持农业。支农工业要在搞好现有企业技术改造的同时，~~建~~发展一批新的农用工业项目。流通、金融部门要进一步树立为农业生产服务的思想，扩大服务领域，扩大服务范围，在健全社会化服务体系中，发挥龙头和促进作用。

(三) 以提高经济效益为中心，加快工业发展步伐。坚持以^{提高}经济效益为中心，促进工业生产的稳步发展，是中央确定的八五和今后十年经济发展的战略措施之一。为此，我们

要着力抓好以下几项：

一是以市场为导向，^{工业}按照~~工业~~结构调整。按照产品结构~~调整~~、企业组织结构^{工业}的调整，是我县^{工业}今后一个时期提之重点、提之水平的关键所在。根据我县实际，在产品结构调整^上~~上~~，要~~重点~~加快发展^上石化、食品、造纸、机械、五金、工艺等~~产品~~出口产品和适销对路^{消费}消费品生产，限制和压缩效益差、污染重、没有销路的产品生产；按照新技术引进~~引进~~，积极开发市场短缺的新产品和~~新产品~~创汇产品；积极发展电子等高新技术产品，填补我县行业空白。在企业组织结构^上的调整上，要把新建和发早在

业集团作为龙头，紧紧围绕骨干企
业和优势产品，兼并联合劣势企业，
实行“小船靠大船”，组成“联合舰队”，
开展企业间协作，按照集约化生产
和规模经营，优化资金、技术、劳
动力等生产要素的配置，^{形成} ^{集团} ^{优势} 优势、技术优势和产品优势。

统管；

④二是切实加强企业管理，大力推进企业技术进步。要深入开
展国务院决定的“质量、品种、效益年”活动，坚持不懈地抓好企
业管理~~和企业技术进步工作~~。要继续抓
好企业升级，充分发挥企业升级激
励机制的作用，促进企业加强基础
管理，健全各项管理制度，~~按如~~

经济核算，提高资金效益，增收节
 收，增收节支，全面推广企业整顿，
 力争八五期间，企业生产的质量、

品种、数量有一个明显的进步。要^{加强领导}

要大力开展推广
 先进企业的技术
 和管理经验，以
 带动落后企业
 的技术改造活
 动；

建立^{专门}机构，抓好企业的技术进
 步工作。按照“研制一代，开发一
 代，预研一代”的要求，抓好新产
 品、新技术的开发；要实行“四帮两
 保”，即帮上一所大专院校，帮上一
 个科研单位，帮上一个重点企业，
 帮上一批名优产品，作陪练发财，
 保水行舟，大力开展横向联合，促
 进^{企业}技术进步。财政、金融等部门，
 要深入开展“支帮促”活动，帮助企
 业扭亏增盈，提高效益。

三是进一步鼓励和支持发展乡镇企业。要坚持“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的方针，促进乡镇企业继续健康发展。“八五”期间，全县要有5个乡镇办工业产值超过2000万元，有5个乡镇超过1000万元，有10个乡镇超过500万元，其余乡镇也要达到200万元以上。乡镇办工业产值占全县工业产值的比重，要由九0年的34%~~40%~~，发展到40%~~40%~~，乡镇工业产值占工农业总产值的比重，要由九0年的63.8%~~65%~~，发展到65%~~65%~~。

(四) 切实加强了对经济工作的领导。加强领导，是做好经济工作

的保证。各级领导干部要认真学习
马列主义毛泽东思想，全心全意为
人民服务；要^{深入学习和}~~认真~~贯彻党的十三届
七中全会精神，~~牢固树立~~增强搞好经济
工作的责任感和紧迫感；要切实抓
好八五计划和十年规划的落实工作，
实行岗位目标责任制，调动广大干
部和人民群众的积极性，~~同心同德~~，
同心同德，投入到经济建设当中去；
要转变工作^作作风，提高工作效率；要
努力提高科学决策水平，增强宏观
调控能力，保证各项任务的顺利
完成。

各位代表，制定^{定和}~~好~~实施八五计
划和十年规划，标志着我县的四个

现代化建设进入了一个重要的历史
 阶段。在前进的道路上，任务光荣
 而艰巨，但是，有以江泽民同志为
 核心的党中央的正确领导，有县委
 县政府~~正确指挥~~^的正确领导和指挥，
 有~~县~~人大代表和县人大常委会的监
 督支持，有全县人民的~~共同努力~~^{聪明才智和奋力}努力，
 我们一定能够克服困难，乘胜前进，
 把宏伟的蓝图变成现实。让我们更
 加紧密地团结起来，万众一心，埋
 头苦干，为顺利完成“八五”计划和十
 年规划而努力奋斗。