

2022年度郟城县 郟南农场农产品产销对接配套设施建设 项目绩效评价报告

委托单位：郟城县财政局

项目主管单位：郟城县郟南农场

评价机构：山东尚卓会计师事务所（普通合伙）

二〇二三年九月

目录

摘要	4
正文部分	12
一、项目基本情况	12
(一) 项目立项	12
(二) 项目预算	12
(三) 项目计划实施内容	12
(四) 项目组织管理	13
二、项目绩效目标	14
(一) 总体绩效目标	14
(二) 2022 年度绩效目标	14
三、评价基本情况	14
(一) 评价目的	15
(二) 评价对象与范围	15
(三) 评价依据	16
(四) 评价原则、评价方法	17
(五) 绩效评价指标体系	19
(六) 评价人员组成	20
(七) 绩效评价工作过程	21
四、评价结论及分析	24
(一) 综合评价结论	24
(二) 非现场评价情况分析	24
(三) 现场评价情况分析	24
五、绩效评价指标分析	25
(一) 决策指标情况分析	25
(二) 过程指标实现情况分析	28
(三) 产出指标实现情况分析	31
(四) 效益指标实现情况分析	33
六、主要经验及做法	35
七、存在的问题及原因分析	36
八、意见建议	36
九、其他事项说明	37

附件 1	32
附件 2	39
附件 3	40

摘要

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

按照临沂市乡村振兴局《关于贯彻落实〈山东省财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法〉的指导意见》（临扶办发〔2021〕4号），根据县乡村振兴服务中心统一部署要求，郯南农场在反复考察论证、广泛征求意见的基础上，结合农场自身实际和发展需要，为有效发挥财政专项资金的整体经济效益和社会效益，使郯南农场得到长远发展。

依托郯城县区位优势，通过冷链物流配送，实现产品从基地到餐桌无缝对接，打通农场农产品销售最后一公里，增加农产品附加值。

（二）项目预算安排和支出情况

该项目预算批复总额440万元，截至本报告出具日，实际支出440万元。

（三）项目主要内容和实施情况

一是营销厂房建设。项目在东城社区张卸村购买营销厂房一处，上下两层，面积200平方米左右，作为农场农产品营销配送中心。二是配备冷链物流车辆，购买冷链物流车辆4台用于销售网络配送服务，其中2台为汽油面包式冷藏车，要求挂蓝牌能进出市区，发动机功率118kw/160马力，排量2378ml，国六排放标准，整车尺寸5320*1695*2240，箱体尺寸3060*1400*1470；2台为厢式冷藏车，发动机功率

WP2.3NQ130E61，国六排放标准，整车尺寸 5995*2265*3235，箱体尺寸 4080*2100*2100，发动机型号 D25TCIF1，整车型 SJR5042XLC-6 型冷藏车。三是为出口鲜切花提供有利的生长环境，促进产业提质增效。本项目在种植出口鲜切花的连栋大棚内安装内遮阳系统 17160 平方米，使用 PET 复合铝箔复合黑色 PE 膜幕布，传动铝铰、传动铰电机、钢构件稳定骨架、卡槽卡簧、卷膜铰、卷膜器等进行安装，遮黑率达到 100%，室内形成避光状态，用来调节鲜切花生长的光周期，同时减少室内热量的散失，减小内耗，在夜间起到保温作用。

二、项目绩效目标

（一）总体绩效目标

该项目实施后，解决农场农产品运输、销售问题，实现“种植基地、生产加工、直销配送”一体化经营管理。提高项目收益，带动职工增收，更好地为市民服务。

（二）2022 年度绩效目标

该项目年度目标是为农场农产品提质增效，带动职工增收，提高社会就业机会。具体目标见下表：

郑南农场农产品产销对接配套设施建设项目绩效目标表

一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
产出指标	数量指标	购置冷链物流车	4	
		遮阳系统一套	100%	
		营销厂房	1	
	质量指标	项目验收合格率	100%	
	时效指标	项目完成及时率	100%	
	成本指标	超出预算率	0%	
效益指标	社会效益指标	受益职工人数	≥350人	
	可持续影响指标	工程设计使用年限	≥10年	

满意度指标	服务对象 满意度指标	受益职工满意度	≥90%	
-------	---------------	---------	------	--

三、评价结论及分析

本次郾南农场农产品产销对接配套设施建设项目绩效评价得分 94.79 分，等级为“优”，具体得分情况见下表：

绩效评价得分情况表

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重	14.00	24.00	42.00	20.00	100.00
得分	12.00	23.00	40.50	19.29	94.79
得分率	85.71%	95.83%	96.43%	96.45%	94.79%

郾南农场农产品产销对接配套设施建设项目绩效评价指标体系的构建遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定的项目支出绩效评价框架体系。在此基础上，结合绩效评价实务经验，将关注重点集中于产出和效益。

在以上原则的指导下，评价组制定了本项目评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方法，评价组对郾城县农场农产品产销对接配套设施建设项目进行了客观的评价。

四、绩效评价指标分析

（一）决策指标情况分析

项目决策指标满分 14 分，得 12 分，得分率 85.71%。项目决策分析主要从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行分析。项目决策指标得分情况如下：

项目决策指标得分情况表

二级指标	三级指标	满分	得分
项目立项	立项依据充分性	2	2
	立项程序合规性	2	2
	小计	4	4

绩效目标	绩效目标合理性	3	3
	绩效指标明确性	3	1
	小计	6	4
资金投入	预算编制科学性	2	2
	资金分配合理性	2	2
	小计	4	4
合计		14	12

（二）过程指标实现情况分析

过程指标满分 24 分，得 23 分，得分率 95.83%。项目过程分析主要从资金管理、组织实施两个方面进行分析。项目过程指标得分情况如下：

项目过程指标得分情况表

二级指标	三级指标	满分	得分
资金管理	资金拨付进度相符性	4	4
	资金使用合规性	6	6
	小计	10	10
组织实施	管理制度健全性	4	4
	制度执行有效性	10	9
	小计	14	13
合计		24	23

（三）产出指标实现情况分析

项目产出指标满分42分，得40.5分，得分率96.43%。项目产出分析主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面进行分析。项目产出指标得分情况如下：

项目产出得分情况表

二级指标	指标内容	满分	得分
产出数量	冷链车购买数量	5	5
	人均收入增长率	5	4.5
	内遮阳系统覆盖面积	4	4
	小计	14	13.5
产出质量	营销房利用情况	5	4
	鲜切花保鲜情况	5	5
	内遮阳遮黑情况	4	4

	小计	14	13
产出时效	项目按期完成情况	8	8
产出成本	成本节约情况	6	6
合计		14	14

（四）效益指标实现情况分析

项目效益指标满分20分，得分19.29分，得分率96.45%。项目效益分析主要从社会效益、生态效益、可持续影响和服务群众满意度四个方面进行。项目效益指标得分情况如下：

项目效益指标得分情况表

二级指标	指标内容	满分	得分
社会效益	提高社会就业机会	4	4
经济效益	提高农民收入	4	4
可持续影响	农场设施持续使用	4	4
服务群众满意度		8	7.29
合计		20	19.29

五、主要经验及做法

（一）立项科学、决策民主，保障了项目的科学性、可行性

决策民主，保障了项目的科学性、可行性，这是项目取得优良成绩的前提与基础。项目采用政府采购招投标流程，层层递进，事前研究、决策。

（二）因地制宜发展特色优势产业，促进乡村产业提档升级

加强扶贫项目资产管理和监督，确保扶贫资产长期良性运营、持续发挥效益。本项目为出口鲜切花产业规模提升项目，项目的建设符合国家、山东省、临沂市相关发展规划的要求。

（三）项目的建设是保护环境与发展经济的需要

保护环境与发展经济已成为当今国际社会普遍关注的重大问题，传统工业化道路所造成的全球性资源紧缺，环境污染和生态恶化对人类的生存环境和身心健康已构成日益严重的威胁，同时城市化伴随着诸多的心理和生理疾病，保护和改善生态环境让森林进城园林下乡创造和谐的居住环境正成为当今社会的共识，因此加快城乡绿化一体化进程让鲜花进城入户点缀生活意义十分重大。

（四）项目的建设是花卉产业发展的需要

目前郯城县花卉苗木生产远不能适应市场需求存在生产，规模偏小产品不多档次不高等问题。国际市场鲜切花的产值占整个花卉业产值的70%以上，这些都迫切要求郯城县郯南农场急需提升农场规模，逐步扩大生产规模提高产品质量增强市场供应能力从而带动全县鲜切花生产促进整个花卉产业发展，积极推动林业增效、农民增收、农村和谐。

六、存在的问题及原因分析

（一）项目管理制度不健全

郯南农场项目资金监控制度不健全。项目实施单位未针对项目建立完整的资金专项管理办法、资金监控制度。

（二）绩效目标申报表填列简单

郟城县郟南农场在填列绩效目标申报表时绩效指标填列很简单，产出指标里面的三级指标填列不完整，不能完全体现整个项目的内容，指标值填列都是100%，指标值填列不准确。

（三）申请项目实施较晚

通过现场调研和资料分析，种植出口鲜切花的连栋大棚安装遮阳系统，该设施配套于2022年11月开始建设，安装系统当年度安装较晚，不能更好的发挥效益。

七、意见建议

（一）完善项目管理制度

建立健全郟南农场项目管理制度，规范质量标准与作业规范。制定一套完善的项目管理制度，规范服务供给的全过程，确保项目实施的规范性和有效性。

（二）科学设定考核指标，提高绩效考核操作性

坚持分类实施、区别对待的原则，建立多方位、立体式的考核指标体系，根据项目实际情况，对项目重点工作进行细化量化，合理区分考核标准和权重，保证考核内容贴近项目实际情况。坚持量化原则，对具体考核结果运用等进一步细化。

（三）加强推进项目实施，确保项目扎实推进

重点项目联系责任人经常下到项目建设一线，督查各项项目的建设推进工作，协调解决项目建设过程中存在的困难和问题，督促项目和服务单位按项目计划及时开工建设。

（四）加大宣传力度，确保农场配套设施长效机制

采取多种形式的宣传方式，重点宣传营销房的知名度，解决农场农产品“卖难”问题，实现农产品“基地生产、加工、配送、

营销”一体化，提高农场农副产品的销售量。

正文部分

为进一步加强和改进预算绩效管理，提高财政资金使用效益，根据财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定及郯城县财政局（以下简称“县财政局”）的工作安排，山东尚卓会计师事务所（普通合伙）接受委托，对郯城县郯南农场（以下简称“县郯南农场”）农产品产销对接配套设施建设项目实施绩效评价，现将绩效评价情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目立项

按照临沂市乡村振兴局《关于贯彻落实〈山东省财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法〉的指导意见》（临扶办发〔2021〕4号），根据县乡村振兴服务中心统一部署要求，郯南农场在反复考察论证、广泛征求意见的基础上，结合农场自身实际和发展需要，为有效发挥财政专项资金的整体经济效益和社会效益，使郯南农场得到长足发展。

依托郯城县区位优势，通过冷链物流配送，实现产品从基地到餐桌无缝对接，打通农场农产品销售最后一公里，增加农产品附加值。

（二）项目预算

该项目预算批复总额440万元，截至本报告出具日，实际支出440万元。

（三）项目计划实施内容

一是营销厂房建设。项目在东城社区张卸村购买营销厂房一处，上下两层，面积200平方米左右，作为农场农产品营销配送中心。二是配备冷链物流车辆。项目购买冷链物流车辆4台用于销售网络配送服务，其中2台为汽油面包式冷藏车，要求挂蓝牌能进出市区，发动机功率118kw/160马力，排量2378ml，国六排放标准，整车尺寸5320*1695*2240，箱体尺寸3060*1400*1470；2台为厢式冷藏车，发动机功率WP2.3N130E61，国六排放标准，整车尺寸5995*2265*3235，箱体尺寸4080*2100*2100，发动机型号D25TCIF1，整车型号SJR5042XLC-6型冷藏车。三是为出口鲜切花提供有利的生长环境，促进产业提质增效。本项目在种植出口鲜切花的连栋大棚内安装内遮阳系统17160平方米，使用PET复合铝箔复合黑色PE膜幕布，传动铝铰、传动铰电机、钢构件稳定骨架、卡槽卡簧、卷膜铰、卷膜器等进行安装，遮黑率达到100%，室内形成避光状态，用来调节鲜切花生长的光周期，同时减少室内热量的散失，减小内耗，在夜间起到保温作用。

（四）项目组织管理

1. 组织机构设置

郟城县郟南农场作为本项目的主管部门和实施部门，在实施过程中设立专门的工程指挥部，负责项目立项、规划定点、工程设计等前期工作，并在建设阶段负责组织领导施工等，负责工程的立项、设计、工程监理、工程监督指导、组织管理、资金筹措、监督考核等工作，确保项目如期开工、顺利推进、保质保量按时完工。同时负责郟南农场配套设施的计划报建、

财政评审、施工环境协调、质量管理、交（竣）工验收等工作。

二、项目绩效目标

绩效目标是建设项目库、编制部门预算、实施绩效监控、开展绩效评价等的重要基础和依据，财政预算资金在一定期限内达到的产出和效果。其中，总体绩效目标是指预算资金在跨度多年的计划期内预期达到的产出和效果。年度绩效目标是指预算资金在一个预算年度内预期达到的产出和效果。

（一）总体绩效目标

该项目实施后，解决农场农产品运输、销售问题，实现“种植基地、生产加工、直销配送”一体化经营管理。提高项目收益，带动职工增收，更好地为市民服务。

（二）2022年度绩效目标

该项目年度目标是为农场农产品提质增效，带动职工增收，提高社会就业机会。具体目标见下表：

郟南农场农产品产销对接配套设施建设项目绩效目标表

一级指标	二级指标	指标内容	指标值	备注
产出指标	数量指标	购置冷链物流车	4个	
		遮阳系统一套	100%	
		营销厂房	1个	
	质量指标	项目验收合格率	100%	
	时效指标	项目完成及时率	100%	
	成本指标	超出预算率	0%	
效益指标	社会效益指标	受益职工人数	≥350人	
	可持续影响指标	工程设计使用年限	≥10年	
满意度指标	服务对象满意度指标	受益职工满意度	≥90%	

三、评价基本情况

以县郟南农场农产品产销对接配套设施建设项目相关文件

为依据，结合实际情况，按照科学规范、简洁实用、目标导向、绩效突出、合理分类和综合评价的要求，对该项目支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的分析和评判，形成评价结论，出具评价报告。

（一）评价目的

财政支出项目绩效评价是绩效管理的重要环节，也是政府和财政部门“预算目标—结果实现”的具体呈现。针对县郯南农场农产品产销对接配套设施建设项目，从项目执行过程中的决策、过程、产出、效益四个方面，全面评价项目绩效状况。主要目的包括两点：一是通过计算、分析有关项目决策、项目过程、项目产出、项目效益涉及的各项指标，客观公正地反映县郯南农场农产品产销对接配套设施建设项目资金实际使用和产生的绩效状况，为今后该项目实施方向及管理方式的改进提供指导，逐步树立以结果为导向的预算观。二是针对项目执行过程中存在的问题及不足，提出针对性地改进意见，以促进项目单位的项目管理水平，提升政策实施效益和财政资金的使用效益，为下一步的预算资金安排和完善提供参考。

（二）评价对象与范围

本次绩效评价由山东尚卓会计师事务所（普通合伙）在对所有项目资料进行书面评审、现场实地查看走访，以及数据比对分析基础上完成。本次绩效评价对象为县郯南农场农产品产销对接配套设施建设项目资金的使用绩效。评价范围为县郯南农场农产品产销对接配套设施建设项目2022年度资金预算总额440万元。此次评价的主要内容包含：

1. 项目资金决策情况

涵盖项目立项的充分性、规范性；绩效目标的合理性、明确性；预算编制的科学性；资金分配的合理性等方面。

2. 项目过程管理情况

涵盖资金到位情况、预算执行情况、资金使用合规性、管理制度健全性及执行有效性等方面。

3. 项目产出情况

涵盖实际完成率、质量达标率、完成及时性、成本节约率等方面。

4. 项目效益情况

涵盖项目完成后社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。

（三）评价依据

按照科学、规范、客观、公正的原则，全面分析和综合评价项目资金的使用情况，对照相关法律法规，评价项目产出的质量和成效，科学系统地评估财政资金的社会效益和经济效益，为后续财政资金的投入提供参考依据，主要评价依据包括：

1. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）；

2. 《山东省财政厅关于印发〈山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程〉和〈山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程〉的通知》（鲁财绩〔2020〕4号）；

3. 《中共临沂市委临沂市人民政府关于全面落实预算绩效管理的实施意见》（临发〔2019〕12号）；

4. 相关行业政策、行业标准及专业技术规范；
5. 项目资金申请文件和备案文件；
6. 申请预算时提出的绩效目标及其他相关材料；
7. 项目工作总结、计划、部门相关制度等相关资料；
8. 有关财务会计资料；
9. 其他相关资料。

（四）评价原则、评价方法

1. 评价原则

本次绩效评价受县财政局委托，进行第三方绩效评价，评价过程遵循以下原则：

（1）科学规范原则。严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法开展绩效评价工作。

（2）绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（3）政策相符原则。制定评价工作方案、编制工作手册及项目评价实施工作均应严格执行有关政策和管理规定。

（4）经济合理原则。既要节约成本又要满足项目绩效评价工作的需要。

（5）依据充分原则。绩效评价所涉及的绩效报告，法律政策文件，项目计划及资金的确定与调整，项目验收与项目成果等都应依据充分。评价机构以正式程序得到的资料和信息为评价的依据，非正式程序所提交的资料仅供参考。

（6）独立评价原则。以第三方的身份独立开展评价活动，不受任何机构和个人的干预和影响，独立做出评价结论。

（7）回避原则。评价工作人员和评价专家不得与项目承担单位有任何利害关系，确保评价结论的客观公正。

（8）反馈原则。将评价的结果反馈给委托部门，作为有关部门以后年度安排项目预算、加强项目管理等工作的重要依据。

（9）保密原则。评价工作人员和评价专家，对与项目评价有关的信息资料负有保密义务，未经允许，不得散布。

2. 绩效评价方法

本次绩效评价属于项目运行结果评价。项目采取全面评价与重点评价相结合、现场评价与非现场评价相结合的方式进行评价。根据该项目实际情况，本着经费节约、评价效益最大化的原则，采取成本效益法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等评价方法，通过案卷资料审阅、现场调研、实地评价、数据比对分析等方法，对项目资金使用情况、该项目实现的社会效益及其他效益情况等方面进行现场评价，从而对该项目的决策、过程、产出及效益进行量化打分。具体方法概述如下：

（1）充分开展案卷资料审阅。收集的相关资料，包括相关工作任务、质量控制、信息管理、考核评估等。与项目单位深入沟通，全面了解农场农产品产销对接配套设施建设项目的相关法律及政策法规的执行情况，为确定评价目标、重点提供依据。

（2）电话随访，与县郊南农场和项目服务居民进行电话谈话沟通询问，了解居民对农场农产品产销对接配套设施建设项目的知晓情况，对服务项目的满意度。

（3）实地调研，评价小组到项目辖区内的农厂、民户、公共区域进行现场调研，通过与项目单位人员进行深度交流，查看项目相关过程文件及财务支出资料，考察项目实际情况，进一步收集和核实绩效评价证据。

（4）复核法，复核实际的项目完成数量与计划是否吻合，有无不在计划内的投入项目，计算投资估算、概算等文件数据等。

（5）问卷调查，设计调查问卷，结合抽查的辖区内常住居民反馈，了解项目实施情况，发现项目管理、实施过程中存在的问题，寻求完善相关政策和项目实施的建议，着重对项目产出和效益情况进行调查了解，为项目实施效果提供定性与定量评价的基础，为绩效评价提供最直接的证据。

（五）绩效评价指标体系

1. 指标设计思路

根据本次评价项目属性、特点及项目的实际情况，结合《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）等文件，确定本次绩效评价指标体系，包括一级指标、二级指标和三级指标。

2. 评价指标确定原则

（1）相关性原则。应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

（5）经济性原则。应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

3. 评价指标说明

本次绩效评价指标总分为100分，根据分值与指标的重要性密切相关的原则，先分别对决策、过程、产出、效益设定分值，其中：决策14分、过程24分、产出42分、效果20分。然后在决策、过程、产出、效益设定分值内根据重要程度对二级指标、三级指标、四级指标确定分值。该项目绩效评价指标体系及赋分情况详见本报告附件1：《郯城县郯南农场农产品产销对接配套设施建设项目绩效评价指标体系表》。

4. 评价结果的评级分类

本次绩效评价综合绩效级别，根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）相关规定确定，综合绩效级别分为4个等级：（1）综合得分90-100分：优；（2）综合得分80-89分：良；（3）综合得分60-79分：中；（4）综合得分60分以下：差。

（六）评价人员组成

为了较好地完成本次绩效评价工作，本次评价分为2个项目组，同时邀请农场配套设施建设项目方面的专家参与评价工

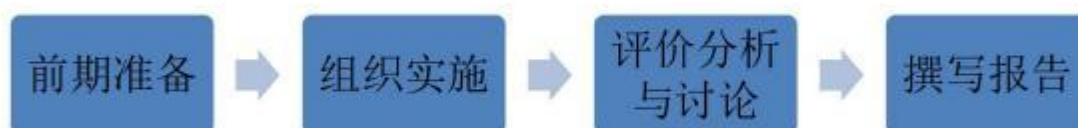
作。

工作组成员具体分工如下表：

姓名	单位	专业	技术职称	分工
王统霞	山东尚卓会计师事务所 (普通合伙)	会计审计	中级会计师、会计师	制定评价方案，资料收集、审核、整理分析，绩效评价指导、复核
张进栋	山东尚卓会计师事务所 (普通合伙)	会计审计	初级会计师	资料收集、审核、整理分析，撰写报告，现场及非现场评价
孙洪敏	山东尚卓会计师事务所 (普通合伙)	会计审计	会计师助理、审计助理	资料收集、审核、整理分析，撰写报告，现场及非现场评价
李莹	山东尚卓会计师事务所 (普通合伙)	会计审计	会计师助理、审计助理	资料收集、审核、整理分析，撰写报告，现场及非现场评价

(七) 绩效评价工作过程

本次绩效评价共分四个阶段来组织实施，分别是前期准备、组织实施、评价分析与讨论和撰写绩效评价报告。



1. 前期准备

本次绩效评价工作的前期准备工作主要包括以下内容：

(1) 进行专业理论知识学习。公司组织业务骨干人员参加绩效评价培训研讨会议，深入学习财政资金绩效评价的理论创新发展和实务前沿，为后期绩效评价工作有序开展提供了坚实的理论支持。

（2）成立绩效评价小组。绩效评价小组由具有良好理论素养和丰富实践经验的工作人员组成。绩效评价小组主要负责制定绩效评价指标体系、编写绩效评价实施方案、组织绩效评价人员培训、进行现场评价工作指导、撰写专项资金绩效评价总报告等工作。

（3）制定绩效评价指标体系。绩效评价小组负责制定绩效评价指标体系。结合项目的特有属性及项目实际情况，设计指标体系，进行指标细化和分值设定。

（4）编写绩效评价实施方案。本次绩效评价实施方案由绩效评价小组制定初稿，同时委托方、委托专家就实施案进行讨论，针对委托方与相关专家意见绩效评价小组进行再次讨论并定稿。

（5）进行绩效评价工作人员培训。评价工作开始前专门针对财政专项资金绩效评价工作进行了系统培训，内容包括绩效评价基础理论、绩效评价实务工作流程、绩效评价过程中容易出现的问题和应对措施、绩效评价指标体系说明。

2. 组织实施

本次绩效评价工作的组织实施阶段主要内容有：事前沟通；资料收集与核查；进行非现场评价、现场评价；梳理问题清单；形成评价初步结论。

事前沟通：与县财政局相关负责人、项目单位进行联系，就评价流程、评价时间安排、评价资料收集进行沟通，要求主管部门以及项目单位针对本次绩效评价工作进行相关资料准备工作。

资料收集与核查：由项目单位根据绩效评价实施方案中要求的相关资料清单提供相关材料，材料包括复印件和原件。对材料的真实性、完整性、有效性进行分析核实。对缺失资料列出清单，由项目单位进行补充。

非现场评价：对搜集获取的文件、资料等进行分类、整理和分析，对照评价指标体系，形成非现场评价结果。

现场评价：根据评价方案确定的现场评价抽样范围，进行调研访谈、资料核查、实地考察、社会调查和分析评价。

梳理问题清单：详细列明现场评价和非现场评价发现的问题，记入评价工作底稿。

形成评价初步结论：根据工作底稿、评价指标体系、工作记录等情况进行综合分析，形成初步评价结论。

3. 评价分析和讨论

以项目单位现场收集资料形成的工作底稿、会议纪要、访谈记录、现场勘查记录等相关资料为基础，对项目资料进行复核汇总、分类整理和综合分析，并对照绩效目标和评价指标及标准，对项目实施单位的决策、过程、产出和效果等方面进行分析评价，计算项目绩效得分，总结项目的成效与存在的问题并进行分析。

4. 报告撰写

首先，绩效评价小组负责编制初稿并进行讨论修改；再次，与相关部门负责人就初稿进行讨论；最后，针对初稿的修改意见，评价小组进行修改，经过与县财政局沟通汇报并审核后出具正式评价报告。

四、评价结论及分析

（一）综合评价结论

本次郑南农场农产品产销对接配套设施建设项目绩效评价得分 94.79 分，等级为“优”，具体得分情况见下表：

绩效评价得分情况表

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重	14.00	24.00	42.00	20.00	100.00
得分	12.00	23.00	40.50	19.29	94.79
得分率	85.71%	95.83%	96.43%	96.45%	94.79%

（二）非现场评价情况分析

非现场评价主要根据项目实施单位提供的资料，对项目决策、过程、产出、效益全方面进行评价。

项目非现场评价资料通过项目实施单位发送电子版，部分结合现场评价获取纸质资料，同时我们确定一名人员对各类资料进行整理和数据汇总工作。

资料的完整度是非现场得分的主要影响因素，项目实施单位提供的部分资料信息不全面，从而影响得分。

（三）现场评价情况分析

现场评价结果主要体现在质量指标、生态效益指标、可持续发展指标及满意度指标中。

现场评价中主要对乡镇群众及工作人员进行访谈和检查结果核查，同时进行乡镇人员满意度调查问卷，询问问题，填写调查问卷。

郑南农场农产品产销对接配套设施建设项目绩效评价指标体系的构建遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》

（财预〔2020〕10号）规定的项目支出绩效评价框架体系。在此基础上，结合绩效评价实务经验，将关注重点集中于产出和效益。

在以上原则的指导下，评价组制定了本项目评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方法，评价组对郑南农场农产品产销对接配套设施建设项目进行了客观的评价。

五、绩效评价指标分析

（一）决策指标情况分析

项目决策指标满分14分，得12分，得分率85.71%。项目决策分析主要从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行分析。项目决策指标得分情况如下：

项目决策指标得分情况表

一级指标 及分值	二级指标 及分值	三级指标及分值	四级指标及分值	权重	得分
决策 (14分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性 (2分)	立项依据与宏观政策及相关文件的相符性	1	1.00
			立项依据与部门职责的相符性	1	1.00
		立项程序合规性 (2分)	项目立项文件合理性	1	1.00
			项目申报过程的合理性	1	1.00
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	绩效目标政策相符性	1	1.00
			绩效目标与项目单位职责的相关性	1	1.00
			绩效目标与业绩水平相符性	1	1.00
		绩效指标明确性 (3分)	绩效指标细化程度	1	0.3
			绩效指标量化程度	1	0.3
			绩效指标与绩效目标相符性	1	0.4
	资金投入 (4分)	资金投入合理性 (4分)	预算编制科学性	2	2.00
			资金分配合理性	2	2.00
合计				14	12.00

1. 项目立项

该指标分值 4 分，得分 4 分，得分率 100.00%。

(1) 立项依据充分性（总分 2 分，得 2 分）

主要评价该项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。指标分值 2 分，评价得分 2 分。

郟南农场农产品产销对接配套设施建设项目立项符合郟城县乡村振兴服务中心关于对郟南农场 2022 年度出口鲜切花产业规模提升二期项目实施方案的批复郟乡服字[2022]23 号。项目立项符合行业发展规划和政策要求。

该项目立项预算申请属于郟城县郟南农场的职责，属于公共财政支持范围，不与相关部门同类项目和部门内部相关项目重复。

(2) 立项程序合规性（总分 2 分，得 2 分）

主要评价该项目是否按照规定的程序申请设立和审批文件、材料是否符合相关要求。指标分值 2 分，评价得分 2 分。

项目立项经县郟南农场集体决策，由郟城县财政局出具办理意见并经县政府批复，相关文件、材料符合要求。

2. 绩效目标

该指标分值 6 分，得分 4 分，得分率 67.00%。

(1) 绩效目标合理性（总分 3 分，得 3 分）

《项目支出绩效目标申报表》中关于项目 2022 年度目标的表述符合《关于对郟南农场 2022 年度出口鲜切花产业规模提升二期项目实施方案的通知》，项目绩效目标符合国家相关法律法规。县郟南农场是此次项目的主管部门，项目在实施过程中设立专门的工程指挥部，负责项目立项、规划定点、工程设计

等前期工作，并在建设阶段负责组织领导施工，负责工程的立项、设计、工程监理、工程监督指导、组织管理、资金筹措、监督考核等工作，确保项目如期开工、顺利推进、保质保量按时完工，绩效目标与实施内容紧密相关，预期产生的效益和效果符合正常水平。绩效目标与实施内容紧密相关。绩效目标中按照解决农场产品运输、销售问题，实现“种植基地、生产加工、直销配送”一体化经营、群众受益的基本标准，结合实际、因地制宜，绩效目标与实施内容紧密相关。

（2）绩效指标明确性（总分3分，1分）

项目实施单位在《项目支出绩效目标申报表》中的指标设置符合《山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程》的基本规定，目标的细化量化程度按数量、质量、时效、效益四方面考核，其中时效是指在一定时间内所起到的作用，效益目标需具备与项目相关联的经济效益、社会效益从工作实施方案中项目保障措施及实际保障情况如制度落实、经费落实、人员落实等方面分析评价。但是绩效指标不够细化，绩效指标细化程度得0.3分。

项目绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益等方面设置的指标量化都为100%，设置的指标不可衡量。绩效指标量化程度得0.3分。

项目绩效目标与项目绩效指标匹配程度有差异，绩效指标制定很简单，不能完全覆盖绩效目标内容，绩效指标与绩效目标相符性得0.4分。

3. 资金投入

(1) 资金投入合理性，总分 4 分，得分 4 分，得分 100%。

①预算编制科学性（总分 2 分，得 2 分）

主要评价该项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。指标分值 2 分，评价得分 2 分。

根据《关于对郾南农场 2022 年度出口鲜切花产业规模提升二期项目实施方案的通知》《县预算项目绩效支出自评表》该项目预算具有完整的测算依据及说明，工程量具体，测算价格合理、符合标准；项目预算科学、合理、依据充分；预算内容与项目内容相匹配；预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得 2 分。

②资金分配合理性（总分 2 分，得 2 分）

主要评价该项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。指标分值 2 分，评价得分 2 分。该项目预算资金分配依据充分、合理，且与项目单位或地方实际相适应。该项指标得 2 分。

(二) 过程指标实现情况分析

过程指标满分 24 分，得 23 分，得分率 95.83%。项目过程分析主要从资金管理、组织实施两个方面进行分析。项目过程指标得分情况如下：

项目过程指标得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标及分值	权重	得分
---------	---------	---------	---------	----	----

过程 (24分)	资金管理 (10分)	资金拨付进度相 符性（4分）	资金到位率	2	2
			预算执行率	2	2
		资金使用合规性 (6分)	资金使用合规性	2	2.00
			资金拨付合规性	2	2.00
			政府采购合规性	2	2.00
	组织实施 (14分)	管理制度健全性 (4分)	财务管理制度健全性	2	1.00
			业务管理制度健全性	2	1.00
		制度执行有效性 (10分)	财务管理制度执行规范性	2	2.00
			财务监控制度执行有效性	2	1.00
			项目管理制度执行规范性	2	2
			项目质量可控性	2	2
			档案资料齐全性	2	2
合计			24	23	

1. 资金管理

该指标分值 10 分，评价得分 10 分。

(1) 资金拨付进度相符性 (总分 4 分，得分 4 分)

① 资金到位率 (总分 2 分，得分 2 分)

2022 年郑南农场农产品产销对接配套设施建设项目，实际到位资金 440 元，预算资金 440 万元，资金到位率 = $440/440 \times 100\% = 100\%$ 。

② 预算执行率 (总分 2 分，得分 2 分)

2022 年郑南农场农产品产销对接配套设施建设项目，预算执行率 = $440/440 \times 100\% = 100\%$ 。

(2) 资金使用合规性 (总分 6 分，得分 6 分)

① 资金使用合规性 (总分 2 分，得分 2 分)

2022 年郑南农场农产品产销对接配套设施建设项目，财政拨付资金为 440 万元，支出为 440 万元，根据查看支出原始凭

证和原始附件及财务审核文件，支出明细和实施方案里支出项目相符，无挤占、挪用、截留、改变用途等问题。

②资金拨付合规性（总分 2 分，得分 2 分）

2022 年郟南农场农产品产销对接配套设施建设项目，资金拨付过程中，有审批单，合同、发票等票据，拨付手续规范、程序严谨。

③政府采购合规性（总分 2 分，得分 2 分）

2022 年郟南农场农产品产销对接配套设施建设项目，根据《中华人民共和国招标投标法》、《关于对郟南农场 2022 年度出口鲜切花产业规模提升二期项目实施方案的通知》郟南农场二期遮阳系统施工安装采用政府采购网上商城，购买运输车辆有内部询价，符合政府采购程度。

2. 组织实施

该指标分值 14 分，得分 13 分，得分率 92.86%。

（1）管理制度健全性（总分 4 分，得分 4 分）

根据项目实施单位提供的资料，郟城县郟南农场根据《会计法》和有关财务制度制定了较为健全的财务管理制度，制度合法、合规且完整，对项目制定专门的专项资金管理办法。因此财务管理制度健全性指标总分 2 分，得 2 分。

业务管理制度方面，2022 年郟城县郟南农场制定《关于对郟南农场 2022 年度出口鲜切花产业规模提升二期项目实施方案的通知》等文件，项目实施单位建立完整的项目管理制度，因此业务管理制度健全性指标总分 2 分，得 2 分。

（2）制度执行有效性（总分 10 分，得分 9 分）

根据资料整理分析及实地座谈，项目单位日常资金拨付符合相关财务管理制度的规定，因为项目单位未制度财务监控制度，项目单位日常资金拨付较符合相关财务管理制度。此项指标 2 分，得分 1 分。日常管理、实施能够完全按照管理制度执行。项目单位采取了相应的项目质量检查报告、验收报告、资产评估报告，监理报告等措施。并且项目资金拨付文件资料及时归档，项目资料齐全，评价时未发现应有未有的资料。

（三）产出指标实现情况分析

项目产出指标满分 42 分，得 40.5 分，得分率 96.43%。项目产出分析主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面进行分析。项目产出指标得分情况如下：

项目产出得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标及分值	权重	得分
产出 (42分)	数量指标 (14分)	冷链车 (5分)	冷链车购买数量	5	5.00
		人均收入增长 (5分)	人均收入增长率	5	4.50
		内遮阳系统 (4分)	内遮阳系统覆盖面积	4	4.00
	质量指标 (14分)	营销房利用情况 (5分)	营销房利用情况	5	4.00
		鲜切花保鲜情况 (5分)	鲜切花保鲜率	5	5.00
		内遮阳遮黑情况 (4分)	内遮阳遮黑率	4	4.00
	时效指标 (8分)	项目按期完成情况 (8分)	项目按期完成率	8	8.00
	成本指标 (6分)	成本节约情况 (6分)	预算成本节约率	6	6.00
	合计			42	40.5

1. 数量指标

（1）冷链车购买数量（总分 5 分，得分 5 分）

根据现场调研及资料整理，郊南农场政府采购冷链物流车辆 4 台，用于农产品销售配送服务，符合实施方案中计划购买

数量，此项得分 5 分。

(2) 人均收入增长率 (总分 5 分, 得分 4.5 分)

根据现场调研及资料整理, 2021 年农场职工 415 人, 人均收入 2.19 万元, 2022 年在职职工 403 人, 实现人均收入 2.28 万元, 比 2021 年人均收入增长 3.95%。人均收入增长率 $\geq 4.5\%$, 得满分, 此项得分 4.5 分。

(3) 内遮阳系统覆盖面积 (总分 4 分, 得分 4 分)

根据现场收方记录和结算清单, 种植出口鲜切花的连栋大棚内安装了 17160 平方米内遮阳系统, 面积达到安装合同要求, 达到预期效益。此项得分 4 分。

2. 质量指标

该指标分值 14 分, 得分 13 分, 得分率 92.86%。

(1) 营销房利用情况 (总分 5 分, 得分 4 分)

根据现场调研及资料整理, 在东城社区张卸村购买营销厂房一处, 作为农产品营销配送中心, 营销房作为沿街楼营销中心, 应该提高营业销售量, 提高营销中心的作用。此项得分 4 分。

(2) 鲜切花保鲜率 (总分 5 分, 得分 5 分)

根据现场调研及资料整理, 项目建成后项目实现农产品销售 1000 吨/年, 在销售过程中, 鲜切花主要以出口为主, 在调查发现, 退货率为 0, 鲜花在出口过程中, 保鲜率 100%, 此项得分 5 分。

(3) 内遮阳遮黑率 (总分 4 分, 得分 4 分)

为出口鲜切花提供有利的生长环境, 促进产业提质增效。

本项目在种植出口鲜切花的连栋大棚内安装内遮阳系统 17160 平方米，使用 PET 复合铝箔复合黑色 PE 膜幕布，传动铝铰、传动铰电机、钢构件稳定骨架、卡槽卡簧、卷膜铰、卷膜器等进行安装，遮黑率达到 100%，室内形成避光状态，用来调节鲜切花生长的光周期，同时减少室内热量的散失，减小内耗，在夜间起到保温作用。此项得分 4 分。

3. 时效指标

该指标分值 8 分，得分 8 分，得分率 100.00%。

通过现场调研和资料整理，政府采购冷链物流车辆，营销厂房购买，鲜切花连栋大棚安装系统均在 2022 年 12 月 31 日之前完成，项目按期完成率为 100%，此项得分 8 分。

4. 成本指标

该指标分值 6 分，得分 6 分，得分率 100.00%。

2022 年郑南农场农产品产销对接配套设施建设项目预算批复总额 440 万元，通过招标采购签订合同约定当年需支出总额 440 万元，实际支出 440 万元，支出未超预算，本项得满分。

（四）效益指标实现情况分析

项目效益指标满分 20 分，得分 19.29 分，得分率 96.45%。项目效益分析主要从社会效益、经济效益、可持续影响和服务群众满意度四个方面进行。项目效益指标得分情况如下：

项目效益指标得分情况表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标及分值	权重	得分
效益 (20分)	项目效益 (12分)	社会效益（4分）	提高社会就业情况	4	4
		经济效益（4分）	促进农民增收情况	4	4
		可持续效益（4分）	农场设施持续使用效益	4	4

	满意度（8分）	服务对象满意度（8分）	建设村居村民满意度	8	7.29
合计				20	19.29

1. 社会效益

社会效益指标分值共 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

①提高社会就业情况

根据现场调研、资料分析，项目建成后可实现农产品销售 1000 吨/年，2022 年可增加就业岗位 20 多个，增加周边农民收入，改善生活条件、提高生产效率和生活质量。社会效益明显，该项得分 4 分。

经济效益

经济效益指标分值共 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

①提高农民收入

根据现场调研、资料分析，2021 年农场职工 415 人，人均收入 2.19 万元，2022 年在职职工 403 人，实现人均收入 2.28 万元，比 2021 年增收 3.95%。

可持续影响

可持续影响指标分值共 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

①农场设施持续使用

根据现场调研、资料分析，农场购买营销房，产权 70 年产权，冷链车辆使用 5 年，遮阳系统使用 3 年，国有资产保值增值，一直能为农场创造经济效益。

4. 服务群众满意度

（1）村居村民满意度（总分 8 分，得分 7.29 分）

绩效评价小组通过现场访问、问卷调查等方式，向农场周

围村庄居民了解郯南农场农产品产销对接配套设施项目的开展情况，主要对农场配套设施是否满意等情况，收回有效问卷 121 份。调查结果显示满意度为 91.13%，视此情况，群众满意度得分 7.29 分。

六、主要经验及做法

（一）立项科学、决策民主，保障了项目的科学性、可行性

决策民主，保障了项目的科学性、可行性，这是项目取得优良成绩的前提与基础。项目采用政府采购招投标流程，层层递进，事前研究、决策。

（二）因地制宜发展特色优势产业，促进乡村产业提档升级

加强扶贫项目资产管理和监督，确保扶贫资产长期良性运营、持续发挥效益本项目为出口鲜切花产业规模提升项目，项目的建设符合国家、山东省、临沂市相关发展规划的要求。

（三）项目的建设是保护环境与发展经济的需要

保护环境与发展经济已成为当今国际社会普遍关注的重大问题，传统工业化道路所造成的全球性资源紧缺环境污染和生态恶化对人类的生存环境和身心健康已构成日益严重的威胁，同时城市化伴随着诸多的心理和生理疾病，保护和改善生态环境让森林进城园林下乡创造和谐的居住环境正成为当今社会的共识，因此加快城乡绿化一体化进程让鲜花进城入户点缀生活意义十分重大。

（四）项目的建设是花卉产业发展的需要

目前郟城县花卉苗木生产远不能适应市场需求存在生产，规模偏小产品不多档次不高等问题。国际市场鲜切花的产值占整个花卉业产值的 70%以上，这些都迫切要求郟城县郟南农急需提升农场规模，逐步扩大生产规模提高产品质量增强市场供应能力从而带动全县鲜切花生产促进整个花卉产业发展，积极推动林业增效、农民增收、农村和谐。

七、存在的问题及原因分析

（一）项目管理制度不健全

郟南农场项目资金监控制度不健全。项目实施单位未针对项目建立完整的资金专项管理办法、资金监控制度。

（二）绩效目标申报表填列简单

郟城县郟南农场在填列绩效目标申报表时绩效指标填列很简单，产出指标里面的三级指标填列不完整，不能完全体现整个项目的内容，指标值填列都是 100%，指标值填列不准确。

（三）申请项目实施较晚

通过现场调研和资料分析，种植出口鲜切花的连栋大棚安装遮阳系统，该设施配套于2022年11月开始建设，安装系统当年度安装较晚，不能更好的发挥效益。

八、意见建议

（一）完善项目管理制度

建立健全郟南农场项目管理制度，规范质量标准与作业规范。制定一套完善的项目管理制度，规范服务供给的全过程，确保项目实施的规范性和有效性。

（二）科学设定考核指标，提高绩效考核操作性

坚持分类实施、区别对待的原则，建立多方位、立体式的考核指标体系，根据项目实际情况，对项目重点工作进行细化量化，合理区分考核标准和权重，保证考核内容贴近项目实际情况。坚持量化原则，对具体考核结果运用等进一步细化。

（三）加强推进项目实施，确保项目扎实推进

重点项目联系责任人经常下到项目建设一线，督查各项项目的建设推进工作，协调解决项目建设过程中存在的困难和问题，督促项目和服务单位按项目计划及时开工建设。

（四）加大宣传力度，确保农场配套设施长效机制

采取多种形式的宣传方式，重点宣传营销房的知名度，解决农场农产品“卖难”问题，实现农产品“基地生产、加工、配送、营销”一体化，提高农场农副产品的销售量。

九、其他事项说明

针对本次绩效评价工作，评价小组已尽可能在规定时间内范围内收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供现有资料的前提下，运用调研访谈、实地勘察等现场评价手段，结合职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

- 附件：** 1. 郑南农场农产品产销对接配套设施建设项目绩效评价
评价指标体系表
2. 调查问卷（样卷）
3. 访谈提纲

中国注册会计师：

山东尚卓会计师事务所（普通合伙）

中国注册会计师：

山东·临沂

二〇二三年九月二十日

附件1

郾南农场农产品产销对接配套设施建设项目绩效评价指标体系表

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标及分值	指标解释	评价标准	得分
决策 (14分)	项目立项 (4分)	立项依据充分性 (2分)	立项依据与宏观政策及相关文件的相符性 (1分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划,用以反映和考核项目立项依据情况。	该项分值1分。①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策,得0.5分,否则不得分;②项目立项符合行业发展规划和政策要求,得0.5分,否则不得分。	1.00
			立项依据与部门职责的相符性 (1分)	项目立项是否部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	该项分值1分。①项目立项与部门职责范围相符,属于部门履职所需,得0.5分,否则不得分;②项目立项与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复,得0.5分,否则不得分。	1.00
		立项程序合规性 (2分)	项目立项文件合理性 (1分)	对项目立项文件形式、内容是否合理进行评价。	该项分值1分。项目立项文件、材料形式合规得0.5分,内容合规得0.5分,否则不得分。	1.00
			项目申报过程的合理性 (1分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	该项分值1分。每发现一项不合规扣减0.2分,扣完为止。	1.00
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	绩效目标政策相符性 (1分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分。	该项分值1分。项目所设定的绩效目标符合国家相关法律法规得1分,否则不得分。	1.00
			绩效目标与项目单位职责的相关性	项目是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	该项分值1分。绩效目标与实施内容紧密相关得1分,关联性较弱得0.5分,无关联不得分。	1.00

			(1分)			
			绩效目标与业绩水平相符性 (1分)	对项目预期产出效益和效果是否符合正常业绩水平进行评价。	该项分值1分。项目预期产生的效益和效果，符合正常业绩水平，得1分；较符合得0.5分，超出正常业绩水平不得分。	1.00
		绩效指标明确性 (3分)	绩效指标细化程度 (1分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	该项分值1分。项目绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益等方面细化分解为多项内容清晰合理的绩效指标，得1分，否则酌情扣分。	0.30
			绩效指标量化程度 (1分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	该项分值1分。项目绩效目标在数量、质量、成本、时效、效益等方面设置的绩效指标大多数可以量化，得1分，否则酌情扣分。	0.30
			绩效指标与绩效目标相符性 (1分)	绩效指标与绩效目标是否相对应，反映绩效指标与绩效目标的匹配程度。	该项分值1分。项目绩效目标与项目年度计划数、资金量相符，得1分，较相符得0.5分，相差较大不得分。	0.40
	资金投入 (4分)	资金投入合理性 (4分)	预算编制科学性 (2分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	该项分值2分。①预算编制有明确标准，得1分，否则不得分；②资金额度与年度目标相适应，得1分，否则不得分。	2.00
			资金分配合理性 (2分)	项目预算资金分配是否有测算依据，与各乡镇实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	该项分值2分。①预算资金分配有相关依据，得1分，否则不得分；②资金分配额度与各乡镇、城区实际情况相适应，分配合理，得1分，否则不得分。	2.00
过程 (24分)	资金管理 (10分)	资金拨付进度相符性 (4分)	资金到位率 (2分)	截止2021年12月31日，实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	该项分值2分。资金到位率= (实际到位资金/预算资金)*100%，指标分值=资金到位率*权重，得分不超过权重。	2.00

			预算执行率 (2分)	截止2021年12月31日，项目预算资金是否按照计划执行，用以反和考核项目预算执行情况。	该项分值2分。预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）*100%，指标分值=预算执行率*权重，得分不超过权重。	2.00
		资金使用合规性（6分）	资金使用合规性 (2分)	对专项资金的适用范围、支出依据是否合理进行评价	该项分值4分。支出依据不合规的，发现1处扣1分；发现挤占、挪用、截留、改变用途问题，扣2-4分。若项目20%以上资金存在问题，则二级指标整体不得分。	2.00
			资金拨付合规性 (2分)	对专项资金审批、拨付手续，拨付程序，拨付进度是否规范进行评价	该项分值1分。审批、拨付手续不够规范、程序不够严谨，发现1处扣0.5分。若项目20%以上资金违反资金管理办法相关规定，则二级指标整体不得分。	2.00
			政府采购合规性 (2分)	对项目采购是否经过政府采购程序，符合政府采购法的相关规定，程度是否合规进行评价	该项分值1分。项目采购经过政府采购程序，符合招标法的相关规定，程序合规，得1分，否则不得分。若项目20%以上资金违反相关规定，则二级指标整体不得分。	2.00
	组织实施（14分）	管理制度健全性（4分）	财务管理制度健全性（2分）	对项目单位是否建立健全的财务管理制度体系及财务管理制度的合法、合规、完整性进行评价。	该项分值2分。①项目实施单位制定了相关财务管理制度，得1分，否则不得分；②制度合法、合规、完整，得1分，否则不得分。	2.00
			业务管理制度健全性（2分）	对项目单位是否建立健全的业务管理制度体系及业务管理制度的合法、合规、完整性进行评价。	该项分值2分。①项目实施单位制定了相关业务管理制度，得1分，否则不得分；②制度合法、合规、完整，得1分，否则不得分。	2.00
		制度执行有效性（10分）	财务管理制度执行规范性（2分）	对项目实施、资金支出等情况进行评价，考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	该项分值2分。项目单位日常资金拨付符合相关财务管理制度的规定，符合要求，得2分；较合规，得1分；否则不得分。	2.00

			财务监控制度执行有效性（2分）	对项目资金支出监控等情况进行评价，考核财务监控制度对项目顺利实施的保障情况。	该项分值2分。项目单位日常资金拨付符合相关财务监控管理制度的规定，符合要求，得2分；较合规，得1分；否则不得分。	1.00
			项目管理制度执行规范性（2分）	对项目日常管理情况进行评价，考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	该项分值2分。项目单位日常管理、实施能够完全按照管理制度执行，符合相关法律法规，得2分；较合规，得1分；否则不得分。	2.00
			项目质量可控性（2分）	对项目质量监控情况进行评价，考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	该项分值2分。项目单位采取了相应的项目质量检查、验收等措施，对项目质量检查的管理控制情况很好，基本符合要求，得2分；部分不符合要求，得1分；不符合要求，不得分。	2.00
			档案资料齐全性（2分）	对项目档案管理情况进行评价，考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	该项分值2分。项目资金拨付文件资料及时归档，项目档案资料齐全，评价专家发现应有未有的资料，如项目实施方案、合同书等，缺一项扣0.4分，扣完为止。	2.00
产出（42分）	数量指标（14分）	冷链车	冷链车购买数量	对2022年农场购买冷链车实际购买数量进行评价。	该项分值5分。冷链车数量=计划数量，得满分，否则不得分。	5.00
		人均收入增长	人均收入增长率	对2022年人均收入增长率进行评价。	该项分值5分。人均收入增长率 $\geq 4.5\%$ ，得满分，否则按比例得分。	4.50
		内遮阳系统	内遮阳系统覆盖面积	对购买遮阳系统覆盖面积进行评价。	该项分值4分。遮阳面积大于等于17160平方米，得满分，否则不得分。	4.00
	质量指标（14分）	营销房利用情况	营销房利用情况	反应营销房的利用程度。	该项分值5分。通过项目情况现场取证查看及资料分析营销房是否利用起来，实现种植、加工、销售等一条龙规划。达到预期效益得满分，否则酌情得分。	4.00

		鲜切花保鲜情况	鲜切花保鲜率	对出口鲜切花保鲜程度进行评价。	该项分值5分。通过项目情况、现场取证查看及资料分析，出口鲜切花的保鲜率为100%的，得满分，否则不得分。	5.00
		内遮阳遮黑情况	内遮阳遮黑率	对内遮阳系统的遮黑率进行评价。	该项分值4分。内遮阳系统的遮黑率为100%，得满分，否则不得分。	4.00
	时效指标（8分）	项目按期完成情况	项目按期完成率	完成率=（项目完成数/总项目数量）*100%。	该项分值8分。农场补助建设完成率=100%，得满分，小于100%的按比例得分。	8.00
	成本指标（6分）	成本节约情况	预算成本节约率	预算成本节约率=（预算成本-实际成本）/预算成本	该项分值6分。预算成本节约率=100%，得满分，小于100%的按比例得分。	6.00
效益 （20分）	项目效益（12分）	社会效益（4分）	提高社会就业机会	降低运输成本，改善生活条件、提高生产效率和生活质量。	该项分值4分。通过项目情况、书面资料、调查问卷及现场访问得分，不符合情况的酌情扣分。	4.00
		经济效益（4分）	提高农民收入	为农民增加工作职位，增加经济收入。	该项分值4分。通过项目情况、书面资料、调查问卷及现场访问得分，不符合情况的酌情扣分。	4.00
		可持续效益（4分）	农场设施持续使用效益	保证农场经济发展的同时，助力保护环境。	该项分值4分。通过项目情况、书面资料、调查问卷及现场访问得分，不符合情况的酌情扣分。	4.00
	满意度（8分）	服务对象满意度（8分）	村居村民满意度（8分）	反映建设村居村民对项目实施效果的满意程度。	该项分值8分。通过调查问卷、现场访问确定，得分=分值*满意度。	7.29
合计						94.79

附件2

郾南农场农产品产销对接配套设施建设项目绩效评价调查问卷（样卷）

您好！为获取郾南农场农产品产销对接配套设施建设资金取得的效益情况，我们特地组织此次调查活动，希望您在百忙之中抽出一点宝贵时间，协助我们完成以下这份调查问卷，您的意见对我们很重要，感谢您的合作！

1. 项目实施后，是否有利于降低国企经济负担？

A不利于 B一般 C有利于 D非常有利于

2. 项目实施后，是否有利解决村民就业问题？

A不利于 B一般 C有利于 D非常有利于

3. 项目实施后，是否有利于提高村居居民收入？

A不利于 B一般 C有利于 D非常有利于

4. 您对该补助资金的使用是否满意？

A非常不满意 B不满意 C比较满意 D非常满意

5. 您对该项目有什么意见或建议？

对于你所提供的协助，我们表示诚挚的感谢！

调查时间：

调查地点：

调查对象：

调查人员：

附件3

访谈提纲

- 1.请您简要谈谈立项过程？
- 2.项目的资金来源、预算和使用情况？
- 3.资金使用的过程中是否有相应的监管措施或方法？
- 4.资金支出包括哪些方面？
- 5.请您简要谈谈项目中还存在哪些问题和困难？
- 6.您对该项目的实施有哪些意见和建议？